

ИЗМЕНЕНИЕ СТАТУТНЫХ ПРАВ ПРОКУРОРА НА ОБРАЩЕНИЕ С ЗАЯВЛЕНИЕМ О ВОЗБУЖДЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ГРАЖДАНСКОМУ ДЕЛУ, ПОДВЕДОМСТВЕННОМУ СУДУ

Статутные права прокурора на обращение с заявлением о возбуждении производства по гражданскому делу изменяются со вступлением в силу Кодекса гражданского судопроизводства Республики Беларусь. На смену неограниченному гражданскими процессуальными средствами праву прокурора на обращение в суд с заявлением о возбуждении гражданского дела, подведомственного суду, приходит право прокурора обратиться в суд с заявлением о возбуждении гражданского дела, обусловленное рядом обстоятельств, касающихся особенностей защищаемого интереса, сферы правового регулирования общественных отношений, характеристик самих субъектов права – носителей защищаемых интересов, наличия письменного заявления гражданина и других обстоятельств, указанных в Кодексе гражданского судопроизводства Республики Беларусь и других законодательных актах.

В статье 81 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь 1999 года, действующего до вступления в законную силу с 1 января 2026 г. Кодекса гражданского судопроизводства Республики Беларусь от 11 марта 2024 г. № 359-З (далее по тексту – КГС), закреплено неограниченное гражданскими процессуальными средствами право прокурора на обращение в суд с заявлением о возбуждении гражданского дела, подведомственного суду [1]. Ограничение указанной возможности прокурора в таком ее содержании было предусмотрено сначала проектом КГС [1; 2, с. 77], а затем и нормами принятого КГС.

Согласно статье 5 КГС «Право на обращение за судебной защитой» прокурор может обратиться в суд в случаях, предусмотренных КГС и иными законодательными актами.

В статье 71 КГС «Право прокурора обратиться в суд с заявлением о возбуждении производства по делу или вступить в начатый процесс» законодатель подтверждает право прокурора обратиться в суд с заявлением о возбуждении гражданского дела, обуславливая данное право прокурора рядом обстоятельств:

- 1) требованием соблюдения правил подведомственности;
- 2) необходимостью защиты (альтернативно):

- государственных и общественных интересов (в том числе прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц);
- прав, свобод и законных интересов граждан;
- прав и законных интересов юридических лиц государственной формы собственности либо юридических лиц, имеющих в уставном фонде долю государственной собственности, –

«Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о возбуждении гражданского дела, подведомственного суду, если это необходимо для защиты государственных и общественных интересов (в том числе прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц), а также прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц

государственной формы собственности либо юридических лиц, имеющих в уставном фонде долю государственной собственности» (ч. 1 ст. 71 КГС).

В статье 71 КГС закрепляется также ряд специальных норм:

– норма, сужающая круг граждан, в защиту прав, свобод и законных интересов которых прокурор может подать заявление в суд: «Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, в силу недееспособности или по другим уважительным причинам не может самостоятельно обратиться в суд» (ч. 2 ст. 71 КГС);

– норма, позволяющая прокурору обратиться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и свобод либо в защиту законных интересов любого гражданина лишь в некоторых социально значимых областях сферы правового регулирования общественных отношений (в сфере охраны материнства, отцовства и детства, социального и пенсионного обеспечения), и только при наличии письменного заявления этого гражданина: «По письменному заявлению гражданина прокурор также вправе обратиться в суд в защиту его нарушенных или оспариваемых прав и свобод либо защиту законных интересов в сфере охраны материнства, отцовства и детства, социального и пенсионного обеспечения» (ч. 3 ст. 71 КГС);

– норма, позволяющая Генеральному прокурору, его заместителям, прокурорам областей, города Минска обратиться в суд в защиту чести и достоинства Президента Республики Беларусь (Президента Республики Беларусь, прекратившего исполнение полномочий по указанным в норме основаниям), с согласия Президента Республики Беларусь (Президента Республики Беларусь, прекратившего исполнение полномочий по указанным в норме основаниям), –

«Заявление о защите чести и достоинства Президента Республики Беларусь и Президента Республики Беларусь, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента Республики Беларусь, с их согласия может быть подано в суд Генеральным прокурором, его заместителями, прокурорами областей, города Минска» (ч. 3 ст. 71 КГС).

Указанные изменения статутных прав прокурора на обращение с заявлением о возбуждении производства по гражданскому делу, подведомственному суду, рассматриваются как ограничивающие право прокурора инициировать процесс по гражданскому делу. Отметим, что такой подход законодателя в целом согласуется с концептуальным подходом о направлении действия принципа диспозитивности в отношении процессуальных прав, определяющих движение гражданского процесса [3, с. 315], в данном случае, его возникновения.

Из содержания ст. 6 КГС «Право на обращение за судебной защитой» и ст. 70 КГС «Законодательство, регулирующее деятельность прокурора в гражданском судопроизводстве» вытекает, что специальные нормы,

определяющие право прокурора на обращение с заявлением в суд, могут содержаться не только в КГС, но и в иных законодательных актах.

В силу прямого указания в законодательном акте сохраняется право прокурора обратиться с заявлением в суд, в частности:

- в защиту родительских прав (ст. 79 КоБС), о лишении родительских прав (ст. 81 КоБС), об отстранении виновного родителя от управления имуществом ребенка или установлении порядка такого управления (ст. 90 КоБС), о взыскании расходов по содержанию детей (ст. 93-1 КоБС), о признании недействительным Соглашения об уплате алиментов, нарушающего права и законные интересы детей (ст. 103-4 КоБС), об отмене усыновления ребенка (ст. 139 КоБС);

- если решение комиссии по трудовым спорам противоречит законодательству (ст. 241 ТК); о признании незаконными забастовки или решения о ее проведении (ст. 395 ТК) о взыскании с руководителей организаций и их заместителей материального ущерба, причиненного нанимателю (ст. 408 ТК);

- когда деятельность профсоюзов (объединений профсоюзов) противоречит Конституции Республики Беларусь и иным законодательным актам, причиняет вред государственным или общественным интересам (ст. 5 Закона Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. № 1605-ХІІ «О профессиональных союзах»);

- о признании организации причастной к торговле людьми, запрещении ее деятельности на территории Республики Беларусь, ликвидации такой организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, либо прекращении деятельности представительства такой иностранной или международной организации, расположенного на территории Республики Беларусь (ст. 28 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 350-3 «О противодействии торговле людьми»;

и в других случаях в соответствии с нормами законодательных актов.

В тоже время после вступления в силу КГС по-новому, с учетом требований ч. 2 ст. 71 КГС, подлежат применению процессуальные нормы, к примеру: о предъявлении прокурором иска о признании брака недействительным (ст. 46 КоБС); о предъявлении прокурором иска о признании брака недействительным, заключенного с несовершеннолетним лицом (ст. 47 КоБС).

Важно отметить, что помимо ограничений права прокурора на обращение с заявлением в суд, КГС предусматривает также расширение статутных прав прокурора в гражданском судопроизводстве за счет возможности обратиться в суд в защиту общественных интересов (в том числе прав, свобод и законных интересов неограниченного круга лиц).

Таким образом, статутные права прокурора при возбуждении гражданского дела изменяются со вступлением в силу КГС. На смену неограниченному гражданскими процессуальными средствами праву прокурора на обращение в суд с заявлением о возбуждении гражданского дела, подведомственного суду, приходит право прокурора обратиться в суд с заявлением о возбуждении гражданского дела, обусловленное рядом

обстоятельств, касающихся особенностей защищаемого интереса, сферы правового регулирования общественных отношений, характеристик самих субъектов права – носителей защищаемых интересов, наличия письменного заявления гражданина и других обстоятельств, указанных в КГС и других законодательных актах.

Список использованной литературы

1. Таранова, Т. С. Обращение прокурора в суд в защиту прав и законных интересов других лиц / Т. С. Таранова // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений: сб. науч. ст. / Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь в Центре правовых исследований. – Минск, 2024. – Вып. 6. – С. 149–161.

2. Матюк, В. В. Проект Кодекса гражданского судопроизводства и правовое положение прокурора в суде первой инстанции / В. В. Матюк // Современные тенденции развития цивилистического процессуального права: сб. статей. – Минск: Белорусский государственный университет, 2022. – С. 75–80.

3. Колядко, И. Н. Инновационные подходы в регулировании принципов в кодексе гражданского судопроизводства / И. Н. Колядко // Сб. науч. статей. – Гродно: ГрГУ, 2024. – С. 313–321.

УДК 328.185

А.Д. Мячина

(магистрант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Липецк))

В.В. Соловьева

(Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Липецк))

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ КАК УГРОЗЕ ОБЩЕСТВЕННЫМ ИНТЕРЕСАМ

В данной работе исследуется система публично-правовых средств противодействия коррупции и оценивается их эффективность в качестве средств защиты общественных интересов. Анализируется нормативно-правовая база и институциональные основы антикоррупционной политики, на основе анализа выявляются проблемные аспекты и предлагаются пути повышения ее реализации.

Коррупция представляет собой одну из наиболее серьезных угроз не только для национальной безопасности, но и для самих основ конституционного строя, когда удовлетворяются не публично-правовые, а частные, порой противоправные, интересы. Ее разрушительное воздействие проявляется в деформации механизмов государственного управления, дискредитации власти и создании барьеров для экономического и социального развития страны. В связи с этим, разработка и совершенствование публично-правовых средств противодействия этому явлению становится важнейшей задачей государства и общества.

С правовой точки зрения, коррупция определяется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование