

Одновременно предлагается дополнить главу 8 КоАП статьей 8.9 следующего содержания:

«8.9. Освобождение индивидуальных предпринимателей или юридических лиц от административных взысканий.

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо могут быть освобождены от административного взыскания по основаниям, не указанным в настоящем Кодексе, в порядке, определенном Президентом Республики Беларусь.».

Также предлагается исключить из Положения условие, что Заявитель не имеет права подавать ходатайство об освобождении от административного взыскания и (или) уплаты пеней в отношении исполненного (уплаченного, взысканного) административного взыскания (его части), уплаченных (взысканных) пеней (их части) (абз. 2 ч. 3 п. 3 Положения).

Реализация указанных предложений будет способствовать унификации положений КоАП и ПИКоАП, иных нормативных правовых актов, а также устранению необоснованных ограничений на подачу ходатайства об освобождении от административного взыскания и (или) уплаты пеней в отношении исполненного (уплаченного, взысканного) административного взыскания (его части), уплаченных (взысканных) пеней (их части).

Список использованной литературы

1. О порядке освобождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от административных взысканий и уплаты пеней [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 23 июля 2015 г., № 340 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 18.08.2025 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

2. Асаенок, Б. В. Каковы правовые последствия прекращения исполнения постановления о наложении административного взыскания в случае освобождения от административного взыскания по решению Президента Республики Беларусь? [Электронный ресурс] : [по состоянию на 21.01.2017 г.] / Б. В. Асаенок // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

УДК 342.1

Н.С. Минько

(Белорусский государственный университет)

ОСНОВНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ

В статье раскрываются основные этапы конституционной интеграционной эволюции. Обосновано, что знаковыми этапами конституционной интеграционной эволюции выступили следующие: становление исторических форм государственности предопределило начало (первый этап) конституционной интеграционной эволюции белорусского государства; принятие 3 февраля 1919 года Конституции Советской Социалистической Республики Белоруссии (ССРБ) нормативно определило основы государственного устройства соответствующего исторического периода и ознаменовало начало этапа писаных белорусских конституций; принятие Конституции Республики Беларусь 15 марта 1994 года явилось собой переход к новому (третьему) этапу конституционно-правового развития и конституционной интеграционной эволюции. Таким

образом, были заложены фундаментальные основы формирования суверенного, институционально устойчивого государственно-правового механизма и дальнейшей институционализации белорусской государственности, установлены правовые предпосылки для активного участия Республики Беларусь в межгосударственных интеграционных процессах.

Анализ специфики национального конституционного процесса, включая его истоки, историческую динамику и практику конституционного регулирования в контексте современных интеграционных тенденций, представляется целесообразным интерпретировать как процесс *конституционной интеграционной эволюции*. Указанный процесс характеризуется этапностью исторического развития, отражающей особенности поступательной трансформации конституционно-правовых институтов и норм, происходящей в рамках интеграционного взаимодействия с участием Беларуси. Опираясь на литературные источники, в наиболее общем виде в истории отечественного конституционализма выделяются три укрупненных периода: досоветский (до октября 1917 г.); советский (с октября 1917 г. до начала 1990-х гг.) и постсоветский. При ретроспективном анализе интеграционного развития белорусского государства представляется возможным принять их за основу при анализе представленной проблематики.

Ученые Института истории НАН Беларуси отмечают, что «в истории белорусской государственности можно выделить три периода: догосударственный (100 тыс. лет до н. э. – первая половина IX в.); исторических форм государственности (вторая половина IX – начало XX в.); национальных форм государственности (начало XX – начало XXI в.)» [1, с. 6]. «В процессе становления и развития белорусского этноса его государственность нашла воплощение в виде исторических и национальных форм. Исторические формы государственности принадлежат не только белорусскому народу, но и другим народам (Полоцкая земля, Великое княжество Литовское (далее – ВКЛ), Речь Посполитая, Российская империя – исторические формы государственности, развившиеся на наших землях). В дальнейшем белорусская государственность нашла воплощение в национальных формах: БНР, ССРБ, БССР и Республике Беларусь» [1, с. 13].

Становление исторических форм государственности предопределило начало (первый этап) конституционной интеграционной эволюции белорусского государства. При этом особую значимость имеет теоретико-правовое осмысление сущностных характеристик конституций, а также актов конституционного уровня и значения (привилеи, статуты, договоры, декларации и др.), принятых в различные исторические эпохи, а также их отличительных признаков и значения в контексте интеграционного развития. Очевидно, что акты конституционного уровня и значения традиционно выполняли функцию нормативного оформления основ государственного устройства, регламентации принципов функционирования политической системы, заложили основания развития государственно-правовых отношений в интеграционном контексте.

Говоря об истории конституционного права и развитии конституционных норм Беларуси, Г.А. Василевич и Т.И. Довнар, И. Я. Юхо выделяют следующие этапы: «конституционные нормы, содержащиеся в древних законодательных

актах Беларуси (грамотах-привилеях); развитие конституционного права в Статутах ВКЛ; конституционное право периода Речи Посполитой; российское законодательство, касающиеся Беларуси после присоединения ее к России; белорусское советское конституционное право (период БССР); конституционное право Республики Беларусь» [2, с. 3–4]. Также приняты во внимание научные воззрения М.Ф. Чудакова о том, что «не следует включать в перечень данных этапов (примечание М.Ф. Чудакова: развития белорусской государственности) этап, когда Беларусь полностью вошла в состав Российской империи (конец XVIII в. – 1917 г.), т.к. это был период принятия российских актов для Беларуси» [3, с. 87]. С данным мнением не представляется возможным согласиться в полной мере с позиции практического конституционализма. По мнению М.Ф. Чудакова, «история белорусского конституционализма имеет два основных этапа: «этап неписаной конституции (этап «протоконституции», «квазиконституции») (XVI в. – 1919 г.) и этап писаных конституций (1919 г. – наши дни). На первом этапе важнейшими актами конституционного значения были следующие: Привилей 1387 г., Привилей 1413 г. (главной идеей которого являлось укрепление союзных отношений между ВКЛ и Польшей), Привилей Казимира 1447 г. (принятый в целях укрепления суверенитета и обособленности ВКЛ), Привилей Александра Казимировича 1492 г. (принятый в дополнение и развитие положений Привилея 1447 г.), Городецкий Привилей Жигимонта от 7 декабря 1506 г. (закрепляющий дополнительные положения о правах и свободах), а также Статуты ВКЛ 1529, 1566 и 1588 гг. (которые являлись протоконституциями)» [4, с. 130]. Важнейшие проблемы государственного уровня также решались в ВКЛ в форме нормативных договоров о союзных отношениях с Польшей (например, акты Виленско-Радомской унии 1401 г. и Городельской унии 1413 г.) [4, с. 91].

В целом конституционная история, эволюция белорусской государственности формировалась и трансформировалась на протяжении многих столетий. Ее истоки берут свое начало в древнем государственном устройстве и в обычном праве, сложившихся в рамках ранних государственных образований на территории современной Беларуси. «В 12–13 веках начинается развитие писаного права в виде международных договоров, соглашений народа и князей, отдельных грамот-привилеев» [5, с. 8].

Одним из первых знаковых памятников конституционного значения и актом писаного белорусского права был Договор 1229 года Смоленского, Витебского и Полоцкого княжеств с Ригой и Готландом (Балтийским побережьем) – Смоленская торговая правда. Договор 1229 года закрепил правовые нормы, которые обеспечивали мирные, добрососедские отношения в торгово-экономических и государственно-политических связях на основе принципов взаимности и равноправия сторон. «Договорные отношения древнебелорусских княжеств с Ригой и Ливонией подтверждались и в следующие годы. Так, в договоре 1263 года, заключенном в интересах Полоцкого и Витебского княжеств, утверждались мирные отношения и обеспечивалась свободная торговля, очерчивалась государственная граница между участниками договора. В 1309 году была издана новая договорная грамота о мирных отношениях Полоцкого государства с Ригой» [5, с. 10].

Мы видим, что формирование и эволюция основ национального интеграционного конституционализма на территории Беларуси происходили под воздействием комплекса внутренних и внешних детерминант, включая экономические, социальные, политические и иные факторы. Указанные процессы подтверждаются сохранившимися историко-правовыми источниками, отражающими специфику конституционного развития. В качестве примера можно привести Полоцкое княжество – одно из крупнейших государственно-политических образований Восточной Европы начала второго тысячелетия, которое демонстрировало устойчивую способность к обеспечению государственного суверенитета и активному межгосударственному взаимодействию. В текстах международных договоров XII–XIII веков обнаруживаются положения, обладающие признаками конституционно-правовой регламентации интеграционного характера, включая нормы, направленные на сохранение суверенитета и обеспечение мирного сотрудничества с другими субъектами международного права.

Очередной (второй) этап конституционной интеграционной эволюции начался с принятием 3 февраля 1919 года Конституции ССРБ, установившей основы белорусской государственности этого периода и ознаменовавшей этап писаных белорусских конституций. 30 декабря 1922 г. с провозглашением СССР, как утверждает М.Ф. Чудаков, «став субъектом федерации, Беларусь в значительной степени восстановила свою территорию и стала активнее развивать свою государственность» [4, с. 214]. Как представляется, каждый новый этап конституционного развития советской Беларуси 1927, 1937 и 1978 годов характеризовался возрастающим уровнем юридической детализации, системности и внутренней согласованности правотворчества, что способствовало институционализации государственного механизма, обеспечивая нормативную основу интеграционного строительства.

Принятие Конституции Республики Беларусь в 1994 году ознаменовало *качественно новый (третий) этап конституционной интеграционной эволюции*: Основной Закон суверенного белорусского государства стал фундаментом для формирования устойчивой государственно-правовой системы, обеспечивающей условия для дальнейшего институционального и интеграционного развития. А.Г. Тиковенко обращает внимание, что «границы внутригосударственной компетенции исторически подвижны, постоянно находятся в движении» [5, с. 93].

Конституция 1994 года не только закрепила суверенный статус Республики Беларусь, но и инициировала новый этап эволюции национального интеграционного конституционализма, ориентированного на укрепление правовых институтов и интеграцию Беларуси в международное правовое пространство. Конституция Республики Беларусь выступила не только как акт внутригосударственного строительства, но и как предтеча интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве, обеспечив юридическую платформу для участия Беларуси в формировании региональных союзов. Одновременно ее положения способствовали укреплению правовой идентичности государства, институциональной стабильности и формированию

условий для гармонизации и унификации национального законодательства с нормами интеграционных объединений.

В условиях трансформации постсоветского пространства и институционализации новых форм межгосударственного взаимодействия Республика Беларусь утвердила свою приверженность принципам Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека и нормам международного права. Вектор интеграционного развития был ориентирован преимущественно на страны СНГ, прежде всего, на Российскую Федерацию. По мнению Т.М. Гришиной, «деструкция постсоветского пространства происходила по сценарию управляемой модели, формируя новые экономические пространства, но окончательно не разрушая их» [6].

Таким образом, в периодизации эволюции отечественного конституционализма укрупненно можно выделить три хронологических этапа: дореволюционный (до октября 1917 года), советский (с октября 1917 года до начала 1990-х годов) и постсоветский. Указанная классификация представляет собой методологическую основу для ретроспективного исследования процессов интеграционного становления белорусской государственности, позволяя проследить трансформацию конституционно-правовых институтов в контексте историко-политических изменений. Конституционная интеграционная эволюция представляет собой поэтапную правовую и институциональную динамику, не обязательно сопряженную с наличием единого формализованного конституционного акта, но основанную на принятых актах конституционного уровня и значения (привилеи, статуты, договоры, декларации, стратегические акты) – в качестве эквивалента неписаной конституции (квазиконституционного акта). На ранних этапах данный конституционный процесс интеграционной направленности реализуется, приобретает более завершенную и функционально устойчивую форму посредством актов, обладающих учредительным и регулятивным потенциалом (актов конституционного уровня и значения, являющих собой квазиконституционный акт), что в совокупности способствует постепенному становлению стабильной институциональной структуры интеграционного образования.

Итак, знаковыми этапами конституционной интеграционной эволюции являются следующие. Становление исторических форм государственности предопределило *начало (первый этап) конституционной интеграционной эволюции белорусского государства*. Предпосылки и зарождение конституционной интеграционной эволюции (первый этап) были заложены посредством заключения международных договоров, соглашений народа и князей, отдельных грамот-привилеев древнебелорусских княжеств. Особым этапом интеграционного развития (строительства) стало вхождение белорусских княжеств в состав ВКЛ, при этом историю ВКЛ можно рассматривать как историю федерализма или конфедерализма, то есть союзного строительства в составе ВКЛ. *Второй этап конституционно-интеграционной эволюции белорусской государственности берет свое начало с принятием 3 февраля 1919 года Конституции Советской Социалистической Республики Белоруссии (ССРБ)*, которая нормативно закрепила основы государственного устройства

соответствующего исторического периода и ознаменовала начало этапа писанных белорусских конституций. Советский этап конституционного развития БССР следует рассматривать как ключевой в формировании правовых основ интеграционного строительства, предопределивших дальнейшую эволюцию белорусской государственности в постсоветский период. *Принятие Конституции Республики Беларусь 15 марта 1994 года ознаменовало переход к новому (третьему) этапу конституционно-правового развития и конституционной интеграционной эволюции*, в рамках которого были заложены фундаментальные основы формирования суверенного, институционально устойчивого государственно-правового механизма и дальнейшей институционализации белорусской государственности. Конституция 1994 года установила правовые предпосылки для активного участия Республики Беларусь в межгосударственных интеграционных процессах, заложила основы участия Беларуси в наднациональных объединениях – СНГ, Союзном государстве и ЕАЭС и др.

Список использованной литературы

1. История белорусской государственности. В 5 т. Т. 1: Белорусская государственность: от истоков до конца XVIII в. / А. А. Коваленя [и др.] ; отв. ред. тома: О. И. Левко, В. Ф. Голубев ; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т истории. – Минск : Беларуская навука, 2018. – 598 с.
2. Республика Беларусь – 25 лет созиданий и свершений. Т. 1 Государствообразующие процессы. Государственное строительство (этапы становления). Институты власти и управления. Национальная правовая система. Конституционные права и свободы граждан. Гарантии их обеспечения. Население. Государственные языки. Административно-территориальное устройство / А. Г. Боброва [и др.] ; редсовет: В. П. Андрейченко [и др.]. – Минск : Беларуская навука, 2020. – 631 с.
3. Василевич, Г. А. История конституционного права Беларуси / Г. А. Василевич, Т. И. Довнар, И. Я. Юхо. – Минск : Право и экономика, 2001. – 363 с.
4. Чудаков, М. Ф. Конституционный процесс в Беларуси (от Привилея Казимира до Конституции Республики Беларусь): моногр. / М. Ф. Чудаков. – 2-е изд. испр. и доп. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2008. – 290 с.
5. Довнар, Т. И. Статут Великого княжества Литовского 1566 года / Т. И. Довнар, В. Н. Сатолин, И. Я. Юхо; редколлегия Т. И. Довнар и др. – Минск : Тесей, 2003. – 352 с.
6. Тиковенко, А. Г. Взаимодействие международного, наднационального и национального права / А. Г. Тиковенко // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений: сборник научных статей / Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь; редкол.: О. И. Чуприс (гл. ред.) [и др.]. – Минск : ИВЦ Минфина, 2020. – Вып. 2. – С. 82–100.
7. Гришина, Т. М. Эволюция евразийской экономической интеграции: сравнительно-исторический анализ / Т. М. Гришина // Безопасность бизнеса. – 2023. – № 1 // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 03.11.2025).