



Виктория АКУЛИЧ,
аспирантка БГЭУ

ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ ЖКХ

ОПРЕДЕЛЕННЫЙ консерватизм отрасли ЖКХ (перечень жилищно-коммунальных услуг остается традиционным на протяжении многих лет) позволяет в значительной мере использовать опыт по организации ведомственного контроля, накопленный еще в советские времена. В то же время за последние годы выросли требования к нормативному, организационному и методическому обеспечению контрольного процесса.

Формирование адекватной системы ведомственного контроля – важная задача руководства отрасли. Это в определенной степени характеризует и зрелость управления в подведомственных организациях. В настоящее время основное внимание ведомственных ревизоров

направлено на установление фактов возможных правонарушений со стороны отдельных должностных лиц (что, безусловно, является неотъемлемой, но не основной составляющей контрольной деятельности). Решения, принимаемые по результатам таких проверок, в большей степени носят административный характер (наказание виновных, кадровые перестановки и т.п.), чем управленческий.

Новые организационные подходы к осуществлению контроля в стране определены в Указе Президента от 16.10.2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», вступившем в силу с 1 января 2010 года. Документ установил критерии отнесения проверяемых объектов

к группе риска для назначения плановых проверок, перечни вопросов, подлежащих проверке, а также сфер контроля и контролирующих органов, осуществляющих контрольную и (или) надзорную деятельность, и утвердил «Положение о порядке организации и проведения проверок».

Указ определяет принципиальный механизм формирования координационных планов по проведению проверок всеми государственными контролирующими органами Беларуси. Немаловажно и то, что в соответствии с установленными критериями все объекты контроля относятся к соответствующей группе риска, что, в свою очередь, определяет периодичность проведения проверок.

В то же время Указ не определяет конкретных методик мероприятий при проведении контроля в различных отраслях экономики.

ДЛЯ формирования эффективной структуры системы ведомственного контроля в жилищно-коммунальном хозяйстве Беларуси необходимо построить четкую иерархию уровней контрольного персонала и определить полномочия каждого уровня.

На наш взгляд, не правильно включать в систему ведомственного контроля

Существующие сегодня в системе жилищно-коммунального хозяйства методики ведомственного контроля предполагают, как правило, выполнение контролером стандартного набора отдельных процедур без учета особенностей проверяемых организаций. Между тем такая практика не отвечает современным требованиям и не способствует повышению эффективности данной контрольной составляющей. Для решения проблемы необходима разработка современных методик ведомственного контроля с учетом особенностей проверяемых организаций.

Existing today in system of housing and communal services of a technique of the departmental control assume, as a rule, performance by the controller of a standard set of separate procedures without features of the checked organizations. Meanwhile such practice does not meet modern requirements and does not promote increase of efficiency of the given control component. Working out of modern techniques of the departmental control is necessary for the decision of the given problem taking into account features of the checked organizations.

Статья поступила в редакцию 19.08.2010 г.



только персонал, если в его должностные обязанности входят непосредственно контрольные функции. Это ограничивает возможности получения разнообразной оперативной информации о действительном состоянии подведомственного звена и, следовательно, управленческого вмешательства вышестоящего органа.

Рекомендуемая иерархия уровней контрольно-

ревизионного персонала Министерства жилищно-коммунального хозяйства представлена на схеме.

Такая структура уровней контрольного персонала объясняется широким кругом организаций ведомственного и территориального подчинения, входящих в систему жилищно-коммунального хозяйства.

К высшему уровню контрольного персонала следу-

ет отнести администрацию центрального аппарата министерства. Это обусловлено теми задачами, которые на нее возложены. Решение этих задач невозможно без жесткой регламентации контрольных обязанностей и организации их исполнения на всех уровнях.

Следующим звеном в представленной контрольной иерархии, на наш взгляд, должны стать как





контрольно-ревизионный отдел центрального аппарата, так и управления министерства (экономики, жилищного хозяйства, коммунального хозяйства, энергетики). Контрольные полномочия таких управлений должны вытекать из обязанностей оперативного управления и надзора за работой соответствующих структур и служб организаций жилищно-коммунального хозяйства ведомственной и территориальной подчиненности.

Общей обязанностью контрольного персонала этого уровня должна также стать необходимость непосредственной или опосредованной организации работы контрольного персонала более низких уровней и возможность оперативно наблюдать за его деятельностью.

Следующий уровень контрольного персонала – работники контрольно-ревизионных отделов республиканских организаций и территориальных органов, таких, как управления жилищно-коммунального хозяйства исполнительных комитетов областей или города Минска. Эти специалисты непосредственно проводят проверки и ревизии в соответствии с заданиями центрального аппарата министерства.

Еще одним звеном в иерархии контрольного персонала можно считать контрольных работников специализированных организаций, входящих в структуру министерства (например, УП «Витебскоблремстрой», УП «Минскзеленстрой» и др.), выполняющих периодические проверки обособленных структурных подразделений своих организаций.

Далее в структуру персонала ведомственного кон-

троля следует включить администрацию, а также руководителей служб, которые в силу своих функциональных обязанностей должны осуществлять контроль деятельности организации или соответствующего ее направления.

Последним звеном в системе ведомственного контроля должен стать производственный персонал организаций, непосредственно занимающийся оказанием жилищно-коммунальных услуг (выполнением работ). Эта категория персонала также очень важна. Как правило, работники ЖКХ оказывают услуги за пределами своей организации и специальными контрольными полномочиями не обладают. Современная практическая организация ведомственного контроля, по нашему представлению, не должна допускать выпадения из системы контроля любого, даже на первый взгляд самого незначительного, звена.

Тотальный контроль по объективным причинам невозможен и нецелесообразен. Поэтому целевая установка ведомственного контроля, на наш взгляд, должна смещаться с контрольно-подтверждающей к риск-ориентированной, что меняет характер и масштабы решаемых контролем задач.

Каждому виду услуг (работ) присущи свои «узловые точки», собственные риски. Для системы жилищно-коммунального хозяйства характерно, прежде всего, оказание услуг многочисленным потребителям как адресно, так и обезличенно. Например, подготовка теплотрасс к отопительному периоду предполагает выполнение определенного

набора профилактических работ. Однако размеры расходов на эти работы могут заметно отличаться в зависимости от состояния теплотрассы, региона, замены соответствующего оборудования. В этой связи одна из задач ведомственного (внутрисистемного) контроля – определение таких узловых точек.

Еще одно необходимое условие – создание условий для мониторинга за состоянием системы внутрихозяйственного контроля подведомственных организаций.

Построение системы ведомственного контроля в жилищно-коммунальном хозяйстве Беларуси с учетом приведенных рекомендаций позволит повысить оперативность и адресность принимаемых управленческих решений и эффективность функционирования системы управления отраслью в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Положение о ведомственном контроле за финансово-хозяйственной деятельностью организаций: постановление Совета Министров РБ от 9.01.2002 г., № 22: с изм. и доп. от 01.06.2007 г. № 736// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации РБ. – Минск, 2010 г.
2. Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации РБ. – Минск, 2010 г.
3. Экономическая энциклопедия / Научно-ред. совет изд-ва «Экономика» Институт экономики РАН гл.ред. Л.И. Абалкин – М.: ОАО «Издательство «Экономика», 2005 г. – 1055 с.

Раздел подготовил Сергей КУЛАЧЕНКО.