

**БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

МАТКШЕВСКИЙ Василий Станиславович

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

08.00.01 - Политическая экономия

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук**

Минск - 1995

Работа выполнена в Институте экономики Академии наук Беларуси

Научный руководитель: кандидат экономических наук,
профессор О. Н. Пашкевич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук,
профессор Н. И. Базылев

кандидат экономических наук,
доцент А. П. Мороз

Оппонирующая организация: Белорусский государственный педагогический университет

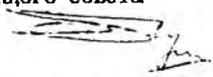
Защита состоится "24" 02 1995 г. в 14¹⁵ часов на заседании специализированного совета Д 056.04.01 в Белорусском государственном экономическом университете по адресу: 220672, г. Минск, Партизанский пр-т, 26.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного экономического университета

Автореферат разослан "___" ___ 1995 г.

Ученый секретарь специализированного совета

С. П. Гурко



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы и обоснование необходимости проведения диссертационного исследования. Становление белорусской государственности вызывает жгучейшую потребность переосмысления и переориентации социально-экономической политики Республики Беларусь. Кардинальное изменение ее геополитического положения после распада СССР превратили внешнеэкономический фактор развития в существенный элемент реструктурирования и выхода экономики из кризиса.

Усиление внешнеэкономического фактора объективно диктуется как самой природой малой страны, так и необходимостью коренного реформирования экономики, формирующимся качественно новыми взаимосвязями отечественной экономики с мировой, внутреннего рынка с внешним.

Все эти обстоятельства требуют выработки новой внешнеэкономической стратегии Республики Беларусь.

В принципиальном плане выбор модели, ориентированной на "открытую" экономику и либерализацию внешнеэкономических отношений является, без сомнения, единственно возможной. Однако толкование самой сути "открывания" и "открытости", определение стратегии и тактики данного процесса, соотношение с проблемой суверенитета Беларуси требуют большей проработки.

Указанные практические и научно-теоретические аспекты обусловили актуальность темы, выбор предмета и необходимость проведения диссертационного исследования.

Оценка современного состояния решаемой проблемы и степень ее научно-практической разработанности. Анализ системы внешнеэкономических отношений имеется во многих исследованиях, посвященных изучению как общеэкономических, так специальных вопросов.

Первыми системными исследованиями данной сферы отношений были работы классической школы. Изучению исторически определенной формы внешнеэкономических отношений - мировой торговли - как системы вторичных отношений посвящены отдельные элементы марксистского учения о капиталистическом обществе. В отечественной экономической науке также сформировалось направление по изучению проблем внешнеэкономических отношений.

Исследованию системы внешнеэкономических отношений как таковой посвящены работы В. Афанасьева, В. Шевцова, П. Гриффина, Г. Ледю, И. Вейнса и др.

Ряд авторов рассматривает частные вопросы, например, степень открытости экономики в зависимости от ее масштабов. В их числе Т. Сидговский, К. Эдвардс, С. Фабрикант и др. В относительно самостоятельное нап

равление выделилось изучение так называемой проблемы "малой индустриальной страны" /работы Ю. Куданова, Т. Иванова, Ю. Андреева, С. Кузнец, К. Лейтона, Е. Шумахера, Дж. Робинсон и др. /.

Проблеме взаимозависимости экономик республик бывшего СССР посвящены работы Ф. Клоцвогга, Д. Машнева, А. Илларионова и др. Особый интерес представляет направление, изучающее вопросы косвенных форм макроэкономического воздействия на систему внешнеэкономических отношений / работы В. Васильевой, Э. Кочетова, Р. Бодкина, А. Добрынина, П. Самуэльсона, А. Эйхнера, Р. Харрода, и др. /.

Анализ перечисленных теоретических работ показывает, что их использование возможно только на основе критического осмысления, выработки новых научных парадигм, учитывающих кризисные процессы и конкретные условия постсоциалистических стран.

Общее состояние исследований темы в Республике Беларусь. Исследование концептуальных основ формирования внешнеэкономической политики является темой для Республики Беларусь относительно новой и малоработанной, что определило весьма широкий круг рассматриваемых в диссертационной работе проблем. Учитывая интегральный характер данной темы можно отметить, что в качестве фактологического материала выступали следующие разработки белорусских ученых: исследование проблемы степени открытости экономики в зависимости от ее масштабов / А. Морова, Л. Заико /; разработка вопроса эволюции общества трансформационного типа / Л. Васюнонок, Е. Медведев /; исследование моделей открывания национальной экономики / А. Морова, А. Семенов /; изучение проблемы взаимозависимости экономик республик бывшего СССР / В. Шимов, Я. Александрович / и т. п.

Цель и задачи диссертационного исследования: Цель диссертационного исследования заключается в том, чтобы на основе политико-экономического анализа складывающейся системы внешнеэкономических отношений Республики Беларусь определить вероятностную перспективную модель развития внешнеэкономических отношений республики: определить приоритеты внешнеэкономических связей, место и роль республики в системе международного разделения труда; способы и степень воздействия государства на данную сферу отношений; субъектную структуру внешнеэкономической деятельности.

Для достижения цели потребовалось решить следующие задачи:

- проанализировать сущность и функции внешнеэкономической деятельности государства в зависимости от типа экономики и ее масштабов;
- уточнить понятие "малая индустриальная страна";
- исследовать проблему возможных сценариев "открывания" и ориентации экономики Республики Беларусь и обосновать оптимальность выбора;
- сформулировать принципиальные основы построения внешнеэкономической

ческой стратегии развития;

- раскрыть организационные формы и практические действия государства по реализации внешнеэкономической стратегии "открывания" экономики.

В качестве исходных статистических данных использованы материалы Государственного комитета по статистике и анализу Республики Беларусь, международные статистические источники, материалы международных финансовых организаций.

Научная новизна полученных результатов состоит в следующем:

1. Впервые поставлена и исследована проблема построения модели развития внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь как "малой индустриальной страны". Отмечено, что небольшие размеры страны порождают экспортоориентированную структуру экономики, которая, с одной стороны, обеспечивает при прочих равных условиях несомненные преимущества в конкурентной борьбе на мировом рынке, а с другой стороны, делает ее зависимой от складывающейся внешней политической и экономической конъюнктуры.

2. Уточнено понятие "малой индустриальной страны". Предложена классификация качественных и количественных показателей, характеризующих интегрально феномен "малой индустриальной страны".

3. Предложена классификация возможных сценариев "открывания" экономики республики с учетом потенциального экспортоориентированного характера экономики Беларуси. Доказана предпочтительность (в условиях ограниченности финансовых (инвестиционных) ресурсов и особого постсоциалистического менталитета подавляющей части населения Беларуси) "точечного" (на уровне отдельных предприятий) включения экономики республики в международное разделение труда.

4. Разработана классификация вариантов региональной ориентации интегрирования Беларуси в систему международного разделения труда. Доказана предпочтительность ориентации на воссоздающийся восточно-европейский мировой экономический центр (ядро-Россия). Подчеркнута необходимость, при условии сохраняющейся пророссийской ориентации, рационализации данных взаимоотношений путем нивелировки жесткой привязанности Беларуси к Российской Федерации "торгами" с западно-европейским мировым экономическим центром, в частности, с Германией.

Практическая значимость полученных результатов определяется тем, что выводы и рекомендации диссертационного исследования могут быть использованы при совершенствовании внешнеэкономической политики Республики Беларусь:

- обоснованные автором предпочтительные варианты "открывания" экономики Республики Беларусь и региональная ориентированность данного

процесса создают необходимую теоретическую базу для органов государственного управления при определении этапов и направления интеграционного процесса;

- предложенный инструментарий косвенного воздействия на систему внешнеэкономических отношений республики в условиях "открывания" и либерализации ее экономики может рассматриваться в качестве основы формирования адекватного механизма государственного регулирования данного процесса.

В настоящее время отдельные рекомендации диссертации используются в работе Министерства внешних экономических связей и Национального банка Республики Беларусь. О чем имеют соответствующие акты о внедрении.

Основные теоретические положения и выводы диссертационного исследования могут найти применение в преподавании спецкурсов "Теория внешнеэкономической политики", "Торговый и платежный баланс", курсов "Мировая экономика", "Экономическая теория".

Экономическая значимость полученных результатов. Концептуальные основы формирования внешнеэкономической политики Республики Беларусь, изложенные в диссертационной работе, могут рассматриваться в качестве интеллектуального продукта и применяться в практической деятельности органов государственного управления Республики Беларусь.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Реализация Республикой Беларусь, находящейся в условиях глобального социально-экономического кризиса и обладающей незначительными топливно-энергетическими, сырьевыми и инвестиционными ресурсами, себя как суверенного субъекта мирохозяйственных связей, требует скорейшего определения системы государственных приоритетов в развитии и создания адекватного механизма их реализации. В качестве такого приоритета, по мнению автора, выступает внешнеэкономический сектор экономики Беларуси как "малой индустриальной страны".

2. Феномен "малого" в настоящее время в экономической теории еще четко не определен. В самом общем виде, по предлагаемой диссертантом классификации, к группе "малых индустриальных стран" следет относить государства, характеризующиеся следующим набором показателей:

- ВВП обычно не превышает 50 млрд. долларов США;
- численность населения составляет не более 15 млн. человек;
- достаточно специфической является структура экономики вследствие необходимости приспособливаться к конъюнктуре мирового рынка в поисках своей "ниши". С одной стороны, она характеризуется незначительным развитием массовых производств, преобладают отрасли, производящие уникальные товары небольшими партиями; с другой стороны, ускоренным

развитием сельскохозяйственной, лесной, добывающей отраслей. При этом в добывающих отраслях эксплуатируются дефицитные на мировом рынке ресурсы;

- высокий уровень развития наукоемких и высокотехнологических производств;
- повышенная доля обслуживающих и информационных отраслей, входящих в международное разделение труда;
- сугубо "открытый" характер экономики.

3. Ключевыми моментами реализации на практике внешнеэкономической модели Республики Беларусь как "малой индустриальной страны" являются:

- формализация принципиальной основы внешнеэкономической политики Республики Беларусь;
- определение предпочтительного сценария "открывания" экономики республики;

определение предпочтительного варианта региональной ориентации интегрирования экономики Беларуси в международное разделение труда;

- подбор адекватного инструментария для реализации на практике "открывания" экономики республики.

4. Предлагаемая внешнеэкономическая модель характеризуется высокой динамичной и "дапчивностью", которые в сочетании с принципом умеренного (избирательного) протекционизма; принципом "точечного" включения экономики в международное разделение труда; принципом сбалансированности внешнеэкономической политики и принципом взаимосвязи и взаимодействия субъектов хозяйствования должны составить основу новой внешнеэкономической политики Республики Беларусь.

5. Проведенный анализ по определению предпочтительного варианта "открывания" экономики республики на базе предложенной автором классификации возможных сценариев "открывания" показывает, что оптимальным выступает вариант "точечного" (на уровне отдельных предприятий) включения экономики Беларуси в международное разделение труда.

6. Процесс "открывания" экономики сопряжен также с выбором региональной ориентации данного процесса. В качестве предпочтительного варианта предлагается ориентация на вновь воссоздавшийся восточно-европейский мировой экономический центр (МЭЦ). Однако при выборе данного сценария Беларусь должна рационализировать свои взаимоотношения с Российской Федерацией, гетерогенизовав жесткую привязанность к России "торговли" с западно-европейским МЭЦ.

7. Процесс "открывания" и либерализации экономики Республики Беларусь предполагает создание адекватного механизма государственного

регуль.ования данного процесса. С учетом международного опыта автором в качестве прир.джетного предлагается к использованию косвенный инструментарий (механизм плателного баланса, валютных курсов, таможенных тарифов) воздействия на схему внешнеэкономических отношений.

Личный вклад соискателя. Диссертация является оригинальным научным трудом, выполненным соискателем самостоятельно с учетом международного опыта по проблеме формирования внешнеэкономической политики "малых индустриальных стран", а также практического опыта автора в этой области.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационной работы докладывались диссертантом на Всесоюзной научно-практической конференции "Политическая деятельность: организация и управление социально-экономическими процессами" (г. Минск, 1991 г.), на научно-практической конференции "Метод государственного регулирования социально-экономических отношений" (г. Минск, 1992 г.), на Международной научно-практической конференции "Причины кризиса и пути оздоровления экономики" (г. Минск, 1993 г.). Автор принимает непосредственное участие в разработ. и научно-исследовательской темы "Методы государственного регулирования социально-экономических отношений" (N государственной регистрации 1930003373), выполняемой фондом фундаментальных исследований Республики Беларусь (при участии диссертанта выполнены следующие разделы: "Валютное регулирование", "Контроль плателного баланса").

Опубликованность результатов. Автором по теме диссертации опубликовано 5 научных работ, в том числе 2 статьи, 3 тезисов докладов.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, двух глав, выводов, списка использованных источников. Работа содержит 110 страниц основного текста. В качестве статистического материала в диссертации приведено 5 таблиц. Список использованных источников включает 146 наименований.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования и необходимость проведения работы, формулируются его цели и задачи, научная новизна, практическая и экономическая значимость.

Первая глава "Социально-экономические основы формирования теории внешнеэкономической политики государства" посвящена исследованию содержания и функций внешнеэкономической деятельности применительно к Республике Беларусь, определению возможной модели перспективного развития внешнеэкономических отношений Беларуси в условиях переходного

перисда. определению оптимальной структуры субъектов внешнеэкономичес-

кой деятельности, формализации предпринимательской основы внешнеэкономической политики республики.

Превращение Республики Беларусь в суверенного субъекта мирохозяйственных связей требует коренного пересмотра экономической (внешнеэкономической) теории и идеологии, четкого определения системы национальных целей и интересов.

Приоритет внешнеэкономических отношений для республики диктуется как самой специфичной экономикой малой страны, так и уже ранее сложившимися взаимосвязями в рамках бывшего Союза ССР. С скромный внутренний топливно-энергетический, сырьевой, инвестиционный потенциал, жесткая интегрированность в субрегиональный рынок бывшего СССР, состоящие глубокого экономического и социального кризиса требуют от Беларуси предпринять ряд решительных шагов по пути развития внешнеэкономических связей.

Анализ накопленного социально-экономического потенциала (отправной точкой международных сравнений выступал 1990 год, т.е. год, характеризующийся относительной стабильностью социально-экономических условий Беларуси; выбор сравниваемых стран обуславливался близостью геоэкономических и геополитических условий) дает возможность отнести Республику Беларусь к группе так называемых "малых индустриальных стран".

Проблема "малого" в мировой экономической теории и практике не случайна. Семидесятые и восьмидесятые годы дали образец беспрецедентного развития малых индустриальных стран. Небольшие размеры страны, по мнению американского экономиста Э. Шумахера, порождают так называемую экспортно-ориентированную структуру экономики, которая обеспечивает ей несомненные преимущества в конкурентной борьбе на мировом рынке (1). "Малые нации проявляют особую активность в стремлении объединить свои возможности в области науки и технологии. Высокий уровень образования и организованной структуры позволяет им компенсировать малые размеры" (2), - пишет английский исследователь К. Лейтон. Характеризуя высокий уровень развития научно-исследовательского дела и специализированных видов производства в ряде малых стран, другой английский экономист Л. Франко указывает, что "каждая из них дала миру образцы самой передовой материалосберегающей технологии" (3).

Деление стран на крупные и малые представляется весьма условным. В современной экономической теории еще не выработана строгая система критериев, позволяющих четко определить категорию каждой страны.

Среди западных экономистов существует три главных направления в

1. Schumacher E. Small is Beautiful. L. 1977. p. 63-64.

2. Layton Ch. European Advanced Technology. L. 1969. p. 32

3. Franko L. The European Multinationals. L. 1976. p. 47

определении места страны. Первое за основу берет показатели, характеризующие размеры страны и численность населения. Второе направление в качестве основных критериев использует экономические показатели, такие как размеры внутреннего рынка, ВВП, уровень национального дохода на душу населения. Наконец, третье направление объединяет сторонников так называемого качественного подхода. Они строят свою классификацию в зависимости от степени политического и экономического суверенитета.

Проблему выработки классификации не оставили в стороне и представители отечественной экономической науки. Наибольшую известность получил подход группы экономистов, возглавляемых профессором Ю. Юдановым. В основу разработанной классификации была положена совокупность ряда качественных территориально-демографических, экономических и политических признаков.

В своей очередь автором так же уточняется понятие "малая индустриальная страна". Предлагается классификация, которая включает совокупность качественных и количественных показателей, характеризующих интегрально феномен "малой индустриальной страны".

Особую роль для малых стран играют внешнеэкономические отношения. Относительно небольшие размеры национальных экономик объясняют достаточно тесную привязанность к системе международного разделения труда. Открытый характер их хозяйств, структура экономики, темпы развития зависят во многом складывающейся конъюнктурой мирового рынка.

Как следует из мировой практики, в малой стране наиболее благоприятные условия созданы главным образом в экспортных областях. Объясняется это и возможностью для организации специализированного производства как внутри страны, так и за рубежом, и постоянным контактом с внешним рынком, стимулирующим инновации в производстве. Успех развития любой отрасли экономики в таком типе хозяйства напрямую связан с учетом потребностей внешнего рынка.

Открытость экономики малых стран является не только их бесспорным преимуществом, но и ставит перед ними ряд дополнительных проблем. Положение, когда экономика страны интегрирована в систему мирового хозяйства или как у нас в более широкий экономический регион, делает ее зависимой от складывающейся внешней политической и экономической конъюнктуры. Зачастую курс малой страны определяется политическими и экономическими приоритетами крупных соседей. Мировой опыт показал, что высокая эффективность национальных хозяйств за счет их открытости при определенных условиях оборачивается вполне значительными проблемами. Экономика малых стран продемонстрировала огромную уязвимость во время мировых экономических кризисов. Так в 1975 году стоимость ВВП Швейцарии сократилась на 7,6%. Это было самым глубокое падение среди всех

западноевропейских стран.

В определенном смысле следует говорить о границах суверенности малых стран.

Однако чем выше хозяйственная самостоятельность, тем больше у страны возможностей для проведения независимой политики, отвечающей национальным интересам. Хозяйственная самостоятельность малой страны в свою очередь непосредственно зависит от степени развития ее экономической структуры в том плане, в какой степени она соответствует требованиям международного разделения труда.

Включение в международное разделение труда сопряжено с необходимостью выбора модели данного процесса, оценки возможных альтернатив. Непосредственные формы интегрирования могут быть различными: открывание национального экономического пространства либо создание интервенционистской экономики, базирующейся на протекционистской поддержке государства.

Варианты основных моделей открывания экономики могут быть классифицированы на четыре основных типа:

1. Тотальное открывание экономики.
2. Секторное, отраслевое открывание экономики.
3. "Точечное" (на уровне отдельных предприятий) открывание экономики.
4. Территориальное открывание экономики. *

* Классификация выработана с учетом и на основе классификации, приведенной группой белорусских ученых А. Моровой, Л. Замко, Л. Васюченок, Е. Медведева, А. Семенова в аналитическом докладе "Внешнеэкономическая стратегия: альтернативы, варианты".

В первом из названных случаев снимаются все ограничения и запреты для резидентов по работе на мировом рынке и по допуску на внутренний (национальный) рынок иностранного капитала. Отсутствует таможенное налогообложение, земля является объектом свободной купли-продажи как для резидентов, так и для нерезидентов, может ввозиться и вывозиться любая валюта, нет дискриминационных ограничений по сферам приложения иностранного капитала.

При втором варианте страна формирует несколько приоритетных, экспортных отраслей, ориентированных на вхождение в определенную "нишу" мирового рынка. В этом случае за счет данных отраслей происходит частичная нивелировка (технологическая, техническая, финансовая и т. п.) оставшихся отраслей экономики до среднемирового уровня.

В третьем случае сценарий интегрирования во многом подобен второ-

му варианту. Однако в условиях внутренней ограниченности финансовых (инвестиционных) ресурсов, необходимых для модернизации и технического перевооружения отрасли (отраслей), включение национальной экономики пр. исходит "точечно", т. е. отдельными предприятиями.

Четвертый вариант открывания страны идет по территориальному принципу.

Приведенный в диссертационной работе анализ вышеперечисленных вариантов позволяет автору сделать вывод о том, что, учитывая настоящее состояние экономики республики и особый постсоциалистический менталитет населения Беларуси, предпочтительным выступает сценарий "точного" (на уровне отдельных предприятий) включения экономики республики в международное разделение труда.

Нахождение экономики Республики Беларусь своего сегмента, своей "ниши" на мировом рынке предполагает региональную (территориальную) направленность процесса интеграции, т. е. выбор ориентации на определенный мировой экономический центр.

В качестве возможных вариантов регионального интегрирования Беларуси автором в диссертационной работе рассматриваются следующие:

1. Пророссийская ориентация (ориентация на воссоздающийся восточно-европейский экономический центр.
2. Ориентация на западно-европейский экономический центр.
3. Ориентация на восточно-азиатский экономический центр.
4. Ориентация на северо-американский экономический центр.

Очевидно, что интеграция в европейский и мировой рынок для республики задача долговременная. После распада СССР и СЭВ ближайшее зарубежье является главным партнером Беларуси, концентрирующим около 60% товарооборота и поставляющим около 85% необходимого сырья и энергоносителей для республики.

Таким образом, будучи весьма жестко интегрированной в субрегиональный рынок бывшего СССР и СЭВ, ощущая на себе традиционную конкуренцию трех мировых экономических центров - северо-американского (ядро-США), западно-европейского (ядро-Германия) и восточно-азиатского (ядро-Япония) - республика вынуждена ориентироваться на воссоздающийся КЭЦ стран-членов, ранее входивших в СЭВ (ядро-Россия).

Реализация на практике предложенной внешнеэкономической модели Республики Беларусь предполагает как формализацию принципов построения внешнеэкономической стратегии, так и определение конкретных шагов по их реализации, которые, по мнению автора, включают следующее:

1. Проведение мер, направленных на избирательную защиту отраслей промышленности и сельского хозяйства Республики Беларусь от последствий разрушительной конкуренции на внутреннем рынке республики с более

мощными в финансовом и технологическом плане иностранными компаниями.

2. Всемирное содействие всем видам импорта инвестиционных товаров и привлечению инвестиций для целей реструктуризации экономики.

3. Установление рационального баланса между импортом и импортозамещением.

4. Оздоровление валютного рынка для повышения эффективности внешнеэкономического комплекса, что в свою очередь диктует необходимость:

4.1 осуществить стабилизацию национального платежного средства путем сбалансированности внешних расчетов (стабилизация платежного баланса);

4.2 обеспечить создание благоприятного валютного "климата", который предполагает реализацию следующих первоочередных мер:

4.2.1. создание развитой (в том числе льготной) системы экспортно-импортного кредитования и страхования;

4.2.2. введение системы мультивалютных счетов;

4.2.3. введение стимулирующего режима на урегулирования валютных доходов;

4.2.4. либерализация доступа к иностранной валюте импортеров товаров и услуг, а также иностранных инвесторов для перевода дивидендов и прибыли;

4.2.5. рассмотреть возможность более широкого привлечения иностранных инвесторов к процессу приватизации и покупки земли.

5. Изменение статистической, информационной обеспечения внешнеэкономической деятельности, что предполагает: переход на принятую в международной практике систему национального счетоводства;

6. Повышение эффективности контактов республики с международными финансовыми организациями, в т.ч. по вопросу оказания технического содействия Беларуси в подготовке национальных специалистов в ряде областей.

Во второй главе работы "Основные инструменты реализации внешнеэкономической политики в условиях становления открытой экономики" исследуются проблемы инструментария государственного регулирования внешнеэкономической деятельностью в период "открывания" экономики Беларуси и перехода на либеральные принципы хозяйствования.

Процесс открывания экономики Республики Беларусь предполагает адаптацию государственных методов воздействия на внешнеэкономическую среду к условиям функционирования экономики республики на либеральных принципах. Степень либерализации, характер используемых методов, естественно, будут варьироваться в зависимости от выбранного варианта открывания и типов проведения рыночных реформ в Беларуси.

Декларирование либеральной модели развития, определение стратегии

и тактики реформирования экономики Республики Беларусь предполагает использование действенных элементов косвенного (экономического) регулирования внешнеэкономических связей республики.

В самом общем плане в рамках системы инструментов, регулирующих условия международного обмена, принято выделять способы тарифного и нетарифного регулирования.

Переход на либеральные условия торговли предполагает использование преимущественно механизма тарифного регулирования внешнеэкономическими операциями.

Таможенные тарифы как особая форма налога представляет собой систематизированный перечень товаров облагаемых пошлинами (а в ряде случаев налогами и сборами фискального характера) при пересечении границы. Строго говоря, данный инструмент не следует относить к методам регулирования экономического характера. Скорее он может быть охарактеризован как экономико-административный. С января 1988 года тарифная система большинства стран строится с учетом Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, разработанной в рамках Совета Таможенного Сотрудничества.

Современные таможенные тарифы выполняют следующие функции:

- защищают путем удорожания ввозимых товаров национальных производителей от иностранной конкуренции на внутреннем рынке, особенно когда она грозит усилением безработицы.

- поддерживают определенный уровень внутренних цен, благоприятствующий расширению сбыта отечественной продукции за границей по более низким ценам.

- позволяют на взаимной основе добиваться облегчения доступа национальным экспортерам на рынки других стран. Этому служит также практика установления беспошлинного режима на ввоз материалов и оборудования для изготовления экспортной продукции;

- стимулируют к инновациям национальных производителей и средством установления определенных (коэффициентных) цен на ввозимые товары;

- регулируют распределение по сферам приложения национального капитала на внутреннем рынке;

- увеличивают доходы государства (фискальная функция).

Таким образом, являясь средством регулирования импорта, таможенные тарифы во многом содействуют развитию экспорта. Таможенные тарифы изменяются в соответствии с объективными процессами развития национальных хозяйств и структурными сдвигами в международной торговле. Кроме того, в эволюции тарифов весьма высока роль политического аспекта.

Таможенные тарифы в настоящее время в основном являются многоко-

лонными, т. е. один и тот же товар может облагаться разными по уровню пошлинами в зависимости от страны происхождения. По способу взимания пошлины делятся на специфические, взимаемые с единицы веса, и адвалорные - устанавливаемые в процентах от цены товара. Среднеарифметический уровень пошлин для развитых стран колеблется в пределах от 1 до 7%, а среднезвешенные - от 2 до 5... Ограничительная функция таможенных пошлин реализуется в основном через установление прогрессивного повышения ставок пошлин в зависимости от степени обработки импортируемой продукции. Наиболее часто высокими пошлинами облагаются товары трудоемких отраслей.

Использование таможенных пошлин в качестве инструмента регулирования системы международной торговли предполагает их определенное согласование на двусторонней и многосторонней основе. Формы такого согласования могут быть различными (таможенный союз, зона свободной торговли, система многостороннего регулирования, по примеру ГАТТ).

Современное состояние внешнеторгового режима Республики Беларусь и форм государственного регулирования экспортно-импортных операций может быть охарактеризовано термином "становление". В настоящее время в республике при таможенном оформлении взимается три основных вида платежей (сборы за таможенное оформление, налог на экспорт и импорт, таможенные пошлины). Существенную роль при регулировании экспортно-импортных операций на территории нашей страны все еще выполняют лицензии и квоты.

Унифицирование таможенного режима в рамках многостороннего (присоединение к ГАТТ) и двустороннего сотрудничества для Беларуси является весьма существенным элементом структурного реформирования экономики.

Посредством валютного курса, как элемента национальной экономики, и национальной валютной системы происходит сопоставление по интернациональной стоимости определенного количества товара и услуг на мировом рынке. Валютный курс, сохраняя объективную стоимостную основу, выступает в виде сопоставления покупательной способности национальных валют на мировом рынке. Он выражает отношение между странами в процессе внешнеэкономического обмена. Данное соотношение в свою очередь определяет конкурентоспособность страны. В международной практике валютных отношений существует достаточно цельная система мер государственного воздействия на валютный курс. К ним можно отнести дисконтную политику, девизную политику, метод официальных интервенций, девальвацию и ревальвацию, методы валютных ограничений, методы налогового воздействия. Использование каждой из этих мер зависит от степени участия государства в экономических процессах, а также от степени развитости самой

системы валютных отношений.

Валютная политика современного государства представляет собой не просто хаотичный набор отдельных элементов воздействия на данный специфический рынок, а вполне цельную модель комплексного регулирования, выбор которой диктуется конкретной экономической ситуацией и господствующей экономико-политической парадигмой.

Оценка сложившегося состояния внешних расчетов Беларуси с неизбежностью ставит вопрос о коренном реформировании валютной политики, сопряженной либерализацией валютного регулирования, стимулированием экспортоориентации.

Одним из широко известных интегральных элементов механизма косвенного воздействия является платежный баланс страны. Он представляет собой соотношение денежных требований и обязательств страны к внешнему миру, которые подлежат к оплате в иностранной валюте на какой-либо определенный момент или за определенный период.

Составными элементами платежного баланса, определяющими его содержание, выступают: 1). торговый баланс; 2). баланс услуг, в т.ч. баланс доходов и расходов по заграничным и иностранным инвестициям; 3). баланс неторговых операций; 4). статьи, отражающие приток и отток краткосрочных и долгосрочных денежных капиталов и прямых инвестиций; 5). балансирующие статьи - изменение в принадлежащих стране официальных резервов международных платежных средств.

Выступая итогом хозяйственной деятельности государства за определенный период (в основном за год), платежный баланс может рассматриваться как результат воздействия определенной системы инструментов на макроэкономическую среду. Однако не следует недооценивать обратного воздействия последнего на систему внешнеэкономических отношений и состояние экономики государства в целом.

В диссертации анализируются положения (на примере раннекейнсианской теории мультипликатора внешней торговли, теории девальвации и теории "емкости", монетаристской концепции движения "запасов" капитала), на основании которых делается вывод о том, что система косвенного (в данном случае обратного) воздействия платежного баланса на состояние внешнеэкономических связей посредством балансировки как платежного баланса в целом, так и его составляющих элементов выступит весьма эффективной регулирующей мерой. В данном контексте платежный баланс следует рассматривать не как итог определенного рода воздействия, а как начальный пункт исследования при формировании стратегии.

Отсутствие в Беларуси секторальной информации и информации по движению капиталов в долгосрочном и краткосрочном разрезе мешает составлению полноценного платежного баланса республики. Это в определен-

ном смысле ограничивает возможности государственных органов использование последнего не только в качестве итогового показателя деятельности внешнеэкономического комплекса, но и как инструмента воздействия на систему внешнеэкономических связей.

В диссертации также показана взаимосвязь и преемственность исследованной платежного баланса и валютного курса на основе развития методологических принципов и концептуальных основ.

ВЫВОДЫ

Ситуация, сложившаяся в системе внешнеэкономических отношений Республики Беларусь в новых геополитических условиях, отражает не только общие кризисные процессы, происходящие в экономике, но и недостаточную разработанность ясной и четкой политики, целостного и системного взгляда на происходящие процессы, методы и пути их решения. Все это требует, в частности, глубокого и всестороннего переосмысления роли и места внешнеэкономических связей в хозяйственной жизни Беларуси и разработки комплексной программы их развития как составной части общей стратегии переходного периода.

В основу разрабатываемой внешнеэкономической стратегии, по мнению автора, должна быть положена модель "малой индустриальной страны", "открытой" экономики применительно к специфике Беларуси и, главное, определение этапности и направленности достижения намеченных целей.

Этапность является важным и принципиальным требованием. Во-первых, она зависит от общего хода реформ, а, во-вторых, она жестко смыкается с проблемой реализации "экономического суверенитета" республики.

Направленность процесса "открытия" экономики Беларуси предполагает выработку в долговременном плане разумного баланса между ориентацией на субрегиональный рынок (рынки республик бывшего СССР) и мировой, в первую очередь, европейский рынок.

Сама природа "малой индустриальной страны" характеризуется весьма жесткой привязанностью экономики к международному рынку. Мировая политическая и экономическая конъюнктура во многом формирует внешнюю и внутреннюю экономическую политику такой страны. Однако процесс поиска своей "ниши" на мировом рынке, в определенном смысле уже поделенном, и сопряженный с этим трудности делают неизбежным в долгосрочном плане курс на интеграцию бывших республик Союза и формирование Экономического союза стран СНГ.

Вместе с тем следует понимать, что Экономический союз не может быть ни декретирован, ни введен путем "интеграции" через зависимость

остальных стран от России. Его создание может быть только добровольным процессом, имеющим свою собственную логику и этапы: формирование рыночного пространства с однородными условиями хозяйствования путем унификации и координации нормативно-правовых актов и экономической политики; формирование таможенного союза, целью которого является снятие преград на пути перелива товаров, капитала, рабочей силы и информации; создание платежного союза на основе формирования новой системы разделения труда в рамках СНГ и координации ценовой политики и системы расчетов; создание механизма хозяйственного арбитража в рамках СНГ, гарантирующего выполнение взятых обязательств; формирование валютного союза; интеграция в мировую экономику на базе скоординированной внешнеэкономической политики в качестве нового мирового экономического центра.

Одной из целей переходного периода является коренное реформирование системы взаимосвязей республики на международном уровне. Первоочередной задачей в этом плане является дальнейшее совершенствование системы субъектов внешнеэкономических связей, их субординации, целей деятельности и мотивов, приведение в соответствие с задачами либерализации экономики в целом, используя накопленный мировой опыт.

Построение в Беларуси рыночной модели хозяйствования в данном контексте предполагает переход к традиционной в мировой экономической практике системе субъектов внешнеэкономических отношений, определение их приоритетности и уровней компетенции в зависимости от реализуемого типа экономической модели. В этом плане акцент должен быть смещен с общего к частному, т.е. необходимо установить более разумный баланс между государством, его целями, интересами и целями, интересами сектора деловых предприятий.

Для любой национальной экономики включение в сферу мирохозяйственных отношений связано с необходимостью прохождения сложного пути преобразования своих производственных и организационных структур.

В практическом плане для этого не только необходимо выбрать наиболее рациональную сферу взаимодействия национальной экономики со всемирным хозяйством, определить направление развития каждой из сфер взаимодействия, но и обеспечить создание такого механизма внешнеэкономических связей, который давал бы возможность поэтапного включения экономики республики в мировое хозяйство, создал бы условия для гибкого включения в международное разделение труда на микро- и макроуровнях.

Реализация вышеизложенных подходов невозможна вне рамок комплексной программы развития внешнеэкономических отношений республики, без продуманной и взвешенной внешнеэкономической политики. Формализация последней, по мнению автора, должна строиться с учетом ряда принципов:

принципа умеренного (избирательного) протекционизма; принципа гибкости, адаптивности внешнеэкономической политики; принципа сбалансированности внешнеэкономической политики; принципа "точечного" включения экономики в систему международного разделения труда; принципа взаимосвязи и взаимодействия субъектов хозяйствования. Реализация этих принципов в свою очередь предполагает:

обеспечение через систему тарифных и нетарифных инструментов избирательной защиты важнейших отраслей отечественной промышленности и финансов от зарубежной конкуренции, особенно на период их структурной перестройки;

- стимулирование экспортоориентированного производства. Экспортная политика должна быть направлена на эксплуатацию и реализацию на внешнем рынке уникальных ресурсов республики. Превращение национальных предприятий в конкурентоспособные должно осуществляться через специализацию на "новинках", разумное совмещение при выпуске мелкосерийных и крупносерийных партий товаров, быстрая смена номенклатуры выпускаемой продукции, снижение материало- и энергоемкости производства, ориентация на местные виды сырья;

- естественно, отбор экспортных приоритетов, реструктуризация экспорта на могут протекать стихийно. Поэтому рыночный отбор должен быть совмещен с целенаправленной государственной политикой.

В равной мере существенным является создание современного механизма государственной поддержки экспорта: формирование системы экспортного кредитования, включая систему его льготирования, гарантий, страхования рисков, связанных с инвестированием, субсидирования.

В ближайшее время в качестве первоочередных мер, либерализующих экспорт, может стать дальнейшая оптимизация применения экспортных квот и лицензий и существенное упрощение процедуры лицензирования. Это особенно важно для товаров, не находивших сбыта на внутреннем рынке в связи с ограничением внутреннего платежеспособного спроса. Необходимо также резко ограничить, а в последующем, по мере изменения уровня цен, полностью исключить фискальную функцию экспорта - экспортные налоги.

В конечном итоге необходимо организационно упорядочить сам экспорт, ликвидировать анархию и конкуренцию между собой белорусских производителей на внешнем рынке, решить проблему профессионализма. В качестве возможных форм решения проблемы следует использовать систему картелирования синдицирования экспортеров, создание торговых домов и ассоциаций, транснационализация.

В пересмотре нуждается политика в области импорта. Наиболее рациональной представляется инвестиционная направленность импорта. Однако для целей стабилизации видится необходимым сохранить на ближайшее вре-

мя централизованный импорт для государственных нужд - медикаменты, продовольствие.

Более важным элементом внешнеэкономической политики должно стать привлечение иностранных инвестиций, которое призвано стать постоянным компонентом стимулирования инновационной активности. Акцент должен быть сделан на привлечение прямых частных иностранных инвестиций, способствующих развитию экспорта и импортозамещения, проникновению белорусских товаров по корпоративным каналам на рынки иных государств, частичному разрешению проблемы государственной задолженности.

Реализация предложенных автором рекомендаций следует рассматривать в рамках более общей программы стабилизации экономики и финансов на основе постепенного "открывания" экономики республики. Для Беларуси во многом это сопряжено с проблемой стабилизации платежного баланса, решением вопроса о национальном платежном средстве и валютной политике, создании развитого механизма тарифного регулирования внешних товарных потоков, т.е. созданием адекватного механизма регулирования внешнеэкономических отношений республики с более широким использованием косвенных методов.

Исходным пунктом процесса реального "открывания" экономики республики и стабилизации системы внешнеэкономических связей должно стать "твердо" национальное платежное средство. Камнем преткновения в настоящее время является вопрос о национальной валюте. Все попытки сформировать рублевые зоны разных типов провалились. Мало надежд на результативность различных привязок к российскому рублю одного или двух государств. На нынешнем этапе наиболее реальным является путь формирования платежного союза стран СНГ на поливалютной основе, на базе национальных валют.

Таким образом, автор приходит к мнению, что проблема концептуального оформления внешнеэкономической стратегии Беларуси может быть отнесена к разряду как первоочередных стабилизационных общеэкономических мер, так и мер стратегического характера, способствующих в перспективе реализации отношения суверенности Республики Беларусь.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Эволюция кейнсианства в условиях современных рыночных отношений // Политическая деятельность: организация и управление социально-экономическими процессами: Тезисы докладов Всесоюзной научно-практической конференции. Минск, 23-24 мая 1991 г. - Минск, 1991 г. - 0,2 л. л.
2. Современные подходы к проблеме государственного регулирования

в западной теории и практике // Методы государственного регулирования социально-экономических отношений: Тезисы докладов научно-практической конференции. Минск, 24-25 апреля 1992 г. - Минск, 1992 г. - 0,1 п. л.

3. Страхование внешнеэкономических рисков // Белорусский рынок. - 1993 г. - № 5. - 0, 4 п. л. (в соавторстве: Котыко С. П.).

4. Транснационализация и экспортоориентированное производство // Причины кризиса и пути оздоровления экономики: Тезисы докладов Международной научно-практической конференции. Минск, 16-17 ноября 1993 г. - Минск, 1993 г. - 0,1 п. л. (в соавторстве: Матвишевская Е. Л.).

5. Разделы "Валютное регулирование", "Контроль платежного баланса" научно-исследовательской темы "Методы государственного регулирования социально-экономических отношений" (№ государственной регистрации 01930003373), выполняемой Фондом фундаментальных исследований Республики Беларусь - 1 п. л.

РЭЗЮМЕ

Машоўэўскі Васіль Станіслававіч

"Канцэптуальныя асновы фарміравання знешнеэканамічнай палітыкі Рэспублікі Беларусь"

Знешнеэканамічная палітыка, знешнеэканамічная дзейнасць, "малая індустрыяльная краіна", "адкрытасць" і "адкрыццё эканомікі", рэгіянальная арыентацыя, "кропкавае" ўключэнне і міжнароднае раздзяленне працы, плацежны баланс, валютныя курсы, мытныя пошліны

У якасці прыкладнай сферы развіцця эканомікі Рэспублікі Беларусь вызначаецца сістэма знешнеэканамічных зносін. Зыходзячы з набытага сацыяльна эканамічнага патэнцыяла рэспублікі, а таксама выкарыстоўваючы сусветны вопыт падобных па сваім макраэканамічным параметрам краін, прапануваецца знешнеэканамічная мадэль развіцця Рэспублікі Беларусь як "малой індустрыяльнай краіны". Даследавана праблема сцэнарыяў уваходу эканомікі рэспублікі ў міжнароднае раздзяленне працы і рэгіянальнай арыентацыі гэтага працэса. Прапануваецца прынцыповая аснова стварэння знешнеэканамічнай палітыкі Рэспублікі Беларусь ва ўмовах пераходнага перыяду да "адкрытай" эканомікі і меры па яе рэалізацыі. Даследаваны праблемы зместу і функцыі знешнеэканамічнай дзейнасці са мастойнай дзяржавы, суб'ектнай структуры знешнеэканамічных сувязей пры умовах лібэралізацыі эканомікі.

Падвержана аправерцы адпаведнасці з эт знешнеэканамічнай палітыкі дзяржавы і механізма іх рэалізацыі. Прапанаваны канкрэтны інструментарый (механізм мытных тарыфаў, валютных курсаў і плацежнага баланса) ускоснага дзяржаўнага рэгулявання працэса "адкрыцця" эканомікі Рэспублікі Беларусь.

РЕЗЮМЕ

Матюшевский Василий Станиславович

"Концептуальные основы формирования внешнеэкономической политики Республики Беларусь"

Внешнеэкономическая политика, внешнеэкономическая деятельность, "малая индустриальная страна", "открытость" и "открывание" экономики, региональная ориентация, "точечное" включение в международное разделение труда, платежный баланс, валютные курсы, таможенные пошлины.

В качестве приоритетной сферы развития экономики Республики Беларусь определена система внешнеэкономических отношений. Исходя из накопленного социально-экономического потенциала республики, а также используя мировой опыт сходных по своим макроэкономическим параметрам стран, предложена внешнеэкономическая модель развития Республики Беларусь как "малой индустриальной страны". Исследована проблема сценариев включения экономики республики в международное разделение труда и региональной ориентации данного процесса. Предложена принципиальная основа построения внешнеэкономической политики Республики Беларусь в условиях переходного периода к "открытой" экономике и меры по ее реализации. Исследована проблема содержания и функций внешнеэкономической деятельности суверенного государства, субъектной структуры внешнеэкономических связей в условиях либерализации экономики.

Подтверждена закономерность соответствия целей внешнеэкономической политики государства и механизма ее реализации. Предложен конкретный инструментарий (механизм, таможенных тарифов, механизм валютных курсов : механизм платежного баланса) косвенного государственного регулирования процесса "открывания" экономики Республики Беларусь.

RESUM

Matushevsky Vasili Stanislavovich

"The conceptional fundamentals of formation of external economic activities of the Republic of Belarus"

Foreign economic policy, external economic activities, "small industrial country", "openness" and "opening up of the economy", regional orientation, "docted" inclusion into the international division of labour, balance of payments, currency exchange rates, customs duties.

The system of external economic relations has been determined to be a priority of development of the economy of the Republic of Belarus. Proceeding from the piled up social and economic potential of the Republic as well as the world experience of the countries, similar in their macroeconomic parameters, we have suggested an external economic model of development of the Republic of Belarus as a "small industrial country". The ways of including the economy of the Republic into the international division of labour and the problem of regional orientation of the given process have been examined. The fundamental basis of the foreign economic policy of the Republic of Belarus in the conditions of the transition period towards the "open" economy and the measures aimed at carrying it out have been suggested. The problems of the contents and functions of the external economic activities of the sovereign state, the subject structure of external economic links in the conditions of the liberalization of the economy have been examined.

The conformity of the objectives of the external economic policy of the state to the mechanism of its carrying out has been confirmed. The concrete instruments (customs tariffs, mechanism of currency exchange rate and balance of payments) for the indirect government regulation of the process of the "opening up" of the economy of the Republic of Belarus have been proposed.

Подписано в печать 16.01.95 г. Формат 60x84 1/16. Объем 1 л. л.
Тираж 100 экз. Заказ № 9.

Отпечатано на ротатрипе Белорусского государственного экономиче-
ского университета.

220672, г. Минск, пр. Партизанский, 2Б