

II. МЕДИАЦИЯ В СИСТЕМЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СПОСОБОВ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

МЕДИАЦИЯ КАК АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ СПОСОБ РАЗРЕШЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО СПОРА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. С. Булай

В системе административно-правового регулирования особое значение приобретает институт обжалования как механизм защиты субъективных прав участников административного производства. Согласно нормам действующего законодательства Республики Беларусь, разрешение административно-правовых споров осуществляется посредством вынесения уполномоченными органами соответствующих постановлений, которые в установленном порядке могут быть обжалованы заинтересованными субъектами как в административном (досудебном), так и судебном порядке. Круг лиц, имеющих право на обжалование процессуального действия или постановления закреплен в ст. 2.15 ПИК_оАП. Институт обжалования выполняет важную процессуальную функцию, обеспечивая баланс публичных и частных интересов в административном судопроизводстве.

В контексте административной юстиции судебное обжалование постановлений представляет собой наиболее эффективный механизм защиты прав субъектов административных правоотношений. Как справедливо отмечает С.Г. Василевич, обращение в судебные инстанции с жалобой на постановление независимо от момента его вступления в законную силу, обеспечивает оптимальные условия для всестороннего и объективного пересмотра дела. Однако ожидание вынесения постановления для последующего его оспаривания не соответствует принципам процессуальной экономии. В этой связи актуальной представляется проблема совершенствования административно-процессуального законодательства посредством внедрения альтернативных способов разрешения споров, в частности, медиации. Реализация данного предложения способствовала бы досудебному урегулированию споров по отдельным составам административных правонарушений, предусмотренных КоАП, что повысило бы эффективность разрешения конфликтов и снизило нагрузку на судебную систему.

Сфера применения медиации в Республике Беларусь определяется п.1 ст. 2 Закона от 12 июля 2013 года № 58-3 «О медиации» и охватывает разрешение споров, возникающих из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, а также споров, возникающих из трудовых и семейных правоотношений. Таким образом, медиация не распространяется на споры, связанные с административными, налоговыми и иными публичными правоотношениями, если иное не установлено законодательством.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 мая 2021 года № 112-3 «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности» в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее – УПК) впервые была введена процедура медиации. Ст. 30-1 УПК закрепляет возможность примирения сторон путем заключения медиативного соглашения, а также содержит определения понятий «медиация» и «медиатор».

Рассматриваем возможным применение медиации для урегулирования споров, возникающих из правоотношений, связанных с привлечением к административной ответственности по требованию потерпевшего в соответствии со ст. 4.4 КоАП. Внедрение процедуры медиации в данные категории споров может способствовать досудебному разрешению конфликтов, снижению нагрузки на судебную систему и повышению эффективности защиты прав и законных интересов сторон. Поскольку административная ответственность за указанные правонарушения наступает исключительно по требованию потерпевшего, то в случае достижения сторонами примирения и отсутствия взаимных претензий административное производство прекращается на любой стадии.

Медиация в административном процессе выступит новым правовым институтом с рядом преимуществ. В отличие от традиционного административного процесса, медиация не предполагает властного вмешательства, строгой процессуальной регламентации и директивной роли суда или административного органа. Участники самостоятельно принимают решения о проведении процедуры, выбирают медиатора и согласовывают условия соглашения. Медиация в качестве альтернативного способа разрешения административного спора не заменит административную юрисдикцию, а дополнит её, обеспечивая равенство, справедливость и уважение прав сторон.