

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ: ИЗМЕНЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ В БЕЛОРУССКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 1945-1990 Г.Г.

*А. А. Строчкая
аспирант*

Защита прав граждан в административном процессе не теряет актуальность на протяжении длительного времени. Необходимо отметить, что нормы, регулирующие институт административной ответственности, принятые в послевоенный период содержались в более чем 500 союзных и республиканских законодательных и правительственных нормативных правовых актах. Это свидетельствует о том, что законодательство об административных правонарушениях носило разрозненный, несистематизированный, а часто и противоречивый характер. Дублирование отдельных обязанностей уполномоченных государственных органов в нескольких документах, а также отсутствие их связи с иными нормативными актами, в том числе иной отраслевой принадлежности, существенно снижали эффективность правового воздействия на достижение конечного результата – защита прав граждан в административном процессе.

С принятием 21 июня 1961 г. Президиумом Верховного Совета СССР Указа «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке» начался период нормативного упорядочивания правовых норм, регулирующих производство по административным делам.

Так, вышеназванным Указом Президиума Верховного Совета СССР были приняты решения о сокращении круга государственных органов, правомочных устанавливать штрафы, круга органов и должностных лиц, имеющих право налагать штрафы, об ограничении перечня нарушений, за которые могут быть наложены штрафы, об уменьшении размеров штрафов за отдельные виды нарушений. Одновременно с расширением прав союзных республик в государственном строительстве законодательство о штрафах, налагаемых в административном порядке, было отнесено к ведению союзных республик, а Союз ССР определял лишь основные положения этого законодательства и устанавливал штрафы за нарушение правил, утверждение которых относилось к его ведению. Порядок производства по делам об административных правонарушениях должен был устанавливаться законодательством союзных республик.

Позитивным моментом, связанным с развитием права на защиту в административном процессе, является закрепление в п. 18 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1961 г. «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке» права граждан и должностных лиц, подвергнутых штрафу, на обжалование вынесенного постановления о наложении штрафа в районный (городской) суд по месту жительства в 10-дневный срок со дня вручения постановления, а также положения о том, что подача жалобы приостанавливает взыскание штрафа.

В развитие положений названного Указа 23 октября 1980 г. Верховным Советом СССР были приняты Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях, которые стали первым кодифицированным нормативным правовым актом в СССР, регулирующим вопросы административного права и процесса и стали основой для проведения кодификации административно-правовых норм СССР и союзных республик.

В Белорусской ССР Кодекс об административных правонарушениях был принят на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Беларусь десятого созыва 6 декабря 1984 г. и содержал нормы как материального, так и процессуального права (далее – КоАП Республики Беларусь 1984 года), и действовал до 1 марта 2007 г.

В главе 20 КоАП Республики Беларусь 1984 года закреплялись права и лица, привлекаемого к административной ответственности, и потерпевшего знакомиться с материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, обжаловать постановление по делу. Кроме того, статьей 247 КоАП Республики Беларусь 1984 года закреплялись права лица, привлекаемого к административной ответственности, представлять доказательства и пользоваться юридической помощью адвоката при рассмотрении дела. В статье 250 было установлено, что адвокат может участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении для оказания юридической помощи лицу, привлекаемому к административной ответственности. То есть возможность участия адвоката для оказания им юридической помощи потерпевшему не предусматривалась. Также были определены права адвоката, участвующего в рассмотрении дела об административном правонарушении: знакомиться со всеми материалами дела; заявлять ходатайства; по поручению лица, пригласившего его, приносить от его имени жалобы на постановление по делу.

В настоящее время административное законодательство, регулирующее права граждан в административном процессе, существенно расширило полномочия участников процесса и их представителей. Это стало закономерным результатом последовательного совершенствования норм белорусского законодательства в области обеспечения защиты прав граждан в административном процессе.