



Тамара СОРОКИНА,
заведующая кафедрой БГЭУ,
доктор экономических наук, профессор

Алексей ШИЛО,
консультант Постоянного комитета
Союзного государства

ОСНОВЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ: БЮДЖЕТ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ процессы, проходящие практически во всех регионах земного шара, имеют огромное значение. Стремление к объединению в блоки, союзы, лиги и другие сообщества является для государств объективной необходимостью.

Наиболее часто выделяют три сферы межгосударственной интеграции: экономическую, политическую и правовую. Это объясняется тем, что интеграция именно в данных областях общественной жизни максимально отвечает интересам тех, кто ее инициирует. Государства, интегрируясь друг с другом, могут преследовать политические цели (усиление влияния на международной арене, проведение общей и единой политики) либо стремятся достичь определенных экономических результа-

тов (ликвидация барьеров и ограничений в торговле, более тесная координация экономической деятельности, создание таможенного, валютного союзов). Интеграционные же усилия в правовой сфере чаще всего направлены на сближение и гармонизацию национальных законодательств, формирование единого правового пространства на их территориях, взаимное предоставление гражданам максимально полного объема прав и свобод и т.п.

Безусловно, государства могут ограничивать свои интеграционные взаимоотношения какой-либо одной из сфер, подчеркивая тем самым ее приоритетный характер. И все же, как показывает практика, наибольших результатов достигают те страны, которые стремятся к интеграции в самых разнообразных областях,

не взирая на различия, существующие между ними в силу каких-либо геополитических, исторических или географических причин.

Важнейшим направлением развития межгосударственной интеграции является экономическая, под которой следует понимать отношения обобществления производства на международном уровне, предполагающие взаимное разделение труда и кооперацию, а также процесс сближения и взаимного переплетения хозяйственных механизмов, нацеленный на повышение эффективности экономики. Ее сущность, проявляющаяся и как процесс, и как совокупность глубинных связей, отношений и внутренних законов, определяет черты и тенденции современного экономического интеграционного развития. Целью становится создание предпосылок роста и перехода к устойчивому и безопасному развитию хозяйственных систем за счет объединения в новое целое, переход на новый уровень экономических отношений.

В этих условиях особую актуальность приобретает проблема создания финансовой основы деятельности интеграционного формирова-

Интеграция государств – это достаточно сложный и, как правило, многоступенчатый процесс. При этом он всегда динамичный, позволяющий суверенным странам не только поддерживать, но также развивать и укреплять свои взаимоотношения, причем в самых различных областях. В этих условиях особую актуальность приобретает проблема создания финансовой основы деятельности интеграционного формирования – его бюджета.

Integration of the states is difficult multistage process, thus always dynamical, allowing the sovereign countries to develop and strengthen the mutual relations in the most various spheres. In these conditions process of creation of the budget of integration formation gets a special urgency. The budget of integration formation provides with financial resources performance of joint programs and actions.



ния – бюджета. Его назначение – стабильно обеспечивать финансовыми ресурсами выполнение совместных программ и мероприятий.

БЮДЖЕТ интеграционного формирования – производная от категории бюджета государства и имеет с ним общие характеристики:

1. Сущностным выражением бюджета выступают специфические финансовые отношения, опосредующие формирование, распределение и использование централизованного фонда денежных средств.

2. Бюджетные отношения носят вторичный перераспределительный характер.

Для более глубокого понимания категории «бюджет интеграционного формирования» выделим особенности бюджетных отношений в рамках интеграции:

- бюджетные отношения формируются на межгосударственном уровне и регламентируются совместными соглашениями и другими правовыми актами стран-участниц интеграционного образования;

- функционирование бюджетных отношений осуществляется посредством особых категорий – доходов и расходов бюджета интеграционного формирования, которые дополняются такими, как взносы стран-участниц в совместный бюджет, бюджетная классификация интеграционного формирования,

бюджетный кредит, выданный из бюджета интеграционного формирования, и др.;

- бюджетные отношения участвуют в перераспределении внутреннего валового продукта государств-членов формирования путем изъятия его части в виде взносов стран-участниц в совместный бюджет, налогов и неналоговых доходов в интересах интеграции;

- бюджетные отношения (в отличие от бюджетов отдельных государств) непосредственно не участвуют в перераспределении чистого дохода субъектов хозяйствования стран-участниц;

- обязательными участниками выступают все государства-члены интеграции, а также хозяйствующие субъекты-резиденты этих стран и физические лица;

- сфера действия ограничивается рамками бюджетного процесса интеграционного формирования.

Материальная форма бюджетных отношений – фонд денежных средств, централизованный на межгосударственном уровне в виде единого бюджета стран-участниц интеграции.

Таким образом, при видимом сходстве с государственным бюджетом бюджет интеграционного формирования имеет важные особенности:

1) его возникновение связано с развитием интеграционных процессов и, соответственно, с формированием надгосударственных структур – интеграций;

2) бюджет, формируемый как фонд денежных средств, централизован на межгосударственном уровне;

3) меняется объект и субъект бюджетных отношений;

Необходимо отметить, что субъектами бюджетных отношений выступают государства-члены интеграции, хозяйствующие субъекты, физические лица, а объектом – централизованный фонд денежных средств интеграционного образования.

4) изменяются источники формирования и направления расходования средств бюджетов (таблица);

5) в отличие от национальных бюджетов, он формируется и используется в особом порядке.

Доходы национальных бюджетов образуются в основном за счет налоговых поступлений. Основными доходными источниками бюджетов интеграционных формирований являются долевые отчисления государств-участников из национальных бюджетов. Доля остальных поступлений в общем объеме доходов незначительна.

Бюджету интеграционного формирования присущи как стандартные функции (распределительная и контрольная), так и специфические: правовая, защитная, стимулирующая функции бюджета.

Так, в процессе перераспределения внутреннего валового продукта государств-членов интеграционного

Таблица

Сравнительная характеристика доходов и расходов бюджетов

Показатель	Национальные бюджеты	Бюджет интеграционного формирования
Основные источники доходов	Налоговые (90%) и неналоговые доходы, взимаемые на территории стран-участниц	Взносы стран-участниц из национальных бюджетов (50-100%) и независимые неналоговые доходы
Направления расходов	Финансирование расходов, обеспечивающих реализацию функций государства	Финансирование совместных программ и мероприятий, направленных на достижение целей и задач интеграционного образования

формирования путем изъятия его части в виде взносов стран-участниц в совместный бюджет, налогов и неналоговых доходов, формируется централизованный фонд денежных средств интеграции. В этом проявляется распределительная функция бюджета. Вместе с тем в бюджете отражается реальное движение бюджетных ресурсов и происходящие экономические процессы через систему показателей по доходам и расходам интеграционного образования. Тем самым бюджет выполняет контрольную функцию, «предупреждая» о нежелательных тенденциях с целью своевременной корректировки бюджетной политики.

Бюджетный процесс регламентирован нормативными правовыми актами, которые устанавливают порядок формирования доходов бюджета, направления и объемы расходования средств в соответствии с задачами и целями интеграции. В этом выявляется правовая функция бюджета интеграционного формирования.

Учитывая эффективность консолидации денежных средств для взаимовыгодного сотрудничества и решения крупных социально-экономических проблем, необходимо выделить защитную функцию бюджета интеграционного формирования. Ее суть в том, что государства-участники, направляя усилия на развитие стратегически важных отраслей и производств (наукоемких и высокотехнологичных, экспортоориентированных и импортозамещающих, социально значимых) обеспечивают себе устойчивое развитие и способность противостоять ужесточению внешнеэкономической конъюнктуры в условиях рыночной экономики.

конъюнктуры в условиях рыночной экономики.

Достижение положительных результатов в различных сферах взаимодействия толкает страны на углубление процессов межгосударственного объединения. В этом проявляется стимулирующая функция бюджета интеграционного формирования.

РАЗВИТИЕ интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией стало возможным благодаря территориальному разделению труда со строгой специализацией производства и устоявшейся системе производственно-экономических и транспортных связей. Немаловажную роль играет и сформировавшаяся на этой основе взаимодополняемость народнохозяйственных комплексов (прежде всего в наукоемких производствах), функционировавших в сбалансированной социально-экономической системе.

Для финансового обеспечения реализации основных направлений экономической интеграции двух стран и важнейших межгосударственных совместных программ формируется бюджет Союзного государства [3].

Различия и динамичные изменения национальных нормативных актов в сфере бюджетного регулирования, использование национальных валют, специфика в организации деятельности национальных казначейств, а также подходов к учету инфляционных процессов – все эти обстоятельства потребовали разработки специальной нормативной правовой базы, регулирующей бюджетный процесс в Союзном государстве, отработки и совершенствования меха-

низмов организации бюджетного процесса в ходе его развития.

Формирование нормативной правовой базы осуществлялось поэтапно, одновременно с совершенствованием бюджетного процесса. Вспомним его основные этапы:

1) Добюджетный (1996-1997 годы). Формирование бюджета осуществлялось как простое суммирование объемов денежных средств, необходимых для реализации утвержденных совместных программ и содержание органов Сообщества. При этом до 1998 года финансирование совместных программ осуществлялось непосредственно из национальных бюджетов Беларуси и России.

2) Бюджетный этап (с 1998 года).

а) Становление. Развитие интеграционных процессов, основанных на взаимных интересах стран-участников Сообщества, повлекло создание единого бюджета в рамках интеграционного формирования. Эта идея получила нормативное оформление в декабре 1997 года, когда решением Исполнительного комитета Союза Беларуси и России были утверждены «Основные принципы формирования бюджета Союза Беларуси и России». Данный документ определил, что источниками формирования бюджета станут отчисления из национальных бюджетов государств-участников. На этой основе впервые был сформирован бюджет Союза Беларуси и России на 1998 год [1].

б) Развитие (2000-2002 годы). В 1998-1999 годах разрабатывалась концепция построения бюджета с использованием независимых источников. Доходная часть



формируется не только за счет фиксированных долей отчислений государственных участников национальных бюджетов, но и неналоговых доходов.

Основополагающим нормативным актом, регламентирующим бюджетный процесс, стал Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства. Он, по сути, – своеобразный Бюджетный кодекс Союзного государства, где заложены основные принципы бюджетной политики. Это позволило существенно повысить уровень организации разработки и принятия бюджета, а также добиться четкости его исполнения [2].

в) Совершенствование (с 2003 года). Данный период характеризуется внесением изменений в действующие нормативные правовые акты, регламентирующие процедуры формирования и исполнения бюджета Союзного государства.

В частности, в Республике Беларусь в 2007 году приняты новые правила исполнения бюджета Союзного государства. В следствие чего были устранены негативные последствия курсовой разницы, возникавшие в связи с использованием двух валют и проявлявшиеся в перефинансировании либо недофинансировании расходов бюджета Союзного государства.

Кроме того, в 2009 году, после вступления в силу Соглашения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании вопросов собственности Союзного государства, появилась реальная возможность приступить к выработке механизмов формирования доходов бюджета Союзного государства с использованием результатов реализации совместных программ и мероприятий.

Созданная нормативная правовая база позволяет

бюджету выступать в качестве важнейшего механизма в обеспечении выполнения функций Союзного государства и решать стоящие перед интеграционным формированием задачи вне рамок национальных бюджетов.

ЛИТЕРАТУРА

1. “Основные принципы формирования бюджета Союза Беларуси и России”. Утв. решением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России 02.12.1997 г. Сборник основополагающих документов Союза Беларуси и России. 1996-1998 гг. Составлен Исполкомом Беларуси и России под ред. Покровского и Шелега Н.С. М.: 1998 г. – 456 с.

2. “О порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства”. Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 г. № 3. Сборник нормативных правовых документов Союзного государства за 2002 год / Совет Министров Союзного государства. Постоянный Комитет; Под ред. Бородина П.П., Дубинского Ю.М. – М. – Мн.: Аэронавигационное консалтинговое агентство, 2003. – 439 с.

3. www.soyuz.by.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ИНФОРМИРУЕТ

В соответствии с решением Министерства финансов (приказ от 19.05.2010 № 106) выданы специальные разрешения (лицензии) на аудиторскую деятельность на 5 лет сроком действия до 18.05.2015 г.:

- индивидуальному предпринимателю Драпезе Алексею Валерьевичу, регистрационный № 23-00859;
- индивидуальному предпринимателю Корсик Ларисе Александровне, регистрационный № 23-00860;
- обществу с ограниченной ответственностью «Аудиторский центр «Эрудит», регистрационный № 23-00861;
- обществу с дополнительной ответственностью «ГрандМастерАудит», регистрационный № 23-00862;
- частному унитарному предприятию по оказанию услуг «МастерАудит и Консультации», регистрационный № 23-00863;
- обществу с ограниченной ответственностью «Центр аудиторских услуг «Гарант», регистрационный № 23-00864.

Прекращено действие специальных разрешений (лицензий) на аудиторскую деятельность в связи с принятием лицензиатами решения о прекращении осуществления аудиторской деятельности:

- обществу с дополнительной ответственностью «МастерАудит», сроком действия до 25.02.2014 г., регистрационный № 23-00175;
- обществу с дополнительной ответственностью «НеманАудит», сроком действия до 09.01.2013 г., регистрационный № 23-00706.

В соответствии с решением Министерства финансов (приказ от 21.05.2010 № 108) аннулированы специальные разрешения (лицензии) на аудиторскую деятельность:

- индивидуальному предпринимателю Мармыш Людмиле Александровне № 02200/0495519, сроком действия до 25.02.2014, регистрационный № 23-00217;
- индивидуальному предпринимателю Светличному Михаилу Михайловичу № 02200/0495704, сроком действия до 21.03.2014, регистрационный № 23-00430.