

9. Отчет о результатах реализации в 2023 году Государственной программы «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы. – URL: <https://mintrans.gov.by/images/2024/26-06-24-21.pdf> (дата обращения: 25.11.2024).

Report on the results of the implementation in 2023 of the State Program “Transport Complex” for 2021–2025. – URL: <https://mintrans.gov.by/images/2024/26-06-24-21.pdf> (date of access: 25.11.2024).

10. 10. Войтович, Н. В. Тенденции развития электротранспортных средств в Республике Беларусь / Н. В. Войтович, Ю. В. Витязь // Молодежь в науке – 2024 : тез. докл. XXI Междунар. науч. конф. молодых ученых, Минск, 29–31 октября 2024 г. : в 2-х ч. Ч. 1. Аграрные, биологические, гуманитарные науки и искусства / Национальная академия наук Беларуси, Совет молодых ученых; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Бел. наука, 2024. – С. 558–561.

Voitovich, N. V. Trends in the development of electric vehicles in the Republic of Belarus / N. V. Voitovich, Yu. V. Vityaz // Youth in science – 2024 : abstracts of the XXI International Scientific Conference of Young Scientists, Minsk, October 29–31, 2024 : in 2 parts. Part 1. Agrarian, biological, humanities and arts / National Academy of Sciences of Belarus, Council of Young Scientists; ed.: V. G. Gusakov (Chief editor) [et al.]. – Minsk : Bel. navuka, 2024. – P. 558–561.

Статья поступила в редакцию 18.12.2024.

УДК 336.1

T. Herasimchyk
BSEU (Minsk)

BUDGET FINANCING MECHANISM IN UNIVERSITIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Scientific research is an integral part of the activities of higher education institutions (hereinafter referred to as HEIs). They contribute to the development of knowledge, innovation and the training of qualified specialists. However, conducting scientific research requires significant financial resources. The main source of funding for scientific research at higher education institutions is budget funding. It is allocated by the state on a competitive basis or in the form of basic funding. Budget funds are used to pay researchers, purchase equipment and materials, and cover other expenses related to scientific activities. This article discusses the budgetary mechanism for financing scientific research in higher education institutions. The article is aimed at identifying the features, problems and prospects of the budgetary financing mechanism, as well as offering recommendations for its improvement and effective use. Studying the context and relevance of the budgetary mechanism for financing scientific research at universities in the Republic of Belarus will help determine the current state of affairs in this area, as well as identify current problems and challenges faced by universities.

Keywords: *institutions of higher education; financial mechanism; budget financing mechanism; basic financing; program-targeted financing; grants.*

МЕХАНИЗМ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В УНИВЕРСИТЕТАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Научные исследования являются неотъемлемой частью деятельности учреждений высшего образования (далее – УВО). Они способствуют развитию знаний, инновациям и подготовке квалифицированных специалистов. Однако проведение научных исследований требует значительных финансовых ресурсов. Основным источником финансирования научных исследований в УВО является бюджетное финансирование. Оно выделяется государством на конкурсной основе или в виде базового финансирования. Бюджетные средства используются для оплаты труда исследователей, приобретения оборудования и материалов, а также покрытия других расходов, связанных с научной деятельностью. В данной статье рассматривается бюджетный механизм финансирования научных исследований в УВО. В статье описаны особенности, проблемы и перспективы бюджетного механизма финансирования, а также предложены рекомендации для его улучшения и эффективного использования. Исследование контекста и актуальности бюджетного механизма финансирования научных исследований в университетах Республики Беларусь позволит определить текущее положение дел в данной сфере, а также выявить актуальные проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются университеты.

Ключевые слова: учреждения высшего образования; финансовый механизм; механизм бюджетного финансирования; базовое финансирование; программно-целевое финансирование; гранты.

Введение. Финансовый механизм как совокупность отдельных финансовых инструментов позволяет определить, какие направления научных исследований являются приоритетными и должны быть профинансированы, в каком объеме и в какой форме должно быть осуществлено финансирование, наконец, как оценить результативность финансирования.

Механизмы финансирования являются одними из самых мощных инструментов любого государства, используемых для управления системой сектора высшего образования. Важной сферой применения таких механизмов является научно-исследовательская деятельность учреждений высшего образования, которая мощно влияет на повышение квалификации и развитие кадрового потенциала университета, качество образовательного процесса и развитие научно-исследовательской работы студентов и их соответствующих профессиональных компетенций [1].

Научно-исследовательская деятельность УВО может и должна вносить существенный вклад в инновационное развитие экономики страны.

Основная часть. В контексте бюджетной политики в отношении научных исследований в Беларуси особую роль играют средства республиканского бюджета, выступая в качестве основного источника финансирования НИОК(Т)Р (см. таблицу). Главным распорядителем средств республиканского бюджета на фундаментальные и прикладные научные исследования является Национальная академия наук – 72 %. Вторым по объемам распорядителем для последующего распределения в секторе высшего образования идет Министерство образования Республики Беларусь – 18 % [2].

Внутренние затраты на научные исследования и разработки за 2020–2022 гг., млн руб.

| Показатель | Год | | |
|---|-------|-------|-------|
| | 2020 | 2021 | 2022 |
| Общий объем внутренних затрат на научные исследования и разработки, в т. ч. | 807,0 | 813,3 | 919,8 |
| средства бюджета | 359,0 | 340,7 | 396,1 |
| Объем внутренних затрат на научные исследования и разработки в секторе высшего образования, в т. ч. | 80,3 | 82,3 | 101,2 |
| средства бюджета | 51,3 | 54,3 | 67,9 |

Примечание – Источник: [3].

Доля сектора высшего образования во внутренних затратах на научные исследования и разработки в 2022 г. составила 11 % (для сравнения в 2020 г. – 10 %; в 2021 г. – 10,1 %). Как видно из показателей, она выросла, однако по источникам финансирования этот рост неравномерен. Он был обеспечен в основном за счет бюджетных средств – 67 % (для сравнения в 2020 г. – 64 %; в 2021 г. – 66 %).

Сектор высшего образования включает в себя образовательные учреждения, осуществляющие программы высшего образования, организации, занимающиеся научными исследованиями и разработками под руководством высших учебных заведений и (или) Министерства образования, а также медицинские учреждения, приписанные к высшим учебным заведениям [3].

В целом с 2017 г. число организаций сектора высшего образования, выполняющих научные исследования и разработки остается на уровне 70 (2017 г. – 72; 2018 г. – 76; 2019 г. – 74; 2020 г. – 78; 2021 г. – 71; 2022 г. – 74; 2023 г. – 72).

Бюджетные средства могут выделяться только аккредитованным научным организациям. Согласно Закону Республики Беларусь «О научной деятельности», Национальная академия наук Беларуси в сотрудничестве с Государственным комитетом по науке и технологиям регулярно проводит аккредитацию научных организаций, основываясь на анализе их научной, научно-технической и инновационной деятельности за последние пять лет [4]. По данным 2022 г. 35 организаций, подчиненных Министерству образования Республики Беларусь, из них 21 – учреждения высшего образования, аккредитованы на статус научной организации, для сравнения – 78 в НАН Беларуси [5].

Бюджетное финансирование на НИОК(Т)Р может выделяться в качестве так называемого базового (финансирование по смете), программного и в форме грантов. Как отмечает российский ученый И. Г. Дежина, при базовом финансировании средства выделяются на научную организацию в целом на основе общей оценки ее численности и прошлогоднего уровня затрат. На базовое финансирование научных организаций приходятся основные расходы из средств государственного бюджета.

Программное финансирование может быть конкурсным или выделяться заранее известным исполнителям на реализацию проектов по конкретной тематике. Оно реализуется в рамках государственных программ различного уровня.

Грантовое финансирование является конкурсным и направлено на поддержку лучших работ и самых сильных научных групп [6].

Базовое финансирование в традиционном понимании предусматривает расходы на содержание учреждения. Однако понятие «базовое финансирование» не

определено в нормативных правовых документах Республики Беларусь. Выделение средств на научную и научно-техническую деятельность из республиканского бюджета осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики», в соответствии с которым бюджетные средства выделяются в форме государственного гранта на науку, в котором заказчики (министерства, республиканские органы государственного управления, НАН Беларуси) направляют их бюджетным организациям (в том числе учреждениям высшего образования) на организацию и проведение фундаментальных и прикладных исследований, в том числе выполняемых в рамках государственных программ научных исследований на основании договоров.

Бюджетные ассигнования бюджетным научным организациям на текущие расходы, в частности на научные исследования и разработки, предоставляются по бюджетным сметам. Государственная поддержка в виде грантов для аккредитованных научных организаций, включает следующие статьи затрат: оплата труда работников структурного подразделения, начисления на заработную плату, прочие расходные материалы и предметы снабжения, служебные командировки, необходимые для выполнения научных исследований, прочие текущие расходы, в том числе на НИОК(Т)Р, выполняемые организациями-соисполнителями.

Программно-целевое финансирование выделяется на реализацию проектов по конкретной тематике в рамках государственных программ научных исследований, научно-технических программ, целевых программ развития приоритетных отраслей экономики, программ по реализации наиболее важных проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности Республики Беларусь и осуществляется на конкурсной основе. Оно реализуется через систему министерств и ведомств, в подчинении которых находятся научные организации и УВО.

Для расширения применения программно-целевого метода в перечень включены все реализуемые в республике государственные программы как социально-экономической направленности, так и в сфере национальной безопасности.

Таким образом, в 2021–2025 гг. реализуются 36 государственных программ, из них 25 программ социально-экономического блока, 11 программ национальной безопасности.

В 2022 г. – 26,6 % республиканского бюджета было выделено на проведение НИОК(Т)Р, выполняемых в рамках ГПНИ, ГНТП, ОНТП, РНТП.

Государственные научно-технические программы (ГНТП) являются одним из ключевых элементов государственной инновационной политики в Республике Беларусь. Они представляют собой инструмент долгосрочного программно-целевого планирования.

В разрезе государственных заказчиков количество заданий по ГНТП на долю Минобразования приходилось 3,6 % общего количества заданий, наибольшее количество заданий выполнялось по программам Минздрава 50,2 %. На выполнение заданий Минобразования было выделено 2,5 % общего объема финансирования ГНТП.

Второй по значимости программой является государственная программа научных исследований (ГПНИ), направленная на изучение явлений и процессов различной природы, а также получение практически значимых научных результатов, имеющих непосредственное приложение в народном хозяйстве.

Традиционно по количеству организаций-исполнителей по заданиям ГПНИ лидером остается НАН Беларуси (более 50 % (74 задания – 2022 г. из 140)), затем следуют Министерство образования (около 25 % (35 заданий – 2022 г.)) и Министерство здравоохранения Республики Беларусь (около 13 % (18 заданий – 2022 г.)).

Наибольшее количество публикаций, отраженных в Scopus/WoS, по-прежнему приходится на организации НАН Беларуси (28 445/24 859 публикаций), Минобразования (28 392/26 393) и Минздрава (7 203/6 925).

Создание белорусской грантовой системы финансирования научных исследований как новой организационной и финансовой инфраструктуры на государственном уровне, основанной на принципах, отличающихся от программно-целевых механизмов государственного финансирования относится к началу 1990-х гг., когда был создан Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований (далее – БРФФИ). Основным объектом деятельности БРФФИ является финансовая поддержка (на конкурсной основе) фундаментальных исследований.

Средства грантового финансирования направляются на расходы, непосредственно связанные с проведением научных исследований, указанных в заявке на участие в конкурсе на грантовое финансирование научных проектов.

При анализе распределения всех проектов, которые финансировались в БРФФИ в 2022 г., в разрезе ведомственной подчиненности наибольшая доля выполняемых проектов приходится на НАН Беларуси – 56,8 %, а для учреждений, подведомственных Министерству образования Республики Беларусь, она составила 34,5 %. Распределение проектов молодых ученых несколько отличается. Больше всего проектов в 2022 г. осуществлялось на базе организаций Министерства образования (118 проектов, или 44,7 % их общего количества), но обычно стоимость таких проектов значительно ниже. Доля их от общего объема выполняемых проектов в Фонде колеблется всего от 20 до 30 %.

Одним из требований конкурсного отбора является обоснованность объема финансирования проекта, осуществляемого по элементам и статьям расходов (калькуляции) в соответствии с потребностью в трудовых, материальных и финансовых ресурсах на период выполнения научно-исследовательских работ. Однако, как показывает практика, запрашиваемый объем существенно отличается от выделяемого, это свидетельствует о том, что научные исследования, проводимые в УВО, были и остаются небольшим сегментом научного комплекса Республики Беларусь. Тем не менее, как показывает статистика, сектор высшего образования не отстает от академического и по количеству научных публикаций.

Государственное финансирование остается критически важным для успешного функционирования университетских исследований. Оно способствует не только научному прогрессу, но и социально-экономическому развитию общества в целом. Для достижения максимальной эффективности необходимо продолжать работу над улучшением механизмов распределения бюджетного финансирования для сектора высшего образования.

В первую очередь речь идет об отказе от сметного финансирования в пользу управления финансами по критериям результативности, о введении различных форм мониторинга и оценки. Основными тенденциями эволюции бюджетного законодательства становится финансирование не расходов, а выполняемых исполнителями функций, расширение самостоятельности и полномочий распорядителей и получателей бюджетных средств, и смещение акцентов

с контроля за исполнением сметы на контроль за достижением заявленных результатов.

Заключение. Как показало проведенное исследование, для повышения эффективности бюджетного финансирования было бы целесообразно:

- поступательно повышать долю бюджетного финансирования университетских научных исследований и разработок, как двигателя молодежной креативной науки, порой предлагающей нетрадиционные решения сложных экономических проблем;
- создать стимулирующий механизм повышения практико-ориентированности университетских научных исследований. Например, было бы целесообразно учитывать при дальнейшем финансировании количество актов о внедрении в процесс производства, полученных при предыдущих исследованиях;
- ввести дифференциацию бюджетного финансирования научных исследований в университетах в зависимости от количества обучающихся на дневной и заочной форме обучения, среднего балла успеваемости, количества публикаций и других критериев.

Предложенные меры позволят вывести университетскую науку на новый уровень, повысить ее роль в ускорении экономического роста и укреплении благосостояния населения.

Источники

1. Шмидт, Ю. Д. О финансировании государственных заданий вузам на выполнение научно-исследовательских работ / Ю. Д. Шмидт, Л. А. Крохмаль, Н. В. Ивашина // Журнал Новой экономической ассоциации. – 2021. – № 2(50). – С. 119–135.

Schmidt, Yu. D. On the financing of state assignments for universities to carry out research work / Yu. D. Schmidt, L. A. Krokmal, N. V. Ivashina // Journal of the New Economic Association. – 2021. – No. 2(50). – P. 119–135.

2. О республиканском бюджете на 2022 год : Закон Респ. Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 142-З // ilex : информ.-правовая система (дата обращения: 15.11.2024).

On the republican budget for 2022 : The Law of the Republic of Belarus dated December 31, 2021 No. 142-Z // ilex : information legal system (date of access: 15.11.2024).

3. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2020–2022. – URL: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_96062/ (дата обращения: 15.11.2024).

National Statistical Committee of the Republic of Belarus. – Minsk, 2020–2022. – URL: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_96062/ (date of access: 15.11.2024).

4. О научной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-XIII : в ред. от 17.07.2023 г. № 300-З // ilex : информ.-правовая система (дата обращения: 15.11.2024).

On scientific activities : The Law of the Republic of Belarus dated October 21, 1996 No. 708-XIII: as amended. dated July 17, 2023 No. 300-Z // ilex : information legal system (date of access: 15.11.2024).

5. О состоянии и перспективах развития науки в Республике Беларусь по итогам 2022 года : аналитический доклад / под ред. С. В. Шлычкова, В. Г. Гусакова. – Минск : ГУ «БелИСА», 2023. – 298 с.

On the state and prospects for the development of science in the Republic of Belarus based on the results of 2022 : Analytical report / ed. S. V. Shlychkova, V. G. Gusakova. – Minsk : State Institution “BellISA”, 2023. – 298 p.

6. Дежина, И. Г. Механизмы государственного финансирования науки в России / И. Г. Дежина // Научные труды Фонда «Институт экономической политики им. Е. Т. Гайдара». – 2006. – №. 99. – С. 1–130.

Dezhina, I. G. Mechanisms of state financing of science in Russia / I. G. Dezhina // Scientific works of the Foundation “Institute of Economic Policy named after E. T. Gaidar”. – 2006. – No. 99. – P. 1–130.

7. Об основах государственной научно-технической политики : Закон Респ. Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-XII : в ред. от 17.07.2023 г. № 300-З // илех : информ.-правовая система (дата обращения: 15.11.2024).

On the fundamentals of state scientific and technical policy : The Law of the Republic of Belarus dated January 19, 1993 No. 2105-XII: as amended. dated July 17, 2023 No. 300-Z // ilex : information legal system (date of access: 15.11.2024).

Статья поступила в редакцию 04.12.2024.

УДК 339.138:004.738.5(476)

E. Glinskaya
BSEU (Minsk)

FEATURES OF THE FUNCTIONING OF MARKETPLACES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article considers approaches to the definition of the concept of “marketplace”, based on scientific works by belarusian and russian scientists, the functions of sites, models of supplier – consumer interaction in terms of trade on Internet sites in the Republic of Belarus. The advantages of using marketplaces for e-commerce market participants have been identified.

Keywords: marketplace; approaches; functions; models of cooperation.

E. M. Глинская
преподаватель
БГЭУ (Минск)

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МАРКЕТПЛЕЙСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассмотрены подходы к определению понятия «маркетплейс» на основании научных работ белорусских и российских ученых, функции площадок, модели взаимодействия «поставщик – потребитель» в условиях торговли на интернет-площадках в Республике Беларусь. Определены преимущества использования маркетплейсов для участников рынка e-commerce.

Ключевые слова: маркетплейс; подходы; функции; модели сотрудничества.