



Виктор ТОНКОВИЧ,  
профессор БГЭУ

## СОБСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ АПК РАЗВИТИЕ ОТНОШЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**Д**ирективой Президента от 31.12.2010 г. № 4 определены самые серьезные меры по защите и развитию в нашей стране частной собственности. Предусмотрено «сформировать правовую базу, стимулирующую развитие в Республике Беларусь механизмов государственно-частного партнерства». По существу с 2011 г. начался новый этап развития частной собственности, к завершению текущего года около половины всего валового внутреннего продукта страны должно быть сформировано за счет частного капитала (сейчас – одна четверть).

**С**ДЕЛАЕМ небольшой исторический экскурс. В XX веке в России на первом пост-революционном этапе основу социальных преобразований общества составляла трансформация частной, единоличной собственности в общественную, исключая наемный труд и эксплуатацию человека человеком. Крупнотоварная собственность в промышленном и сельском хозяйстве была экспроприрована, и на ее основе сформировалась государственная, общественная собственность, обеспечивающая обобществление имущества в масштабах всей страны.

Революционные преобразования коснулись и собственности мелких и средних крестьян. В СССР в послереволюционные годы она была трансформирована в кооперативно-колхозную форму собственности, являющуюся общественной с групповым характером обобществления.

Процесс последовательного развития производительных сил в деревне привел к формированию межколхозной и совхозно-колхозной агропромышленной собственности как кооперативной, с более высоким уровнем обобществления. Данная собственность – не самостоятельная форма, а лишь кооператив-

ная, которая ближе к частной. Однако называть ее частной нельзя. Частная собственность предполагает предоставление прав владения и распоряжения имуществом конкретному физическому лицу. А юридические лица могут считаться частными собственниками при условии, что каждый член организации будет обладать определенной долей кооперативного имущества, его паем или акцией на правах владения и распоряжения присвоенной его частью. В противном случае совместная имущественная собственность кооператива может быть отнесена к коллективной, а не частной. Собственность может считаться частной лишь при условии выкупа ее у государства и накопленной за счет коллективных доходов от ведения совместного хозяйства.

В связи с этим представляется спорным положение Конституции Республики Беларусь о том, что нашему народному хозяйству присущи лишь две формы собственности: государственная и частная. Думается, более обоснованным было бы признание наряду с государственной и частной также коллективной собственности кооперативов и частных унитарных предприятий в качестве самостоятельной формы общественной собственности.

**А** ТЕПЕРЬ рассмотрим проблему с формой земельной собственности в сегодняшней Беларуси. Основные массивы сельскохозяйственных угодий провозглашены государственной собственностью. Их площади, закрепленные за хозяйственными субъектами, – будь то государственными или кооперативными – без выкупа не являются частными. Такими они становятся лишь после внесения государству платы по нормативным ценам. Это же касается и индивидуальных земледельцев, личных приусадебных хозяйств, частных унитарных предприятий и членов садово-огородных товариществ. Подобная ситуация может быть признанной исторически переходной и со временем трансформироваться в частно-государственную с расширением масштабов частного землепользования.



Имущественная собственность государственных и кооперативных субъектов хозяйствования по мере либерализации социально-экономических отношений может быть подвергнута трансформационным преобразованиям. В частную собственность предполагается передать значительную часть не только имущества государственных организаций, но и земельные ресурсы, площади сельхозугодий. Указанные процессы наверняка будут происходить постепенно, эволюционным путем, без огульной ломки традиционных систем землепользования. При этом государство обязуется охранять социальные гарантии членов трудовых коллективов действующих организаций, сохраняя их рабочие места. Новое явление – и обеспечение возможности отчуждения земельных фондов в порядке оплаты выкупленных и передаваемых участков частным землевладельцам.

Развитию государственно-частного партнерства призван способствовать вступивший в силу с 1 января 2011 года Закон о приватизации госимущества, обеспечивающий превалирование частной собственности над государственной. При этом предусматривается преобразование государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества.

**О**ЧЕВИДНО, что эволюционные процессы последовательных трансформационных преобразований государственной собственности должны проходить поэтапно, с достаточной осторожностью, с сохранением прежнего опыта. Приватизация земельной собственности путем ее акционирования представляет особую сложность. Земельный рынок пока не сформирован, а расчленение площадей сельхозугодий на индивидуальные доли и их приватизация путем выкупа этих долей у государства представляет собой трудноразрешимую проблему. Здесь потребуются поэтапная передача в частную собственность уже выделенных хозяйствующим субъектам участков сельхозугодий. Речь идет о приусадебных участках личных подсобных хозяйств граждан, землях частных унитарных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, подсобных агроцехов несельскохозяйственных организаций (предприятий), зарубежных инвесторов. Такие земельные участки вместе с имуществом можно акционировать путем выпуска акций на предъявителей в их оценке по рыночным ценам. Остальные нераспределенные площади сельхозугодий приватизируются на конкурсной основе. В подобных конкурсах могут участвовать и инвесторы зарубежных стран.

Актуальным становится механизм индивидуального распределения акций на приватизируемые организацией земельные ресурсы. В целях мотивации акционеров в приобретении акций своей организации (предприятия) могут быть изысканы средства на закупку с уценкой на 20%, как это предусмотрено в Законе о разгосударствовании и приватизации государственной собственности (1992 г.). Другое дело – акционирование имущества кооперативных организаций. Стоимость их акций в общей сумме не должна превышать величину чистых активов приватизируемой кооперативной и частной организации. А стоимость акций приватизируемых земельных ресурсов не может быть ниже нормативной, а лучше – рыночной цены земли. Однако часть их стоимости допустимо компенсировать за счет нераспределенной прибыли отчетного года.

**З**ЕМЕЛЬНЫЙ рынок в общественных интересах должен быть эффективно регулируемым. Государство призвано ограничивать чрезмерно большие размеры частного землепользования и регулировать уровень рыночных цен и тарифов. При этом следует руководствоваться п. 2.2 Декрета № 4, где говорится о необходимости «обеспечить упрощение порядка предоставления земельных участков субъектам предпринимательской деятельности».

Передача земли в частные руки в ближайшие год-два, как заявил Александр Лукашенко на IV Всебелорусском народном собрании, будет проведена очень аккуратно, очень осторожно для участников, доказавших свою состоятельность.

Особую актуальность приобретает проблема формирования эффективного механизма государственно-частного партнерства, как это предусмотрено Директивой № 4. По существу речь идет о формировании смешанной государственно-частной либо частно-государственной собственности, не являющейся новой, самостоятельной формой. Она станет более близкой к коллективной форме. В одном случае, когда преобладающая доля будет принадлежать государству, ее можно относить к коллективно-долевой государственно-частной собственности. В другом – когда преобладающую часть составит частная собственность, ее можно именовать наоборот – коллективно-долевой частно-государственной.

Современный этап трансформационных преобразований государственной и частной форм собственности будет способствовать дальнейшему совершенствованию национальной модели белорусской экономики. ■

*Раздел подготовил Иван ЗНАТКЕВИЧ.*