БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА КИТАЯ

ТАТЬЯНА АСТРЕЙКО,
начальник управления местных бюджетов
Главного управления бюджетной политики Минфина

ИРИНА ВАСИЛЬКОВА,
консультант управления доходов бюджета Главного управления
налоговой политики и доходов бюджета Минфина

Современная бюджетная политика Китая направлена на усиление роли местных органов власти в управлении собственными бюджетами. Сегодня на долю местного правительства приходится более 55% всех доходов казны. До середины 90-х годов большая часть собранных с мест платежей направлялась в центр, который уже распределял трансфертные отчисления.

Около 90% совокупных **доходов** бюджета Китая обеспечивают налоги, которые делятся на центральные, местные и совместные (см. таблицу). Последние распределяются между центральным и местными бюджетами по определенной пропорции либо по кругу налогоплательщиков.

Доходы центрального бюджета формируются в основном за счет поступлений НДС, налога на потребление и таможенных пошлин. Из центрального бюджета в местные передается 25% налога на добавленную стоимость (кроме взимаемого таможенными органами) и 12% поступлений гербового сбора при осуществлении операций на фондовом рынке. В структуре доходов местных бюджетов более половины всех поступлений приходится на налог на хозяйственную деятельность (24% от общего объема), налог на прибыль (12%), НДС (11%), налог на градостроительство (5%), подоходный налог (4%).

По оценке Минфина Китая, общие доходы местных бюджетов в 2012 году составят 10,5 трлн. юаней (1,57 трлн. USD), из них 6,0 трлн. юаней (898 млрд. USD) – собственные поступления в местные бюджеты, 4,5 трлн. юаней (674 млрд. USD) – возвращенные из центрального бюджета налоги и переданные трансфертные платежи.

Расходы местных бюджетов Китая (в том числе за счет возвращенных из центрального бюджета налогов и трансфертных платежей) в 2012 году, по оценкам Минфина, также составят порядка 10,5 трлн. юаней (1,57 трлн. USD). Основными направлениями расходования средств местных бюджетов КНР являются сельское, лесное и водное хозяйство, образование, социальное обеспечение и трудоустройство, проведение работ в городских и сельских микрорайонах, коммуникации и транспорт, медобслуживание и здравоохранение, наука, культура, спорт, обеспечение жильем. На эти сферы направляется более 80% общих расходов местных бюджетов.

Система **трансфертных платежей** (аналога дотации) центрального правительства Китая местным властям включает:

- общие трансфертные платежи, направленные на выравнивание возможностей населения в получении базовых общественных услуг;
- специальные трансфертные платежи в качестве компенсации, предоставляемой центральным правительством местным властям за порученные дела (на основе формируемой библиотеки проектов с последующей оценкой их результативности).

В совокупном объеме трансфертных платежей общие занимают 53%, специальные – 47%.

Общие трансфертные платежи являются многоканальными и назначаются в соответствии с балансом стандартных доходов и расходов, а также степенями трудностей.

При этом стандартные доходы исчисляются, исходя из налоговых баз закрепленных налогов и их ставок, а также с учетом объема доходов, возвращаемых центральным правительством. Они учитывают численность населения, расходы на душу населения и коэффициент разницы в стоимости (он отражает, к примеру, отличия в технологии и продолжительности выполнения строительных работ в северных и южных районах страны).

БДЭУ Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.
БГЭУ Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.
BSEU Belarus State Economic University. Library.
http://www.bseu.by elib@bseu.by