

О ПОРЯДКЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТВЕРДЫМ ТОПЛИВОМ

АЛЕКСАНДР КОРЗЮК,

заместитель начальника Главного управления финансов производственной сферы,
начальник управления финансов ТЭК и коммуникаций Минфина

НАТАЛЬЯ КРУК,

консультант Главного управления финансов производственной сферы Минфина

Совет Министров постановлением от 9 ноября 2012 г. № 1028 установил единые в Беларуси предельные нормы отпуска населению твердых видов топлива по льготным (фиксированным) ценам, а также порядок возмещения из бюджета разницы в ценах на него. Документ впервые на законодательном уровне комплексно урегулировал эти вопросы. При этом учтены экономические интересы как бюджета, так и конкретных предприятий.

Реализация твердых видов топлива населению (дров, топливных брикетов, торфа кускового, угля) по своей сути является аналогом предоставления жилищно-коммунальных услуг (отопления и подогрева воды), хотя юридически к таким услугам не относится. Указанные виды топлива реализуются по льготным ценам для граждан, постоянно проживающих в Беларуси и зарегистрированных по месту жительства в многоквартирном жилом доме, квартире в блокированном жилом доме, в которых имеются печное (водяное, паровое) отопление, индивидуальное отопительное оборудование, не подключенное к системе централизованного теплоснабжения от ТЭЦ, групповых (квартальных) и районных котельных.

В настоящее время население платит за тепловую энергию весьма незначительную часть фактически сложившихся затрат на ее производство и реализацию: по тепловой энергии, вырабатываемой предприятиями ГПО «Белэнерго» – порядка 17%, по тепловой энергии выработки организаций системы Минжилкомхоза – около 10%. Соответственно, реализация твердого топлива для вышеуказанных категорий граждан также осуществляется по очень низким фиксированным ценам.

В соответствии с законодательством данные фиксированные цены устанавливаются решениями областных и Минского городского исполнительных комитетов.

В связи с этим ежегодные расходы местных бюджетов по топливоснабжению населения превыша-

ют 250 млрд. Br (уточненный план на 2012 год – 265 млрд. Br, расчетные показатели Министерства финансов на 2013 год – 295,4 млрд. Br). Указанные значительные финансовые ресурсы до настоящего времени расходовались не всегда рационально. Не существовало нормативных правовых актов, которые бы устанавливали «единые правила» для всей республики по данному виду деятельности (какие расходы топливоснабжающих организаций подлежат возмещению, какими должны быть нормы и нормативы различных видов этих расходов, как технически осуществлять необходимые процедуры отпуска и учета топлива и т. д.). Порядок возмещения средств из бюджета на удешевление стоимости топливных брикетов и дров регулировался Методическими рекомендациями по распределению и учету затрат в гор(рай)топсбытах Министерства финансов от 20.12.2005 и от 31.10.2008, а также разработанными и утвержденными на местных уровнях порядками. Вместе с тем, данные методические рекомендации не были включены в Национальный реестр правовых актов Беларуси, что не позволяло осуществлять эффективный контроль за использованием бюджетных средств, направляемых на финансирование затрат гор(рай)топсбытов по реализуемому населению топливу, не стимулировало деятельность организаций по снижению затрат по его реализации.

В результате на местах каждый исполком финансировал по указанной деятельности «что хотел и как хотел». Более того, не существовало даже теоретической возможности как-то повлиять на это по при-