

П.С. Гейзлер, доктор экон. наук, профессор БГЭУ

ВИДЫ СОБСТВЕННОСТИ. ПРОБЛЕМА НЕ ТАК ПРОСТА, КАК КАЖЕТСЯ

Для эффективного управления экономическим потенциалом государства важно четко определиться не только с понятиями форм и отношений собственности, но и с видами собственности, т.е. с теми объектами, на которые распространяется понятие "собственность". Это тем более важно, что в бывшем СССР понятие собственности размывалось, сужалось до глобального огосударствления. Многие моменты до сих пор остаются не до конца уясненными, а это мешает налаживанию нормального процесса организации управления государственной, а также иными формами собственности.

Казалось бы вопрос этот предельно прост. Понятие собственности в условиях рыночных отношений и даже в условиях их становления должно распространяться на все. Все, чем располагает общество, должно кому-то принадлежать, имея в виду наличие разнообразных форм собственности, о чем речь шла в одной из предыдущих наших статей [2]. Однако при конкретизации этого предельно, казалось бы, ясного положения возникает немало вопросов, требующих обсуждения.

Все виды собственности могут быть поделены на три принципиально различные группы: материальные продукты человеческой деятельности; природные объекты; нематериальные продукты деятельности человека.

Материальные продукты человеческой деятельности являются объектом собственности в вещной форме, т.е. в виде предметов, имеющих физические параметры, их можно увидеть, потрогать и т.д. Отсюда практически не возникает проблем с тем, что все эти предметы и вещи - объекты собственности, т.е. они должны кому-то принадлежать. Это и понятно, т.к. философское течение "материализм" давно уже является преобладающим на просторах СНГ и на практике приводит к тому, что признается существующим только то, что можно увидеть, пощупать, съесть, выпить и т.д. Поэтому подробно на этих видах собственности нет нужды останавливаться. Вопросы могут быть только о формах собственности на те или иные конкретные объекты: средства производства, имущественные комплексы особого значения и т.д. Но эти вопросы нами уже рассмотрены [2].

К природным объектам относятся земля, ее недра, водные ресурсы, леса, воздушное пространство. В Конституции Республики Беларусь (статья 13) записано, что "Недра, воды, леса составляют исключительную собственность госу-

дарства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства" [1].

Конституцией Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водами и иными природными ресурсами, вопросы природопользования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов федерации.

Право собственности на землю и иные природные ресурсы обладает определенными особенностями. В Российской Федерации они используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (согласно статье 9 Конституции Российской Федерации). Здесь же указывается, что эти объекты могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Таким образом, в Российской Федерации право частной собственности распространяется не только на поверхность земли, но и на более широкий круг природных объектов. Более того, Конституция Российской Федерации (статья 36) допускает владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом, осуществляется их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Собственность на участок земли включает: владение, т.е. физический контроль над участком, возможность содержать его на своем балансе, в своем хозяйстве; это первичный компонент собственности, он создает необходимые предпосылки для реализации двух других правомочий. Можно владеть участком, но им не пользоваться. Владение неразрывно связано с обязанностью использовать земельный участок по целевому назначению. Пользование представляет собой применение земельного участка в соответствии с его назначением по усмотрению и желанию собственника или пользователя, собственником не являющегося.

Владение и пользование земельным участком могут быть соединены в руках одного субъекта или разделены между разными субъектами. Распоряжение - это право решать, каким образом и кем может быть использован сам участок земли, а также доход, получаемый с него.

Владение земельным участком предполагает реализацию права собственности путем отвода участка на местности, перенесение на натуру проектов землеустройства, выполнение генерального плана планировки и застройки, возве-

дение межевых линий, заборов, знаков и т.д., а также охраны от посягательств на участок. Пользование дает возможность реализовать право собственности в виде свободного хозяйствования на участке, рациональной (с точки зрения собственника или пользователя) организации территории, защиты земельного участка от процессов разрушения, загрязнения, заражения, использования имеющихся на участке воды, торфа, других ресурсов. Распоряжение реализуется изменением статуса земельного участка, т.е. перевода его из одной категории в другую, установления определенного порядка пользования, возведения на участке строений, сооружений и т.д., а также изменения состава собственников, владельцев, пользователей путем отчуждения земельного участка, передачи его в аренду и др.

Мировая практика при регулировании земельных отношений выработала и определенные ограничения на пользование и распоряжение земельным участком. Это так называемые сервитуты. Они представляют собой такие права на земельный участок, которые принадлежат лицам, не являющимися его собственниками, но, тем не менее, имеющими возможность в определенном объеме использовать чужие участки земли в своих интересах без посредничества других лиц и собственника, иногда даже помимо его воли и желания. Это может быть пользование пешеходными и автомобильными дорогами, объектами инженерной инфраструктуры, размещение на участке геодезических знаков, подъездов к ним и многое другое в зависимости от относительного расположения участка. Сервитуты сохраняются при смене собственника земельного участка, т.к. следуют за самим участком, а не за собственником. Сервитуты как бы обременяют земельный участок правами других лиц (не собственника). Этим ограничиваются права самого собственника земельного участка.

Совершенствуя законодательство в сфере собственности на землю следует иметь в виду, что абсолютной земельной собственности не существует и быть не может. Права собственников земельных участков должны быть законодательно ограничены в интересах общества, собственников других участков, населения в целом. Это может выражаться в запрете использовать земли не по целевому назначению, определяемому соответствующей записью в кадастре, наносить вред окружающей среде, соблюдении режима водоохранных зон и т.д. Законодательное оформление подобных ограничений для всех основных типовых случаев позволит смелее смотреть на проблему частной собственности на землю. Решение этого ключевого вопроса преобразования форм собственности будет способствовать по-

вышению эффективности использования земельных ресурсов. Земля будет не только производить, но и выступит объектом ипотеки, что позволит привлекать дополнительные средства для интенсификации природопользования без отвлечения на эти цели бюджетных средств.

Недропользование и собственность на недра имеют ряд особенностей. Недра - это часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения. Как в Республике Беларусь, так и в Российской Федерации все участки недр находятся в собственности государства. В России полномочия собственника недр осуществляются государством совместно с субъектами федерации в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях и всех народов России. Значит, эксплуатация недр должна приносить пользу, доход населению на соответствующей территории. Разведка запасов полезных ископаемых и организация эксплуатации месторождения приводит к изменению целевого назначения земельного участка, т.к. недра теснейшим образом связаны с конкретным участком земли. Это еще одно ограничение права собственности на землю.

Собственность на водные ресурсы характеризуется тем, что предметом права собственности могут выступать только водные объекты в целом. Это вызвано тем, что вода в том или ином водном объекте находится в состоянии непрерывного движения и водообмена. Водные объекты могут находиться в общегосударственной (в России - федеральной), региональной (в России - субъектов федерации), муниципальной и иных формах собственности, в т.ч. в частной. Все это тесно связано с собственностью на земельные участки.

Не меньше проблем с таким видом собственности как лес. Лес - сложная экобиологическая система. Это совокупность земли, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов окружающей природной среды. Все они биологически взаимосвязаны и влияют друг на друга в своем развитии. Все леса находятся в собственности государства, но пользователями и владельцами могут быть лесхозы (предприятия лесного хозяйства), колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия, заповедники, национальные парки, заказники, учебные заведения лесного профиля, режимные объекты Министерства обороны, пограничных войск и т.д. Все это создает ряд сложностей, противоречий и несогласованностей. В лесу могут быть водные объекты, на территории, занятой лесом, могут

залегают полезные ископаемые, животные, живя в основном в лесу, могут промысливать в полях, огородах, деревнях. Организации, в чьем ведении находится лес, являются и основными лесопользователями. Следовало бы разделить владение лесом и эксплуатационную, предпринимательскую деятельность в лесу. Это послужит лучшему сохранению и комплексному использованию лесных ресурсов.

Исходя из необходимости совершенствования отношений собственности на все природные объекты, устранения узковедомственного подхода к их использованию следовало бы объявить все природные объекты общенародным достоянием, что фактически имеет место. По традиции население не платит за некоторые виды природопользования: сбор ягод, грибов, ловля рыбы и т.д. Здесь нет никакого ограничения прав государства, т.к. государство в лице его органов управления должно в интересах собственника (населения) регулировать и управлять использованием природных объектов, выдавая лицензии и другие документы на право пользования конкретным объектом, который по сути своей является комплексным. Эксплуатация природных объектов влечет за собой определенную плату собственнику через посредство государственных органов управления. Так можно прийти к идее национального дивиденда. Думаю, все согласятся, что население, народы, проживающие на той территории, где ведутся широкомасштабные работы по добыче газа или нефти и где ранее располагались оленьи пастбища, вправе получать компенсацию за потерю этих пастбищ и за причиняемые эксплуатацией газовых или нефтяных месторождений неудобства, а также за использование принадлежащего им природного богатства, пусть и не ими открытого и эксплуатируемого. Совершенствование законодательства в этом направлении будет способствовать улучшению использования природных богатств и сохранению экологии местности.

Комплексными являются не только природные объекты. Любое предприятие как единое целое это и участок земли, здания и сооружения на нем, оборудование, запасы продукции и сырья, и многое другое, в том числе гудвил. Часто такие комплексные объекты охватываются понятием недвижимость. Однако в юридическом смысле нередко рассматриваются не целые комплексные объекты недвижимости, а совокупность прав на каждый отдельный элемент. Тем не менее собственник владеет, пользуется и распоряжается объектом в целом. Это следовало бы учитывать при совершенствовании законодательной базы в области собственности.

При этом безусловно самое серьезное внимание необходимо уделить нематериальным объектам собственности. Прежде в бывшем СССР примитивно понимаемый материализм не давал шансов получить этому виду собственности равные права с другими. В науке гонения на генетику и кибернетику нанесли невосполнимый ущерб не только самой науке, но и практике, производству, экономике, научнотехнологическому прогрессу во всех сферах народного хозяйства. Не будь преследования кибернетиков, весь мир писал бы программы для ЭВМ в символах русского языка, а прогресс в области вычислительной техники и программирования развивался бы быстрее. Все это лишний раз указывает на необходимость совершенствования законодательства о нематериальных объектах собственности.

Все они представляют собой либо продукты творческого труда, либо информацию, либо приобретенные права на какую-либо деятельность.

К объектам интеллектуальной собственности относятся материализованные, нашедшие объективную форму выражения результаты интеллектуальной деятельности. Отношения собственности, связанные с этими объектами, отличаются от отношений, связанных с правами на материальные и природные объекты. Похищенную вещь можно требовать возвратить, опираясь на закон. Скопированную ЭВМ-программу, видео- или аудиозапись возвращать бессмысленно. Нужно законодательно запретить их использовать, что не так просто контролировать. Обычно объекты интеллектуальной собственности делятся на три группы. Это объекты промышленной собственности, объекты авторского права и "ноу-хау", т.е. объекты, информация о которых составляет коммерческую тайну. Они требуют разного подхода к фиксации и охране прав на них.

Объекты промышленной собственности подразделяются на изобретения, физические модели, промышленные образцы, товарные знаки и фирменные наименования. Их общее принципиальное отличие от других видов объектов интеллектуальной собственности состоит в том, что охране и фиксации подлежит заключенная в них идея. При этом не имеет значения конкретная форма ее воплощения. Государственным патентным органом (в Республике Беларусь - это государственный патентный комитет) автору выдается охранный документ, называемый патентом, где фиксируется приоритет автора - дата, когда он сообщил в патентный орган о своей идее в установленной форме.

К изобретениям относятся устройство, способ, вещество, штамм микроорганизма, культуры клеток растений и животных, а также применение

ранее уже известного устройства, способа, вещества и штамма по новому назначению, ранее не известному. При этом, устройством считается схема или система расположения в пространстве элементов, взаимодействующих друг с другом определенным образом. Способ представляет собой совокупность приемов, которые выполняются в определенной последовательности с соблюдением заданных правил. Способы могут быть направлены на изготовление продуктов, на изменение их состояния (обработка, транспортировка, регулировка и т.д.) и определение состояния предметов (контроль, измерение, диагностика и др.). Вещество - это искусственно созданное материальное образование, совокупность взаимосвязанных элементов.

Действующим законодательством Российской Федерации к патентоспособным изобретениям не относятся следующие результаты творческого труда:

- 1) научные теории и математические методы;
- 2) методы организации производства и управления им;
- 3) разработанные правила, расписания и условные обозначения;
- 4) методы выполнения производственно-хозяйственных операций;
- 5) алгоритмы и программы для ЭВМ;
- 6) проекты зданий, сооружений, территорий и схемы их планировки;
- 7) дизайнерские решения;
- 8) сорта растений, породы животных.

Не могут быть предметом изобретения любые решения, противоречащие общественным интересам и принципам гуманности и морали. Тем не менее, все перечисленные результаты творческого труда не должны быть исключены из сферы правовой охраны. Законодательство должно четко определить правовой статус и схему охраны авторских прав с этих случаев.

Объекты авторского права - это произведения литературы, науки, искусства, отчеты по научно-исследовательским работам, проектная, технологическая и конструкторская документация, базы данных и программы для ЭВМ, другие произведения - результат творческой деятельности, независимо от назначения, достоинства и способа выражения. Авторское право распространяется на произведение, существующее в какой-либо объективной форме. Это могут быть печатные труды, устные публичные исполнения, звукозапись, видеозапись, изображение в плоской (картина) или объемной (скульптура) форме.

Авторское право различает произведения по форме, а не по содержанию, оно не знает понятия приоритета.

Авторские права не распространяются на такие объекты как идея, метод, процесс, система, способ, концепция, принцип или принципы, факты, открытия.

Ноу-хау или объекты коммерческой тайны могут быть в виде информации, коммерческая ценность которой заключается в том, что она не известна другим лицам, если к этой информации нет свободного доступа и если владельцем-собственником приняты меры к охране конфиденциальности. Это могут быть технологические приемы, методы и алгоритмы управления, схемы коммерческих сделок и др.

Включение объектов интеллектуальной собственности в статус ноу-хау, создание режима конфиденциальности позволяет собственнику охранять свои права в том случае, если он получил отказ в такой защите через патентное и авторское законодательство. Собственник имеет право относить любую информацию к коммерческой тайне по своему усмотрению. Как правило, обладание ноу-хау обеспечивает его владельцу имущественные права.

Приведенный выше перечень объектов интеллектуальной собственности будет неполным, если в него не включить так называемые синтетические объекты интеллектуальной собственности. Эти объекты содержат элементы различных типов и поэтому они формально не подпадают ни под один из них или подпадают под несколько типов сразу. Это создает сложности их защиты и регистрации. К таким объектам относятся программные продукты в виде пакетов прикладных программ; конструкторская документация; учебно-методические произведения самых различных видов; аудиовизуальные произведения; мультимедийные произведения, а иногда и их сочетание (например, учебный фильм об управлении производством с помощью ЭВМ и оригинальных экономико-математических моделей).

Немало проблем и с использованием информационных ресурсов. В России они являются собственностью владельца, с ними допускается коммерческая деятельность. Информация - важный объект хозяйственного оборота, без нее невозможна организация управления. Законодательство об этом еще только начинает формироваться.

Отметим некоторые виды информационных ресурсов. Сведения о клиентах для многих фирм представляют собой важнейший вид нематериальных активов. Предприятие может оформить реестр клиентов как объект собственности через ноу-хау или в виде базы данных. Поэтому клиентура - один из важнейших информационных ресурсов. Без сомнения к таким ресурсам относится также информация о недвижимости, имея в

виду все, что с этой недвижимостью связано, в том числе и клиентура предприятия. Специфическим видом информационных ресурсов является гудвил, т.е. оценка деловой репутации предприятия, разница между стоимостной оценкой предприятия в целом и стоимостной оценкой его имущества и обязательств. Конечно эта разница может оказаться как положительной, так и отрицательной.

Гудвил формируется такими факторами как репутация качества продукции предприятия, круг клиентов, квалификация персонала, занимаемое место на рынке и т.д. Всеми этими достоинствами предприятия нельзя пользоваться отдельно от него самого. Это неотчуждаемый объект собственности. Интересно, что закон может и не признавать существования гудвила, однако при осуществлении сделок с предприятием в целом он все равно учитывается. Поэтому признать его и учитывать - важная задача при совершенствовании законов о собственности.

Аналогично гудвилу неотчуждаемым видом собственности является профессиональное образование, уровень квалификации персонала фирмы в целом и каждого отдельного специалиста. Это требует внимательного отношения к кадрам как специалистов, так и рабочих. Известная большевистская фраза - "незаменимых у нас нет!" может принести много сложностей и бед предприятию или организации, потому, что конечно же незаменимые имеются и в науке, и в искусстве, и на производстве, и в управлении.

Наряду с совершенствованием законодательства в области нематериальных видов собственности, что необходимо в первую очередь для широкого включения в коммерческую деятель-

ность (а значит и использование) разнообразных творческих способностей народа, огромное значение имеет разработка методик учета и оценки этих видов собственности, равно как и всех других. Эти вопросы обсуждаются в специальном разделе нашего журнала.

Как видим, имеется еще немало теоретических и практических проблем, касающихся улучшения использования всего того, чем располагает наше общество, т.е. собственности различных видов. Естественно, что первым шагом в решении этих проблем является совершенствование и дополнение законодательства, без чего все остальное пустая суета.

Это, однако, возможно лишь в том случае, если законодатели будут эти проблемы понимать и понимать правильно. Необходима серьезная работа с нынешними законодателями, повышение их квалификации, а при новых выборах обеспечение такого состава законодательных органов, который будет решать не свои личные проблемы, а проникнется глубоким пониманием существа происходящих в обществе процессов и освободится от идеологических стереотипов старого. Только в этом случае мы можем рассчитывать на повышение эффективности использования ресурсного потенциала государства.

Литература.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями).- Мн.: Беларусь, 1997. - 96 с.
2. Гейзлер П.С. *Формы собственности в рыночной экономике: проблемы формирования и перспективы развития* // Бухгалтерский учет и анализ. - 1998. - № 9. - С. 26-29.

УТВЕРЖДАЮ

**Председатель Аудиторской палаты
Республики Беларусь**

И.А. Макоед

23 января 1998 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОРЯДКЕ ПРОДЛЕНИЯ СРОКА ДЕЙСТВИЯ ЛИЦЕНЗИИ НА ПРАВО ЗАНЯТИЯ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ АУДИТОРОВ И АУДИТОРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее положение разработано в соответствии с Законом Республики Беларусь "Об аудиторской деятельности" от 8.11.1994 г., Положением "О порядке государственного регулирования аудиторской деятельности и контроля за ней в Республике Беларусь", утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 1994 г. № 454 в редакции постановления Кабинета Министров Республики Беларусь от 13 марта 1995 г. № 134

"О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь в связи с принятием Закона Республики Беларусь "Об аудиторской деятельности", постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 21 августа 1995 г. № 456 "О перечне видов деятельности, на осуществление которых требуется специальное разрешение (лицензия), и органов, выдающих эти разрешения (лицензии)", Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.10.91 г. № 386