

Федеральной резервной системе США – 100 лет

ЮРИЙ ГРУЗИЦКИЙ,

кандидат исторических наук, доцент БГЭУ

23 декабря 2013 года в истории банков США и всего мира состоится важное событие – столетие со дня образования Федеральной резервной системы (ФРС). Данное учреждение, являясь независимым органом, осуществляет функции центрального банка и контроль над банковской системой Соединенных Штатов.

Денежно-кредитная система в США начала формироваться задолго до создания ФРС. Североамериканские земли, будучи в статусе колоний, продолжительное время использовали в качестве денег британские фунты и шиллинги, французские гиней, португальские «жуаны», испанские дублоны. В малонаселенных американских колониях роль денег выполняли полезные и редкие товары: бобровые шкуры, бусы из ракушек, рыба, зерно.

Первый выпуск бумажных краткосрочных обязательств (short bills) в 1690 году провела колония Массачусетского залива, чтобы финансировать военную экспедицию в Канаду. Однако бумажные деньги вытесняли из обращения полноценную монету и провоцировали рост цен.

После принятия 4 июля 1776 года Соединенными Штатами «Декларации независимости», известившей миру об образовании нового государства, возникла потребность в национальной валюте как символе суверенитета. **6 июня 1785 года Континентальный конгресс определил, что денежной единицей будет доллар.** Введение национального платежного средства способствовало формированию и развитию банковской системы США.

Определенное время особое место в банковской системе занимал **Банк Северной Америки**. Он получил право печатать банкноты, принимаемые по номиналу всеми государственными учреждениями США. Однако их курс был ниже официального. Доверие к Банку Северной Америки таяло, и в 1783 году статус этого кредитного учреждения был понижен до уровня коммерческого банка штата Пенсильвания.

В 1791 году был образован **Первый банк Соединенных Штатов**, который стал первым центральным банком. В его функции входили регулирование денежного обращения и федеральный кон-

троль за деятельностью всех кредитных учреждений страны. 20% основного капитала Первого банка принадлежали правительству (были оплачены 6%-ными облигациями), остальные 80% акций направлены в свободную продажу.

В 1811 году Палата представителей и Сенат не продлили лицензию Первого банка. Его деятельность не отвечала интересам большинства штатов ввиду сдержанной кредитной политики. Первый банк снабжал банковскими билетами кредитные учреждения штатов в пределах 50% своего основного капитала, как и требовал его устав, что ограничивало активные операции банковской системы.

В период 1811–1816 годов центральный банк в США отсутствовал, и банкнотная эмиссия стала достоянием сотен банковских учреждений штатов. Но отказ от единого эмиссионного центра вызвал бурный рост банкнотного обращения. Ухудшила ситуацию в кредитной сфере англо-американская война 1812–1815 годов, спровоцировавшая в стране денежный кризис.

В 1816 году конгресс ратифицировал законопроект об учреждении **Второго банка Соединенных Штатов**, выдав ему лицензию на 20 лет. Как и Первый центральный банк, он был создан в форме частной корпорации с 20%-ным участием государства. На протяжении десятилетия Второй банк обеспечивал относительную стабильность в денежно-кредитной сфере страны. Затем умеренная денежно-кредитная политика сменилась избыточной эмиссией банкнот. Деятельность банка подвергалась критике со стороны президента США Эндрю Джексона. В 1833 году, после того как правительственные средства были выведены из данного учреждения в ряд коммерческих банков США, Второму банку пришлось получать лицензию штата Пенсильвания.

Между тем ситуация в денежно-кредитной сфере США ухудшилась. Денежный рынок наводнился массой банкнот, выпущенных сотнями банков. В итоге большинство из них прекратили размен своих кредитных билетов на звонкую монету. В 1837 году в США разразился банковский кризис, обусловленный ростом численности частных банков, спекуляций федеральными землями, а также требованием уплаты за приобретаемые федеральные земли серебряной и золотой монетой. Конгресс США принял на обсуждение вопрос о возрождении центрального банка.

С 1837 по 1862 годы центрального банка формально не существовало. Это время называют «**эрой свободных банков**» в США. Находившиеся в обращении бумажные деньги были в основном банкнотами штатов (state bank notes), выпускавшимися частными банками по соглашению с правительствами штатов. Банкнот было сотни, что вызвало путаницу и подделки. Бумажные деньги являлись банкнотами штатов, а не правительства.

Изменения в денежной системе США произошли в период Гражданской войны 1861–1865 года. Правительство начало выпускать «билеты (банкноты) Соединенных Штатов» для финансирования боевых действий, которые получили название «гринбеки» (greenbacks) – «зеленые спинки». Но избыточная эмиссия этих денег вела к их обесценению.

По закону 1863 года право денежной эмиссии было предоставлено только так называемым национальным банкам, подчиненным федеральному законодательству и Контролеру денежного обращения (Controller of the Currency), хотя эмиссия оставалась децентрализованной, поскольку ее осуществляло несколько тысяч таких банков. У банков штатов с помощью запретительного налога право эмиссии было отнято. Но в отличие от прежней эмиссионной системы, дестабилизировавшей денежное обращение страны, с 1863 года порядок выпуска в обращение банкнот менялся. Вводилось обязательное обеспечение банкнот облигациями государственных займов. По закону каждый национальный банк мог выпускать банкноты в пределах купленной им и внесенной в казначейство суммы облигаций госзаймов США.

Такой порядок эмиссии способствовал размещению займов федерального правительства, но размеры банкнотного обращения были поставлены в зависимость от портфеля государственных ценных

бумаг у национальных банков, а не от потребностей товарооборота в деньгах. В связи с широкими полномочиями национальных банков США значительный период в полстолетия (1863–1913 года) получил название «**времени национальных банков**».

Органы кредитного регулирования стали больше внимания уделять стандартам денежного обращения в стране. В связи с этим по закону о чеканке монет в 1873 году денежной единицей США был признан золотой доллар, свободная чеканка серебра была отменена, то есть произошла демонетизация серебра, отменен биметаллический стандарт, действовавший с 1792 года. Таким образом, США провозгласили переход к золотому монометаллизму.

В последней четверти XIX века США оставались единственной страной среди экономически развитых держав, где не было централизованной кредитной организации. Банковская структура состояла из множества мелких независимых банков, сфера деятельности которых ограничивалась незначительной территорией.

Начало XX века характеризовалось рядом финансовых кризисов, потрясших США. В итоге конгрессом был принят акт, по которому была создана Национальная комиссия по денежному обращению (The National Monetary Commission), главной задачей которой была разработка проекта организации центрального банка страны.

По закону, обнародованному 23 декабря 1913 года, в США была создана новая система эмиссионных банков – **Федеральная резервная система (ФРС)**. Вся территория США была разделена на 12 округов, в каждом из которых был учрежден федеральный резервный банк с капиталом не менее 4 млн. долларов. Все национальные банки были обязаны вступить в члены Федеральной резервной системы, другие банки могли стать ее членами с разрешения руководства ФРС. Период деятельности Федеральной резервной системы продолжается и сегодня. Форма собственности капитала ФРС частная – акционерная с особым статусом акций. ФРС является независимым органом в правительстве США, но подконтрольна конгрессу, который имеет право изменить обязанности ФРС законодательным образом. Предоставление широкой автономности ФРС при принятии решений сочетается с подотчетностью и проверяемостью ее деятельности.