

регионального обмена сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, технологиями и материально-техническими ресурсами, формирование сбытовых картелей, межрегиональных и транснациональных финансово-промышленных групп в АПК, создание совместных предприятий по эксплуатации сельскохозяйственной техники и оборудования, межнационального оптового продовольственного рынка и системы консигнационных складов.

Нет необходимости останавливаться на всех проблемах, связанных с правовым регулированием торгово-экономических отношений России с другими странами СНГ в сфере Общего аграрного рынка, так как это предмет коллективного обсуждения юристов-аграрников всех стран СНГ, которые должны выработать соответствующие научные рекомендации по унификации торгового, таможенного, финансового, инвестиционного, банковского, административного, санитарного, ветеринарного законодательства, определяющего правовое положение участников Общего аграрного рынка.

Хотелось бы обратить внимание лишь на некоторые негативные тенденции, связанные с незащищенностью российского товаропроизводителя на продовольственном рынке стран СНГ. Приведу лишь один пример. Федеральная российская корпорация "Росконтракт" в 1996 г. инвестировала 52 млн дол. США в проект по производству высококачественных сортов пшеницы в 50 хозяйств Тургайской области Казахстана. Обязательства по проекту казахской стороной были выполнены лишь на 7 %. Верховный суд Казахстана отказал в удовлетворении обоснованных исковых требований Российской стороны ввиду отсутствия ответчика, так как Тургайская область была ликвидирована по решению Казахских властей.

В связи с этим особую актуальность приобретают правовые вопросы, касающиеся законодательства, примененного для регулирования отношений участников Общего аграрного рынка, гарантий против национализации и реквизиции их инвестиций, выбора юрисдикции и защищенности инвестиций, процессуальных гарантий разрешения споров, исполнения арбитражных решений.

Агустин Луна Серрано, профессор гражданского права,
Университет Барселоны

НОРМАТИВНАЯ СТРУКТУРА ИСПАНСКОГО АГРАРНОГО ПРАВА

Систематическое исследование юридической дисциплины, которая регламентирует сельскохозяйственную деятельность в Испан-

ском государстве, может подразделяться на различные параграфы, среди которых может быть установлена логическая последовательность. Ниже приводится краткое по содержанию обозрение данной темы.

І. Сельскохозяйственное право. В этом параграфе должно изучаться историческое формирование специфической юридической дисциплины, касающейся сельского хозяйства, а также рассматриваться вопрос, относящийся к догматическому строению сельскохозяйственного права как специфической ветви закона и исследоваться формальные юридические источники, относящиеся к нему.

Что касается исторических аспектов, то особая дисциплина сельского хозяйства может изучаться в Испании с учетом временных рамок, находящихся между известными случаями реформ в сельскохозяйственном законодательстве в прошлом веке и широко реформированном законодательстве II Испанской Республики, с последующим обзором этапа развития законодательства, происходившим в 1940 — 1978 гг., и, наконец, обращением к периоду нормативного развития, который определяет импульс, предполагающий в обновлении испанского сельскохозяйственного законодательства, с одной стороны, провозглашение Конституции 1978 г., а, с другой, принятие начиная с 1986 г. европейского аграрного права.

В том, что касается догматического строения сельскохозяйственного права в нормативном воплощении, из которого и создается испанское законодательство, необходимо изучать понятие, которое принимает сельскохозяйственная тема в Испании на уровне ее практического права. А также следует рассмотреть особые отличительные черты, которыми может обладать сельскохозяйственное право на фоне всего испанского законодательства, и которые допускают конфигурацию первого как ветви права со своими собственными и особыми отличительными чертами. Также должны изучаться дисциплинарные реалии установления аграрных норматив по затрагиваемым интересам, экономической деятельности, территориальной организации, охране окружающей среды и защите потребителей, со всеми значимыми усложнениями, которые влекут за собой такие включения. В этом параграфе также особое внимание должно быть уделено методологическим и систематическим аспектам, которые могут быть затронуты в связи с рассмотрением и анализом сельскохозяйственного права в Испании.

Анализ источников сельскохозяйственного права в связи с изучением юридической дисциплины о сельском хозяйстве в Испании представляет большой интерес, т. к. система таких источников имеет ярко выраженные черты плюрализма. В этом смысле должны быть рассмотрены, в первую очередь, конституционные постулаты

о значимости сельского хозяйства и ссылки на них в региональном юридическом праве, далее должны быть изучены нормативные документы европейского сельскохозяйственного права и, наконец, проанализированы внутренние нормативные источники, как общегосударственного характера, так и принадлежащие Автономным областям.

Изучение европейского аграрного права, как и следовало ожидать, имеет первостепенное значение. При его анализе основное внимание необходимо уделять эффективности нормативных актов и внутреннему применению европейского аграрного права в Испании для того, чтобы затем оценить практические возможности, достигаемые в каждом случае дисциплинами сельскохозяйственного права, как теми, что имеют первостепенный, так и обладающими вторичным характером. В этом последнем значении необходимо будет сконцентрировать последующий анализ на основных производных нормативных актах ЕС, относящихся к общей аграрной политике и общей организации рынка сельскохозяйственных продуктов. По причине возможного соприкосновения с аграрными вопросами также должны будут рассматриваться определенные секторные политики ЕС трансверсального характера, среди которых особо выделяется политика защиты окружающей среды.

Исследование источников аграрного права должно дополняться анализом вопросов, возникающих в связи с применением аграрных норм, как относящихся к их интерпретации и интеграции, так и судебной реализации юридической стороны сельского хозяйства.

II. Сельскохозяйственный предприниматель. Он, без сомнения, является главным действующим лицом аграрной деятельности, что придает ярко выраженный личностный или профессиональный характер испанскому частному праву, относящемуся к сельскому хозяйству.

Параграф, на который мы сейчас ссылаемся, имеет в качестве базовой основы изучение своеобразия или характерных черт фигуры сельскохозяйственного предпринимателя как в особенностях общего плана, так и в случайных коннотациях, подходящих для каждого конкретного случая в зависимости от разнообразной типологии сельскохозяйственной предпринимательской деятельности. С точки зрения юридической техники особый интерес, отдельно от рассмотрения понятия профессиональности, связанного с идеей риска, имеет изучение в этом параграфе деятельности земледельца в целях организации предприятия и в целях учреждения его имущественной основы.

Вместе с вышеуказанными аспектами заслуживает дифференцированного, аналитического и тщательного подхода вопрос, касаю-

щийся типологии сельскохозяйственного предприятия, изучение которого по логике должно начинаться с рассмотрения его возможных классификаций. Внимательное исследование типологии сельскохозяйственного предприятия должно включать рассмотрение индивидуального предпринимателя-земледелца, семейного сельскохозяйственного предприятия, аграрного предприятия общественно-го типа (в его различных формах гражданского, торгового, кооперативного и др. типов), а также коллективного сельскохозяйственного предприятия.

Также в этом параграфе должны быть предметом рассмотрения вопросы, относящиеся к сотрудникам или помощникам сельскохозяйственного предпринимателя и, в частности, его помощникам в семейном аграрном предприятии.

В качестве последнего параграфа, рассматривающего вопросы аграрного предпринимателя, должны с особым вниманием быть рассмотрены т. н. профессиональные сельскохозяйственные организации в отношении средств их представительства и защиты интересов сельскохозяйственных предпринимателей. Особый упор должен быть сделан на общегосударственное и автономное законодательство о т. н. аграрных палатах. В этом разделе следовало бы затронуть вопрос организации социальных прогнозов сельскохозяйственных предпринимателей.

III. Сельскохозяйственная производственная деятельность.

В этот параграф было бы логичным включить вопросы, относящиеся к изучению юридического обеспечения аграрного хозяйства и типам владения, реальным или личным, допускающим такое хозяйство.

В отношении организации аграрного хозяйства необходимо коснуться действующих норм, рассматривающих собственно аграрные виды деятельности и допускающие построение хозяйства как такового, а также упорядочивающих поддержание единства элементов хозяйства, а внутри последних и тех, которые обеспечивают сохранение целостности хозяйства в некоторых случаях угрозы его роспуска.

Рассмотрение традиционно считающихся изначально аграрными видов деятельности (земледелие, животноводство и растениеводство), конечно же, должно дополняться изучением тех, которые могут быть названы связанными или дополнительными видами аграрной деятельности *per relationem*, некоторые из них, как т. н. агротуристическая, с каждым разом приобретают все более важное значение. Вопросы, вынуждено обозначенные здесь только бегло, имеют большое значение как в теоретическом плане изучения аграрного права, так и в практическом разрезе социально-экономической действительности сельскохозяйственной деятельности.

Анализ норм, которые ориентируются или в отдельных случаях затрудняют (как например, вбирающая в себя принцип равенности норма равенства *in natura* при делении наследства) поддержание единства элементов хозяйства, имеет значение, выражаемое в своем собственном экономическом измерении. Анализ норм, способствующих поддержанию целостности хозяйства в случаях угрозы его роспуска должен быть, за отсутствием норм по классификации такого риска, сконцентрирован на случаях неплатежеспособности земледельца и начала процедур, называемых универсальными в правилах, которые способствуют, защищают и склонны к защите целостности хозяйства во время раздела имущества, что предполагает деление наследства и ликвидацию матримониального экономического режима общего владения добром.

Изучение имущественных или личных прав на хозяйство, на основе которых оно (сельскохозяйственное предприятие) и организуется аграрием, имеет для исследователя первостепенное значение в связи с тем, что в действительности аграрное хозяйство развивается, обретает очертания и ведет деятельность посредством различных комбинаций, выбираемых аграрием - владельцем этих прав на ведение хозяйства, с учетом множества других юридических отношений или позиций.

Мнение нормативной науки о сельском хозяйстве в отношении имущественных прав на хозяйство должно основываться на анализе различных источников, особенно частного права, а также и в некоторых ситуациях и публичного.

Среди имущественных прав на аграрное хозяйство, естественно, выделяется то, которое представляет полное имущественное право собственности, которое, в том что касается наших интересов, может иметь характер индивидуальной собственности (будь то одно физическое лицо или несколько в случае совместной собственности *pro indiviso* или даже *pro diviso*, как в случае с соположением собственности при совместном пользовании); или характер коллективной собственности (как в случае с т. н. кассами взаимопомощи соседей, являющихся объектом особого раздела законодательства как на национальном, так и на автономном уровне). В отношении владения хозяйством, что предполагает право собственности, должны иметься ввиду особые механизмы, которые предусмотрены аграрным законодательством для способствования и поощрения принятия земледельцами собственности во владение.

Кроме права собственности, представляют интерес в той степени, в которой они могут входить в структуру имущественных прав на аграрное хозяйство, право на узуфрукт (которому законодательством уделяется большое внимание, если он относится к лесам

или скоту), право на долгосрочную или пожизненную аренду, право площади под плантациями (в случае с лесоводческим хозяйством) и, наконец, временное имущественное право на владение законно приобретенным поместьем. Деятельность аграрного хозяйства также может иметь юридическую базу на административной концессии земельного участка общественной собственности, законно приравниваемой к владению имуществом недвижимого характера. Об административной концессии общественных земель для их сельскохозяйственной разработки говорят некоторые испанские законы, но в данный момент это явление пока еще не имеет значительной экономической важности.

В практическом аграрном испанском праве с большой тщательностью регламентируется личное владение хозяйством, основывающееся на т. н. аграрных контрактах. Действительно, одним из базовых законов, входящих в испанское аграрное право, является особый закон о сельской аренде, который детально регламентирует такие контракты и договоры. Об этом важном законе, традиционно очень строгом в отношении прибыли земледельца, необходимо сказать, что недавно он был реформирован в ярко выраженном неолиберальном направлении, в частности в том, что касается длительности контракта аренды.

В отношении аграрных контрактов существуют не только нормы государственного характера и потенциального применения на всей испанской территории, но и частные нормы различных регионов, как например, Галисии и Каталонии. В последней автономной области существует особое законодательство для т. н. контрактов включения в ее животноводческую отрасль, которое может применяться в отношении личного совладения хозяйством общественного характера.

IV. Общественное участие в сельскохозяйственной деятельности. В этом широком разделе изучения юриспруденции сельского хозяйства предстоит коснуться действия государственных административных органов по планированию своей деятельности, по стимулированию и поддержанию порядка в аграрном секторе. Здесь же после рассмотрения, исходя из самих конституционных основ, значения, возможностей и будущего экономического программирования сельского хозяйства, направляемого общественной властью, особым объектом рассмотрения должна стать нормативная дисциплина, упорядоченная в соответствии с производственными структурами аграрной деятельности и функциональными структурами аграрного хозяйства.

Первый из вышеупомянутых аспектов, который соответствует упорядочению производственных структур сельскохозяйственной де-

тельности, породил в Испании целый ряд норм сложного, но вместе с тем последовательного характера, которые относятся к комплексу мер, возрождающих идею аграрной реформы. А в данное время почти все они группируются в нормативных актах общегосударственного уровня в переработанном тексте закона о реформе и развитии сельского хозяйства. Эта реформа в основном относится к улучшению сельскохозяйственных угодий для рационализации их аграрной эксплуатации, а конкретно обеспечивает поддержку или формирование соответствующей территориальной базы, позволяющей вести природосберегающую и эффективную эксплуатацию (установление минимальной единицы неделимой обработки, концентрация наделов, поощрение расширения хозяйств семейного характера и т. д.) и внедрять меры по улучшению почвы, что означает рентабельную эксплуатацию (превращение засушливых земель в поливаемые и реализация обязательных или стимулируемых улучшений).

В испанском аграрном праве довольно много законов, которые при небольшом обобщении могут быть отнесены к аграрной или землевладельческой реформе. Такие нормативы имеют не только общегосударственный характер, но принимаются также и Автономными областями, но все они действительны для аграрного сектора в законодательном плане в отношении базовых государственных критериев для экономической деятельности. Происходит то, что цели, которые преследуют все эти законы, в большей части противоречат направлениям Общеввропейской сельскохозяйственной политике, которая в данное время имеет в качестве основной директрисы озбоченность избыточным производством, которое негативно влияет на развитие самого Европейского Союза. В этом смысле многие нормы, приводящие к идеям реформирования сельского хозяйства, вошли в решающую фазу прогрессивного отказа от применения. Последнее почти всегда зависит от инициативы общественной власти, которая в определенной мере поощряет посредством политики легальной нейтрализации аграрной реформы временный отказ от культивации земель, замену интенсивного земледелия на экстенсивное и использование земель под цели, отличные от сельскохозяйственных, таких как защита окружающей среды и организация отдыха или досуга.

Наибольшее соответствие ориентаций общей аграрной политики наблюдается в случае деятельности администраций, которые пытаются обеспечить соответствие функциональных структур аграрного хозяйства не только в вопросах, касающихся стимулирования омоложения сельского предпринимательства посредством обустройства молодых аграриев, обновления и приведения в соответствие с требованиями дня инструментальных средств, которые облегчают луч-

шее проведение сельскохозяйственной деятельности (обновление сельскохозяйственных машин, материальная защита в максимальной степени от различных рисков, сельскохозяйственные исследования и т. д.), но также и обеспечение аграриев соответствующими услугами по финансированию, покрытию рисков и социальной защите (аграрный кредит, сельскохозяйственное страхование и социальное сельскохозяйственное страхование), повышению профессионального уровня самих работников (особенно молодых), и внедрение на сельскохозяйственное предприятие передовых техник управления (как, например, в бухгалтерском учете). В отношении поощрения приведения в соответствие функциональных структур аграрного хозяйства, несмотря на его относительный успех в применении, фундаментальным является недавнее испанское законодательство о модернизации аграрных хозяйств.

В отношении общественного участия в сельскохозяйственной деятельности необходимо обращать должное внимание на дисциплины, регламентирующие ее налогообложение, на изучение его механизмов (прямые и косвенные налоги, налог на добавочную стоимость, налоги в отношении приобретения земель, их наследования по причине смерти и т. д.).

V. Сельскохозяйственное предприятие и его отношения с рынком. Хотя в этом разделе необходимо в любом случае обращать внимание на юридическое регулирование получения сельскохозяйственным предприятием товаров и услуг, среди них не только кредитов и сельскохозяйственных страховок, но также и сельский труд, использование чужого сельскохозяйственного оборудования и т. д., наиболее важным аспектом в данном случае является организация рынка сельскохозяйственных продуктов, который сегодня превалирует во всех вопросах сельской экономики и является фундаментальным, чего не наблюдалось в течение многих десятилетий, в современном содержании аграрного права.

Во всех этих вопросах важным является и знание, и анализ европейских норм по данным вопросам и, в частности, касающихся т. н. общих организаций рынка, которые в настоящее время являются ключевыми элементами в реализации общеевропейской аграрной политики. Особенность их частых изменений оказывает большое влияние на экономику сельского хозяйства стран-членов Европейского Союза и вследствие — на саму сельскохозяйственную деятельность, проводимую европейскими земледельцами.

Естественно, что при рассмотрении содержания данного раздела особый интерес представляет изучение норм о качестве, составе, идентификации, обращении, складировании и внедрение на рынок сельскохозяйственных продуктов, а также распоряжений, касаю-

щихся ответственности за ущерб, который может быть причинен потреблением сельскохозяйственных продуктов.

В этом разделе особого параграфа заслуживает позитивный опыт, существующий в Испании по поводу установления контрактных отношений при осуществлении реализации сельскохозяйственных продуктов, которые с каждым разом должны улучшаться согласно эволюции техник рынка и которые зачастую определяются сотрудничеством аграриев с промышленными и другими экономическими операторами. В данном контексте необходимо изучать законодательство об объединениях по сельскохозяйственной продукции и контрактации сельскохозяйственной продукции, что может определяться как интеграционные контракты, а в более общих терминах как агропромышленные отношения.

На рынке сельскохозяйственных продуктов аграрии могут пользоваться и пользуются значительными услугами сельскохозяйственных кооперативов, в отношении которых в Испании существует тщательно разработанное законодательство как общегосударственного уровня (в данный момент пересматривается), так и Автономных областей.

Примитиво Борхабад, профессор,
университет Лериды (Испания)

ФИНАНСОВАЯ СТРУКТУРА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КООПЕРАТИВА

Термин “агропромышленный” охватывает различные виды деятельности кооперативов. Согласно Закону о Промышленности этот термин определяет продукт производства, охватывая все стороны этапа его производства, а также процесс упаковки и использования отходов производства этого вида товара.

Закон определяет “продукт производства” как изделие или продукт, переработанный полуфабрикат, имеющий движимый характер. Термин “изделие” дополняет термин “переработка”, которая приводит к изменению формы продукта, и он, в свою очередь, приобретает отличные экономические характеристики. Агропромышленные кооперативы занимаются также первичной переработкой своей продукции.

Агропромышленные кооперативы Испании занимаются в основном производством кормов для скота и их производных, молока и молочных продуктов, вина, масла, мяса, яиц; консервов и в незначительной степени — деревообработкой, т.е. речь идет о производстве, хранении и распределении продуктов.