

совом реформировании колхозов и их реорганизации в хозяйственные общества (и)или кооперативы.

Законодательная база для приватизации совхозов имеется, но нет регламентирующих нормативно-правовых актов. Для приватизации предприятий промышленности и переработки такие положения и инструкции приняты. Процесс их приватизации идет планомерно. Но для приватизации совхозов, в том числе созданных на базе колхозов, не было принято правительством и госимуществом ни одного положения или инструкции. Все отдано на решения собственника совхоза — райисполкома или облисполкома. Однако при этом типовые правила приватизации, коммунальной собственности, например, совхоза должны быть приняты правительством. В соответствии с ними собственник принимал бы необходимые положения о приватизации совхозов, его способ приватизации и порядок передачи имущества новому собственнику. К большому сожалению этого нет. В силу этих причин не было приватизировано еще ни одного совхоза.

Правовые условия для второго этапа аграрной реформы в значительной степени те же, что и для первого. Но на этом этапе возникнут вопросы урегулирования земельных отношений. Потребуется заключать договоры на долгосрочную аренду земли дочерними предприятиями с собственником земли, которым является райисполком, так как земля у нас является государственной собственностью.

Третий этап аграрной реформы предполагает коренное реформирование отношений между государством и сельскохозяйственными предприятиями. Здесь без соответствующего законодательства также нельзя обойтись. По новому созданные сельскохозяйственные предприятия должны в новых условиях иметь полное право свободной продажи своей продукции, в том числе и в зарубежные страны. Без этого не представляется возможным нормальное функционирование рыночной экономики.

В зарубежных странах эти отношения урегулированы соответствующими законами. Возникает необходимость в принятии соответствующего закона и у нас.

С. В. Лунев, аспирант,
Институт философии и права НАН (Минск)

БАНКРОТСТВО ПРЕДПРИЯТИЙ АГРАРНО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Аграрно-промышленный комплекс состоит из предприятий основного (сельскохозяйственного) производства (колхозов, совхо-

зов, крестьянских (фермерских) хозяйств и др.) и обслуживающего производства (предприятия сельхозтехники, производящие удобрения, перерабатывающие, заготовительные и др.). Все эти предприятия функционируют сегодня на базе разных форм собственности, различных организационно-правовых форм.

В настоящее время аграрно-промышленный комплекс Республики Беларусь находится в кризисе, вызванном целым рядом объективных и субъективных причин.

Сохранение директивного управления экономикой АПК без достаточного обеспечения материально-техническими ресурсами со стороны государства является одной из объективных причин кризиса.

Что мы видим в настоящее время в сельском хозяйстве?

Законы экономики требуют обеспечения расширенного воспроизводства. Предприятие должно постоянно развивать свое производство. В противном случае наступает стагнация и проедание основных средств, а затем следует развал предприятия.

Значительная часть предприятий агропромышленного комплекса обеспечивает лишь простое воспроизводство, постепенно становясь убыточными.

Экономически крепких, нормально функционирующих хозяйств очень и очень мало. Только они могут себе позволить за счет собственных средств расширенное воспроизводство. Как правило, здесь опытные и умелые руководители, накопленный за прошлые годы мощный потенциал, организована переработка сельскохозяйственной продукции, которая реализуется через собственную фирменную торговлю. В данных хозяйствах широко развернута коммерческая деятельность, осваиваются современные технологии, внутренние и внешние рынки.

К сожалению, довольно большое количество предприятий АПК является убыточным. В основном, это колхозы или совхозы, которые фактически уже распались, и где не обеспечивается простое воспроизводство.

В чем причины убыточности сельскохозяйственных предприятий?

Да, есть объективные условия причин убыточности. Это — директивная форма управления колхозами и совхозами, развал межотраслевых, межрегиональных и межхозяйственных связей, низкие закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию.

Но есть и субъективные причины развала и распада хозяйств. Низкий уровень руководства, неумение, а иногда и нежелание приспособиться к новым экономическим условиям.

Убыточные хозяйства являются тяжким грузом для экономики нашего государства. Они потребляют материальные ресурсы, их до-

тируют за счет бюджета, т.е. за счет остальных предприятий, нормально функционирующих.

Эти предприятия не могут создавать конкурентоспособную продукцию, они не вписываются в новую экономическую среду.

Новые экономические условия требуют создания соответствующей среды, состоящей из конкурирующих между собой субъектов хозяйствования. Деятельность государственных органов управления в сфере АПК должна строиться преимущественно на новых экономических методах.

Одним из таких методов является банкротство.

Во многих странах мира банкротство рассматривается как нормальное явление хозяйственной жизни. Предприятие проходит в своем развитии стадии возникновения, становления, подъема, пика, спада и, наконец, банкротства.

К сожалению, у нас со словом банкротство связывают почему-то только ликвидацию, исчезновение предприятия, исчезновение его имущества, на котором основано предприятие. Но это не так.

Понятие банкротства – это переход имущества от неспособного, разорившегося хозяина к другому, более рачительному, более способному. Именно в этом состоят интересы государства и общества в целом при банкротстве.

Цель банкротства – не ликвидация, не дешевая распродажа имущества разорившегося предприятия, а смена собственника имущества обанкротившегося хозяйства. Имущество остается. Исчезает только организационно-правовая форма предприятия. На смену одному собственнику приходит другой.

Основными причинами банкротств обычно являются низкая конкурентоспособность продукции, очень высокие издержки производства, нехватка оборотных средств, внутренние сложности управления, циклические колебания конъюнктуры.

Государство и общество не могут в настоящее время содержать убыточные предприятия, но они также не могут допустить полной ликвидации имущества разорившихся предприятий, тем более в сельском хозяйстве.

Главная проблема банкротства предприятий аграрно-промышленного комплекса – это урегулирование взаимоотношений продолжающего деятельность хозяйства с его кредиторами.

При банкротстве сельскохозяйственных предприятий необходимо учитывать следующие моменты:

- дальнейшее использование земли в целях производства сельскохозяйственной продукции;
- дальнейшее использование сельскохозяйственной техники и оборудования в целях производства сельскохозяйственной продукции;

- возможность сохранения и создания рабочих мест для местного населения.

Банкротство сельскохозяйственных предприятий должно в первую очередь быть направлено на санацию и реорганизацию убыточных хозяйств.

Должен быть создан комплекс средств и процедур, предотвращающих ликвидацию имущества обанкротившегося предприятия АПК. Хозяйству путем смены собственника или управленческого звена предоставляется возможность поправить пошатнувшиеся дела.

Должны быть созданы условия для продолжения хозяйственной деятельности убыточных предприятий в целях повышения конкурентоспособности их продукции, рентабельности, привлечения инвестиций.

Сельскохозяйственное предприятие-банкрот должно пройти определенные процедуры в целях оздоровления своей хозяйственной деятельности. Это процедуры по изменению права собственности, договорных и иных обязательств, реструктуризации предприятия, оказания ему финансовой поддержки со стороны нового собственника, кредиторов или иных инвесторов.

Эти процедуры преследуют двоякую цель.

Во-первых, сохранение хозяйства, его имущества как единого целого, чтобы в дальнейшем это хозяйство начало приносить прибыль.

Во-вторых, удовлетворение требований кредиторов. Кредиторы, в том числе и государство, должны понять, что оздоровление предприятия-должника принесет им больше прибыли, чем простая распродажа его имущества.

Каким путем должно идти оздоровление сельскохозяйственных предприятий?

Одним из таких путей является реорганизация убыточного предприятия в рамках проведения банкротства.

Если в данном регионе имеются экономически крепкие сельскохозяйственные предприятия, то убыточное неплатежеспособное предприятие может быть присоединено к ним. В этом случае создается возможность привлечь необходимые ресурсы для оздоровления, постепенно стабилизировать и обеспечить расширенное воспроизводство.

Разорившееся хозяйство также может быть передано в аренду или управление конкретному физическому или юридическому лицу на определенный срок с условием проведения процедуры оздоровления при сохранении производства сельскохозяйственной продукции, как основного вида деятельности. Это лицо должно предста-

вить аргументированный бизнес-план, обеспечивающий рентабельную деятельность и выплату арендной платы, которая должна идти на погашение долгов перед кредиторами.

Наконец, убыточное хозяйство может быть передано конкретному физическому или юридическому лицу в собственность на условии сохранения производства сельскохозяйственной продукции, как основного вида деятельности. Новый собственник однократно или в пределах установленного срока выплачивает стоимость, разумную стоимость, приобретенного хозяйства. Данные денежные средства должны пойти на погашение долгов перед кредиторами.

Могут быть и иные методы реорганизации неплатежеспособного предприятия.

Данная реорганизация должна происходить только в рамках банкротства. Почему именно в рамках банкротства?

Банкротство списывает все долги обанкротившегося предприятия. Оно дает шанс хозяйству начать нормально функционировать. Без проведения процедуры банкротства на имуществе сельскохозяйственного предприятия продолжают висеть долги. Эти долги иногда достигают такой астрономической суммы, что вряд ли кто-нибудь захочет приобрести такое предприятие или присоединить его к себе. Процедура банкротства также предполагает удовлетворение требований кредиторов, причем не одного за счет всех остальных, а примерно равное удовлетворение требований всех кредиторов на равных условиях.

Второй путь означает санацию при сохранении старого собственника.

При санационной процедуре в неплатежеспособное предприятие назначается управляющий, который должен провести реструктуризацию сельскохозяйственного предприятия для восстановления рентабельности убыточного хозяйства, повышения конкурентоспособности его продукции, а также выплатить долги кредиторам.

На период санации изменения в праве собственности не происходят.

В санации могут участвовать собственник предприятия-банкрота, кредиторы и иные лица.

Санация должна проводиться в течение определенного промежутка времени. Если по истечении определенного времени будет удовлетворено не менее 40 % общей суммы требований кредиторов, то значит, принятые меры по оздоровлению предприятия принесли свои результаты.

Достижение целей санации дает основания хозяйственному суду для вынесения определения о ее завершении и прекращении производства по делу о банкротстве сельскохозяйственного предприятия.

К сожалению, для некоторых предприятий аграрно-промышленного комплекса могут не подойти ни реорганизация, ни иная модель санации.

Для них подойдет только ликвидация. Но и здесь должны учитываться интересы государства и общества, а также кредиторов.

Имущество ликвидируемого предприятия АПК на платной основе должно пойти на формирование крестьянских (фермерских) хозяйств, иных предприятий, других структур на базе земельного участка, на котором находилось обанкротившееся предприятие.

Денежные средства, полученные за имущество неплатежеспособного предприятия однократно или в течение определенного срока, должны пойти на погашение требований кредиторов.

В каждом конкретном случае к каждому конкретному неплатежеспособному сельскохозяйственному предприятию надо подходить индивидуально, применяя мудрое старое правило “семь раз отмерь, но один раз отрежь”.

А индивидуальный подход сможет обеспечить только процедура банкротства, проводимая хозяйственным судом в строго определенных процессуальных рамках на основании соответствующего законодательства.

И. П. Кузьмич, аспирант,
Институт философии и права НАН (Минск)

ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВ ГРАЖДАН ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В соответствии с Проектом Кодекса Республики Беларусь о земле 1998 г., который принят в первом чтении Палатой Представителей Национального Собрания, граждане имеют право на получение земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства: в собственность (ст.31), в пожизненное наследуемое владение (ст.66) и в аренду (ст.44, 67).

При этом земельные участки для ведения ЛПХ предоставляются лишь гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах, городских, курортных и рабочих поселках в размере до 1 га с учетом площади земельного участка имеющегося при доме. Конкретные размеры земельных участков устанавливаются сельскими (поселковыми) исполнительными и распорядительными органами в зависимости от местных условий и особенностей (ст.67 Проекта).