

ально-экономическим культурным развитием сельского населения будут способствовать развитию пешего, велосипедного, конного туризма, образованию зон отдыха на землях, прилегающих к городам, зеленых зон в городе и развитию культурного туризма.

Сегодня — это осязаемая действительность, разумная цель развития общества, в котором отдых должен занять свое место.

Рамон Эррера Кампос, профессор,
университет Альмерии (Испания), специалист по гражданскому праву

ИНТЕНСИВНОЕ ЗЕМЛЕДЕЛИЕ НА ЮГО-ВОСТОКЕ ИСПАНИИ

Университет может быть движущей силой общества только в том случае, если он исследует окружение и общество, в котором и для которого живет. Сельское хозяйство динамично изменяется, наблюдаются глубокие преобразования в формах собственности на землю, в производстве, внедряются новейшие технологии, структурно изменяется сбыт продукции. Ведущиеся научные дискуссии по этой тематике не могут не заставить нас, университетских работников и специалистов в области права, заниматься исследованиями проблематики, связанной с сельским хозяйством. Вышеизложенное служит обоснованием моего доклада. Следует учесть также, что по вопросу использования парников есть только техническая литература и почти отсутствуют юридические изыскания.

Альмерийские парники, являясь особой структурной формой собственности на землю и ее возделывания в виде семейного хозяйства, оказали огромное экономическое воздействие на весь регион. В производстве сельскохозяйственной продукции применяются новейшие и эффективные технологии выращивания растений под искусственным покрытием, особые формы сбыта через оптовые рынки. Несомненен социологический эффект парниковых хозяйств, а также их влияние на окружающую среду (водные ресурсы, песок, отходы и т.д.). Все это приглашает правоведа, в частности специалиста по аграрному праву, поразмышлять о различных аспектах этого явления конца двадцатого века, таких, например, как форма собственности и возделывания земли, использование современных технологий и видов энергии, массовое производство продуктов питания, всевозрастающее использование нетрадиционных видов финансовых и природных ресурсов, экономические операции огромных объемов, международный характер системы сбыта, международный контроль многих аспектов производства.

Ряд факторов вызвали развитие в провинции Альмерия, в области, известной как Альмерийский Запад, специфического вида земледелия с использованием песка, капельного орошения и парников. В свою очередь, этот вид земледелия повлек за собой появление отдельных разделов в аграрном праве. Область Альмерийского Запада, в которой развивается данная система земледелия, охватывает несколько муниципалитетов. Рельеф почвы слегка волнистый, на юге и востоке земли омываются Средиземным морем, на севере граничат с горной цепью Гадор и на западе — с долиной реки Адра. Раньше эти земли назывались орошаемой зоной Далиаса, муниципалитета Альмерии. Сорок лет назад все побережье Альмерии, включая земли Далиаса, были пустыней, теперь же здесь размещены большинство альмерийских парников.

Какие факторы вызвали развитие парникового земледелия?

- Благоприятный климат, прежде всего умеренные температуры и большое количество солнечных дней зимой, что позволяет получать хорошие урожаи овощей во внесезонье в простых, не оснащенных сложным оборудованием парниках.

- Бурение большого количества артезианских колодцев частными предприятиями, а также Институтом аграрной реформы и развития сельского хозяйства (IRYDA) Испании, политика по размещению на этих землях поселенцев, проводимая Министерством сельского хозяйства.

- Льготы, предоставляемые сельскохозяйственному производителю при финансировании как государственными, так и частными банками.

- Льготы, предоставляемые иммигрантам при получении земель (наличие большого количества необрабатываемой земли, разумные цены, наличие воды, льготы при покупке и т.д.).

- Высокая иммиграция в эти прибрежные зоны из внутренних провинций и из всей Испании.

- Замена виноградников, дающих столовый виноград, парниками. Этот процесс был вызван падением спроса на этот вид винограда на иностранных рынках.

- Инициативность и трудолюбие сельскохозяйственных производителей, проживающих в этой местности.

- Структура собственности, при которой 85 % земли являлась семейными хозяйствами, предстает идеальной для ведения данного вида сельскохозяйственного производства, ввиду большой потребности в рабочей силе. Как известно, за исключением капельного орошения, другие многочисленные операции не позволяют вводить механизацию труда и осуществляются вручную.

- Малые затраты на строительство парников (в большинстве случаев они строятся из жердей и проволоки), а также наличие квалифицированных строителей.

- Разветвленная сеть каналов сбыта, позволяющая продавать сельскохозяйственную продукцию как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Таким образом, благоприятный климат в сочетании с возможностью ручного производства парников, промышленный выпуск искусственных покрывочных материалов с середины 60-х гг., внедрение гидропонного метода в сельскохозяйственном производстве, обнаружение достаточных запасов воды при помощи современных методов геологоразведки и, что особенно важно, постоянное наличие ветров различной силы, в основном умеренных или слабых, являются условиями, способствующими возникновению так называемых "альмер. гуда". Это понятие связано, прежде всего, с парниковыми хозяйствами, возникшими на месте бывших виноградников.

С агрополитической точки зрения, главное в данном методе выращивания растений заключается в использовании хороших климатических условий и, соответственно, недорогих парников. Таким образом, прибыль получается быстро, что позволяет расширять площади.

С социальной точки зрения достигнутый успех объясняется созданием целой производственной системы, основой которой является семья. Она состоит из четырех детей, и ее размер превышает среднестатистическую испанскую семью. Семья же является основным источником рабочей силы; в основном это молодые люди, возраст 40 % земледельцев не превышает 35 лет.

В парниках проводится севооборот таких растений как перец, помидоры, арбузы, фасоль, кабачки и баклажаны. В год собирается два с половиной урожая. Сбор урожая начинается через 50 дней после посадки и проводится на протяжении четырех месяцев.

После сбора урожая у овощевода есть две возможности сбыта продукции:

а) овощевод проводит предварительную обработку овощей,ставляет их на провинциальные оптовые рынки и продает продукцию с торгов, играя на понижение. С этого момента прерывается связь сельскохозяйственного производителя с произведенной продукцией, он не участвует в последующем приращении стоимости, добавленной обработкой;

б) овощевод поставяет овощи без предварительной обработки на кооперативы, ассоциированные предприятия и перерабатывающие коллективные предприятия, что означает значительное сокращение трудовых затрат.

В качестве канала сбыта система оптовых рынков имеет большое значение. В половине случаев сельскохозяйственные производители обращаются к ней, в то время как ассоциированные предприятия, кооперативы и перерабатывающие коллективные предприятия занимают более скромное место.

На оптовых рынках напрямую заняты более 4000 человек, примерно 15000 иностранных рабочих трудятся на парниках. Эти цифры относятся к городу Эхидо с населением в 51000 жителей.

В год более 80000 рефрижераторов развозят продукцию по Германии, Франции, Голландии, Великобритании, Швейцарии, Италии, Бельгии, Скандинавским странам, Канаде, Соединенным Штатам и России.

Сельскохозяйственные производители следят за изменениями во Всеобщей Организации Рынков в соответствии с новой аграрной политикой, проводимой Европейским Союзом.

Огромную обеспокоенность вызывает экономический кризис в России. В последние годы страны восточной Европы стали новыми рынками сбыта. Так например, в этом году в Россию было поставлено продукции более чем на один миллиард песет, из них более половины составляют овощи и фрукты. Следует отметить, что в последние годы тенденция к росту была постоянной.

С другой стороны, в этом секторе производства очевидно стремление производить качественную, конкурентоспособную продукцию с учетом охраны окружающей среды.

В Эхидо разработана Программа сохранения чистоты в сельской местности. В этом документе предусматривается переработка 400.000 тонн растительных остатков после сбора урожая и 10.000 тонн отходов от полиэтиленовых покрытий парников. Разработка и реализация этой программы началась 6 лет назад, и она отражает изменения в сознании как отдельных земледельцев, так и всего сельскохозяйственного сектора в целом.

Традиционно, остатки сельскохозяйственного производства не воспринимаются как серьезная проблема, но при такой концентрации овощеводства, как в Эхидо (Альмерия) необходим серьезный подход к решению вопроса, с тем, чтобы можно было:

а) обеспечить достойное качество жизни при сохранении окружающей среды;

б) достичь того, чтобы возможное загрязнение окружающей среды не ставило под вопрос саму сельскохозяйственную деятельность.

Правильность нашей политики была подтверждена генеральным Руководством Европейской Комиссии по проблемам окружающей среды и ядерной безопасности. Рассмотрев различные про-

екты, комиссия предоставила нашей программе финансирование в размере 200000 экю.

Ученые-агрономы единодушны в своем мнении, что такие факторы как наличие большого количества солнечных дней, высокие температуры, сильные ветры, плохое качество почвы, недостаточность и непериодичность осадков, отсутствие поверхностных вод, водопроницаемость почвы позволили перейти от традиционного выращивания коз к современному аграрному производству.

Развитие овощеводства стало возможным благодаря превращению ограничивающих факторов в условия, способствующие сельскохозяйственной деятельности. Технологические нововведения позволили смягчить воздействие основных сдерживающих условий, то есть почвы и воды, и извлечь пользу из элементов, находящихся в изобилии. Так например, наличие большого количества солнечных дней и отсутствие заморозков делают возможным фотосинтез в зимний период без дополнительных затрат на обогрев и искусственное освещение растения. Водопроницаемость почвы позволяет сберечь капиталовложения на дренажные работы. Сильные же ветры способствуют вентилированию парников, не прибегая к механическим или другим средствам. Успех использования данной технологии заключается в умелом контроле расхода воды при помощи орошения, контроля почвы посредством гидропонного метода и охраны окружающей среды с использованием парников. Перед нами образец высокопроизводительной организации хозяйства.

Ведь речь идет о конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, выращенной на открытом грунте и полученной в парниках. Как известно, последние требуют производительных затрат как на предварительные инвестиции, так и на текущие эксплуатационные расходы.

Однако эти затраты компенсируются тем, что парники дают большее количество овощей, позволяют собирать сверхранние и сверхпоздние урожаи, гарантируют постоянный уровень продукции высокого качества, на который рынок может рассчитывать в любое время года.

Прежде, до использования парников, на этих бедных засушливых землях, в условиях повышенных температур и отсутствия воды сеяли зерновые. Относительно хорошие урожаи собирали один раз в два — три года, при благоприятных климатических условиях.

Сейчас же овощевод получает в непрерывном цикле больше урожая с гектара земли. Естественно его стремление вкладывать свой капитал в развитие парников, особенно если принять во внимание, что рынок сбыта достигает европейского уровня. Земледелец заинтересован во внедрении новой техники, которая позволяет улуч-

шать качество продукции, снижать затраты. Отсюда, в отличие от выращивания овощей в открытом грунте, глубокий интерес к научным изысканиям, новым технологиям.

Парники предстают настоящей фабрикой по производству высококачественных, стандартных овощей. Благодаря севообороту земля постоянно используется. Это, с одной стороны, означает постоянную потребность в рабочей силе, с другой — позволяет снижать расходы на единицу продукции.

В 1996 г. в провинции Альмерия наблюдалось перепроизводство овощей и фруктов, достигшее нескольких тысяч тонн. Это явление связано, в большей степени, с нежеланием допустить перенасыщения рынка и соответствующего падения цен. Таким образом, следует различать оптимальный уровень производства и оптимальный экономический уровень. Последний должен быть регулируемым, но сбыт продукции не является темой нашего доклада.

Появление первых парниковых хозяйств в провинции Альмерия связано с политикой реформ в сельском хозяйстве, проводимой испанским правительством с середины пятидесятых годов. Эта политика предусматривала геологоразведку подземных вод, орошение засушливых земель, на которых раньше паслись козы, экспроприацию земель и передачу их в собственность новым поселенцам, кредитование с финансовыми льготами, капельное орошение, развитие семейных хозяйств, введение парниковой технологии, помощь в сбыте продукции, развитие сферы услуг сельскохозяйственному производителю и т.д. Все это пробудило частную инициативу, крестьянин стал настоящим сельскохозяйственным предпринимателем, с новым мышлением, открытым для восприятия современных реалий. Сельское хозяйство перестало быть субсидированной отраслью и превратилось в рыночное хозяйство. Речь идет примерно о 30 000 га. земли, называемой теперь “огородом Европейского Сообщества”. Теперь это бурно развивающийся район с ярко выраженной иммиграционной тенденцией. Если раньше Альмерия была наиболее отсталой провинцией Испании, сейчас она самый развитый регион Андалузии и одна из передовых в сельскохозяйственном отношении областей Испании. Альмерия экспортирует более одного миллиона тонн овощей в Европу и Америку, примерно такое же количество предназначено для испанского потребителя.

В то же время нельзя забывать о трудностях. По Королевскому Указу за №2618\86 от 24 декабря 1986 г. водный бассейн Далиаса объявлен охранной зоной, что предполагает введение определенных ограничений на орошение. 20 октября 1992 г. был принят Декрет за №186\92, предусматривающий ряд мероприятий по улучшению оросительных систем и каналов.

К сожалению, намеченное удалось реализовать не полностью, что связано, в частности, с тем, что водные ресурсы являются как частной, так и государственной собственностью.

Важным является вопрос охраны окружающей среды. Выращивание овощей в парниках связано с использованием минеральных удобрений, пестицидов, полиэтиленовых пленок, упаковочного материала и других средств, неконтролируемое применение которых может нанести вред природной среде.

Статистика свидетельствует, что в провинции Альмерия 46514 хозяйств являются частными владениями, 2343 хозяйства находятся в аренде и 3197 — товарищества по совместной обработке земли. Таким образом, арендные предприятия и товарищества как формы хозяйствования на парниках представлены очень слабо.

Средний размер семейных предприятий составляет приблизительно 1,5 га. Несмотря на их небольшие размеры, удельный вес сельскохозяйственного производства провинции Альмерии в отношении к Андалузии высок. Так, Альмерия производит 62 % продукции, в то время как такие провинции, как Гранада и Малага, только 8 %. Общий сельскохозяйственный доход вырос в 1996 г. на 13,52 %, а доход в расчете на одного занятого в производстве вырос с 424 600 песет в 1995 г. до 4 589 100 песет в 1996 г.

Альмерия производит почти две трети плодов и овощей Андалузии: 41,6 % зеленой фасоли, 82,2 % перца, 61,5 % помидоров, 66 % дыни, 76,2 % арбузов, 79,2 % огурцов. Из общего количества в 2 162 791 т произведенной сельскохозяйственной продукции 1 121 628 т предназначены для экспорта и 1 041 163 т — для внутреннего рынка. Наибольшие поставки отмечаются в январе, феврале и марте, хотя следует отметить, что плоды выращиваются на протяжении всего года, включая такие жаркие месяцы как июль и август. Наиболее прибыльными культурами являются перец (58 080 000 песет) и помидоры (317 717 000 песет).

Среди сторон Европейского Сообщества наибольшее количество альмерийской продукции поставляется в Германию (374 000 т), Францию (243 774 т), Голландию (149 659 т) и Англию (111 245 т).

За первые четыре месяца 1998 года импорт провинции Альмерии составил 16 971 000 000 песет и экспорт — 75 927 000 000 песет. Таким образом, положительное сальдо составляет более 58 млрд песет.

Эти довольно свежие данные дают представление об экономической значимости парниковых хозяйств Альмерии.

Сбыт продукции осуществляется через оптовые рынки, на которых заключаются сделки между сельскохозяйственными производителями, перекупщиками и сетью продовольственных магазинов. Такая система сбыта показала свою эффективность благодаря открытос-

ти и хорошей организации. На оптовых рынках предлагается заключить контракты на хранение продукции с гарантией качества, на куплю-продажу посредством своеобразного аукциона, правила которого учитывают как обычаи и традиции провинции, так и законодательство. Перевозка продукции осуществляется покупателем.

Таким образом, парниковые хозяйства являются прототипом аграрного предприятия, минимальными единицами сельскохозяйственного производства, доказавшими свою эффективность. Они позволяют создавать новые рабочие места, способствуя стабильности в регионе и обеспечению социальных благ населению.

В.А. Дорошкевич

К РАЗРАБОТКЕ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Оценивая современное состояние аграрного законодательства Республики Беларусь, можно констатировать, что действующие нормативные акты не могут активно содействовать стабилизации и подъему сельскохозяйственного производства. По существу отрасль представляет собой неупорядоченный набор актов разного уровня. Кроме того, основная масса нормативного материала представлена постановлениями Правительства Республики Беларусь и ведомственными нормативными актами (около 100).

В данной сфере до сих пор действует значительное число актов, принятых во времена БССР и не имеющих необходимого регулирующего воздействия и характеризующиеся декларативностью содержания. Ярким примером в данном случае может служить Закон Республики Беларусь "О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса" от 12.05.1991 г., который лишь закрепил намерение законодателя установить такие приоритеты, но оставил без внимания механизмы их реализации.

Сказывается отсутствие основополагающего законодательного акта, который мог бы послужить основой формирования всей отрасли аграрного законодательства. Таким актом мог бы стать закон о государственном регулировании агропромышленного производства. В данном акте следовало бы закрепить:

- обеспечение равных экономических условий для всех субъектов аграрного производства;
- государственное регулирование аграрных отношений на основе сочетания административных и экономических методов с преимущественным использованием последних;