

К сожалению, для некоторых предприятий аграрно-промышленного комплекса могут не подойти ни реорганизация, ни иная модель санации.

Для них подойдет только ликвидация. Но и здесь должны учитываться интересы государства и общества, а также кредиторов.

Имущество ликвидируемого предприятия АПК на платной основе должно пойти на формирование крестьянских (фермерских) хозяйств, иных предприятий, других структур на базе земельного участка, на котором находилось обанкротившееся предприятие.

Денежные средства, полученные за имущество неплатежеспособного предприятия однократно или в течение определенного срока, должны пойти на погашение требований кредиторов.

В каждом конкретном случае к каждому конкретному неплатежеспособному сельскохозяйственному предприятию надо подходить индивидуально, применяя мудрое старое правило “семь раз отмерь, но один раз отрежь”.

А индивидуальный подход сможет обеспечить только процедура банкротства, проводимая хозяйственным судом в строго определенных процессуальных рамках на основании соответствующего законодательства.

*И. П. Кузьмич*, аспирант,  
Институт философии и права НАН (Минск)

## **ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВ ГРАЖДАН ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В соответствии с Проектом Кодекса Республики Беларусь о земле 1998 г., который принят в первом чтении Палатой Представителей Национального Собрания, граждане имеют право на получение земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства: в собственность (ст.31), в пожизненное наследуемое владение (ст.66) и в аренду (ст.44, 67).

При этом земельные участки для ведения ЛПХ предоставляются лишь гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах, городских, курортных и рабочих поселках в размере до 1 га с учетом площади земельного участка имеющегося при доме. Конкретные размеры земельных участков устанавливаются сельскими (поселковыми) исполнительными и распорядительными органами в зависимости от местных условий и особенностей (ст.67 Проекта).

По новому Кодексу права граждан, занятых ведением личного подсобного хозяйства, существенно образом расширены, а именно:

1) устанавливается порядок обмена земельными участками: данное правомочие предоставляется гражданам, имеющим земельные участки как на праве собственности, так и на праве пожизненного наследуемого владения;

2) предусматривается право дарения земельных участков (к дарению земельных участков предъявляются те же требования, что и к купле-продаже земельных участков);

3) не требуется разрешение местных исполнительных и распорядительных органов на отчуждение земельных участков, оставленных для ведения ЛПХ, как это было ранее;

4) не требуется согласие государственных органов при залоге земельного участка;

5) существенно образом расширены права граждан в сфере аренды земельных участков для ЛПХ. В частности, помимо общего правила о предоставлении земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства в размере до 1 га в собственность либо пожизненное наследуемое владение, принятие нового Кодекса о земле, позволит сельским (поселковым) исполнительным и распорядительным органам предоставлять гражданам Республики Беларусь земельные участки для ведения ЛПХ также в аренду в размере до 3 га. Кроме того, отменяются ограничения собственников земельных участков для ЛПХ, в случаях предоставления ими данных участков в аренду другим гражданам. Данные ограничения были установлены Законом "О праве собственности на землю", который содержит исчерпывающий перечень случаев, при наступлении которых разрешается сдавать земельные участки в аренду, а именно: на период временной нетрудоспособности (сроком до одного года), обучения на дневных отделениях учебных заведений; прохождения действительной срочной воинской службы и военных сборов, а также в случае наследования таких земельных участков несовершеннолетними наследниками до приобретения ими полной дееспособности.

В соответствии с проектом Кодекса о земле условиями аренды земельных участков для ЛПХ, находящихся в частной собственности граждан, являются: сохранение их целевого назначения и соблюдение требований статьи 67 Кодекса. Допускается также передача данных участков в аренду другим гражданам при наследовании таких земельных участков несовершеннолетними наследниками до приобретения ими полной дееспособности. Передача осуществляется законными представителями наследников под контролем соответствующих исполнительных и распорядительных органов;

6) предусматривается совершение сделок с частью земельного участка, в случае если данный участок является делимым в соответствии со статьей 14 Кодекса о земле. Однако следует отметить, что на основании данной статьи земельный участок не может быть разделен на части, если, исходя из целевого назначения, площадь любого из вновь образуемых участков будет меньше минимального размера, установленного для земель соответствующего целевого назначения. В то же время минимальный размер земельных участков для ЛПХ Кодексом не устанавливается.

Расширение прав граждан в сфере земельных правоотношений, введение частной собственности на землю привело и к изменению категории земель, к которой относятся земли для ведения ЛПХ. Участки для ЛПХ перестали быть частью земель сельскохозяйственных предприятий, организаций и учреждений, как это было ранее. В соответствии с Земельным кодексом БССР 1970 г. земли, переданные субъектам сельскохозяйственной деятельности, состояли из земель общественного (основного) пользования и приусадебных земель. При этом приусадебные земли ограничивались в натуре от земель общественного пользования и предоставлялись гражданам для ведения подсобного хозяйства по решению правомочных органов данных сельскохозяйственных предприятий, в соответствии с требованиями Земельного кодекса БССР (глава 11 – 13). В Кодексе о земле 1990 г. о землях ЛПХ говорится в двух разделах: разделе IV “Земли сельскохозяйственного назначения” и разделе V “Земли населенных пунктов”, а именно, в соответствии со статьей 60 – для ведения ЛПХ предоставляются земли сельскохозяйственного назначения, а в соответствии со статьей 95, – “земельные участки в пределах сельских населенных пунктов используются под застройку жилыми, культурно-бытовыми, производственными строениями и сооружениями, а также для ведения личного подсобного хозяйства...”. В феврале 1991 г. принимается Постановление Верховного Совета Республики Беларусь “О проведении земельной реформы в республике”, на основании которого были изменены границы земель сельских населенных пунктов с учетом удовлетворения потребностей граждан в земельных участках для строительства и обслуживания жилого дома, ведения личного подсобного хозяйства, а также осуществлена передача этих земель в ведение сельских (поселковых) Советов народных депутатов. В состав сельских населенных пунктов допускалось включать участки сенокосов и пастбищ, расположенных на границе с данными населенными пунктами. По проекту Кодекса о земле 1998 г. не предусматривается предоставление земельных участков для ЛПХ из категории земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, с одной стороны, утрачивается правовая связь участков ЛПХ с землями сельскохозяйственного назначения, а следовательно, и с правовым режимом данной категории земель, что ухудшает юридические условия их сельскохозяйственного использования. Поскольку приоритетными в землях населенных пунктов являются земли застройки. Застройка же, как свидетельствует практика, по мере развития населенных пунктов неизбежно уплотняется, сокращаются размеры соответствующих земельных участков, и в первую очередь за счет их сельскохозяйственных частей. С другой стороны, Конституция Республики Беларусь закрепляет право государственной собственности на земли сельскохозяйственного назначения, тем самым сохранение земель ЛПХ в данной категории исключало бы возможность предоставления их в частную собственность граждан. В настоящее время существует противоречие между земельным законодательством и Конституцией. По Кодексу о земле 1990 г. для ведения личного подсобного хозяйства предусматривается предоставление земель сельскохозяйственного назначения. Не исключает такой возможности и Закон "О праве собственности на землю", в котором среди земель, не подлежащих отчуждению из собственности Республики Беларусь, земли сельскохозяйственного назначения не упоминаются. Данное несоответствие будет устранено лишь с принятием нового Кодекса о земле 1998 г., в соответствии с которым земельные участки, предоставленные для ведения ЛПХ, относятся к землям сельских населенных пунктов (ст.101). Проект нового Кодекса также не исключает возможность предоставления земель сельскохозяйственного назначения для ЛПХ гражданам, что вытекает из части 3 статьи 22, которая закрепляет право районных исполнительных и распорядительных органов предоставлять земельные участки из земель всех категорий, в том числе и для ведения ЛПХ. Однако в данном случае речь может идти лишь о праве пожизненного наследуемого владения либо аренды, так как на основании статьи 13 Конституции, а также статьи 35 данного Кодекса земли сельскохозяйственного назначения не подлежат передачи в частную собственность. Кроме того, принятие Закона Республики Беларусь "Об объектах находящихся только в собственности государства" исключает и право пожизненного наследуемого владения на земельные участки для ЛПХ, предоставленные из земель сельскохозяйственного назначения, так как в соответствии со статьей 3 названного Закона: "Владение и пользование объектами, находящимися только в собственности государства осуществляется уполномоченными государственными органами, юридическими лицами государственной формы собственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь". На основании данной статьи возможна лишь аренда имущества, находящегося только в собственности госу-

дарства. Однако в этом случае нормы указанной статьи вступают в явное противоречие с земельным законодательством, по которому земли сельскохозяйственного назначения предоставляются в постоянное пользование, помимо совхозов и других государственных предприятий, — колхозам, сельскохозяйственным кооперативам, другим субъектам, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность, а также в пожизненное наследуемое владение граждан для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

Таким образом, развитие за последние годы земельного законодательства привело не только к значительному расширению прав граждан в сфере производства сельскохозяйственной продукции, но и к существенным изменениям в правовом режиме земель, предоставляемых для ведения личного подсобного хозяйства.

*И. П. Манкевич*, аспирант,  
БГЭУ (Минск)

## **ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЕГО ГАРАНТИИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В Республике Беларусь право граждан на благоприятную окружающую среду получило закрепление в законодательстве в связи с ухудшением экологической обстановки, еще более обострившейся последствиями катастрофы на ЧАЭС. В законодательной сфере прослеживается стремление к сближению с международными стандартами внутреннего законодательства, связанного с проблемой регулирования и защиты экологических прав граждан.

Происходящие преобразования в Республике Беларусь свидетельствуют о серьезных намерениях и действиях в области обеспечения прав человека как одной из основ конституционного строя.

В системе прав человека право на благоприятную окружающую среду является одним из важнейших субъективных прав граждан, которое определяет показатель качества жизни человека и степень демократичности общества. Оно определено Декларацией прав и свобод человека и гражданина (1991 г.), Декларацией Стокгольмской конференции ООН по окружающей человека среде (1972 г.), “Декларацией Рио-де-Жанейро” конференции ООН по окружающей среде и развитию (1992 г.)

В Республике Беларусь право граждан на благоприятную окружающую среду впервые было закреплено в Законе “Об охране окружающей среды” (1992 г.)