

ти и хорошей организации. На оптовых рынках предлагается заключить контракты на хранение продукции с гарантией качества, на куплю-продажу посредством своеобразного аукциона, правила которого учитывают как обычаи и традиции провинции, так и законодательство. Перевозка продукции осуществляется покупателем.

Таким образом, парниковые хозяйства являются прототипом аграрного предприятия, минимальными единицами сельскохозяйственного производства, доказавшими свою эффективность. Они позволяют создавать новые рабочие места, способствуя стабильности в регионе и обеспечению социальных благ населению.

В.А. Дорошкевич

К РАЗРАБОТКЕ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Оценивая современное состояние аграрного законодательства Республики Беларусь, можно констатировать, что действующие нормативные акты не могут активно содействовать стабилизации и подъему сельскохозяйственного производства. По существу отрасль представляет собой неупорядоченный набор актов разного уровня. Кроме того, основная масса нормативного материала представлена постановлениями Правительства Республики Беларусь и ведомственными нормативными актами (около 100).

В данной сфере до сих пор действует значительное число актов, принятых во времена БССР и не имеющих необходимого регулирующего воздействия и характеризующиеся декларативностью содержания. Ярким примером в данном случае может служить Закон Республики Беларусь "О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса" от 12.05.1991 г., который лишь закрепил намерение законодателя установить такие приоритеты, но оставил без внимания механизмы их реализации.

Сказывается отсутствие основополагающего законодательного акта, который мог бы послужить основой формирования всей отрасли аграрного законодательства. Таким актом мог бы стать закон о государственном регулировании агропромышленного производства. В данном акте следовало бы закрепить:

- обеспечение равных экономических условий для всех субъектов аграрного производства;
- государственное регулирование аграрных отношений на основе сочетания административных и экономических методов с преимущественным использованием последних;

- комплексный подход к реформированию действующих в настоящее время сельскохозяйственных предприятий.

Принятие подобного закона позволило бы в значительной степени упорядочить существующую систему аграрного законодательства и облегчить разработку новых актов специального характера, направленных на регулирование того или иного вида аграрных отношений.

К актам общего характера можно отнести предлагаемый для разработки проект закона о продовольственной безопасности страны. Концептуально такой проект мог бы охватить предложения Комиссии по аграрным вопросам Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь о необходимости разработки проектов законов "О защите отечественных производителей и потребителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания" и "О регулировании рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия".

Значительное внимание предстоит уделить законодательному закреплению статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей и иных организаций АПК. В решении данной проблемы серьезную помощь может оказать принятие новой редакции Гражданского кодекса Республики Беларусь. Следует упомянуть, что до сих пор неопределенным является статус тех сельскохозяйственных предприятий, которые попытались реформировать отношения собственности (около 80 хозяйств). Проект закона об адаптации сельскохозяйственных предприятий к рыночным условиям, продолжительное время обсуждавшийся в парламентских комиссиях, фактически канул в лету, разработка другого аналогичного проекта не планируется.

Представляется оправданным сосредоточить усилия на разработке общего закона о сельскохозяйственных предприятиях, призванного определить их статус и урегулировать отношения в области создания и функционирования всех субъектов хозяйствования в аграрном секторе, включая крестьянские фермерские хозяйства. Данный закон должен уточнить особенности преобразования сельскохозяйственных предприятий в коммерческие организации в соответствии с организационно-правовыми формами, предусмотренными гражданским законодательством.

Следует поддержать предложение Комиссии по аграрным вопросам Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь о разработке законодательного акта о сельскохозяйственных научных учреждениях с отражением в нем роли и статуса их экспериментально-производственных предприятий (экспериментальных баз). Принятие указанного акта будет способствовать сохранению и развитию научного потенциала данной отрасли.

Заслуживает внимания предложение о разработке закона об охране и воспроизводстве почвенного плодородия земель сельскохозяй-

зяйственного назначения (в другой редакции — о плодородии и охране почв). Решение данной проблемы имеет не только экологическое, но и экономическое значение.

Что касается законодательства, регулирующего отношения, возникающие при осуществлении тех или иных видов сельскохозяйственной деятельности (о пчеловодстве, о защите сельскохозяйственных культур, о технологиях в растениеводстве и др.), то в данном случае следует обратить внимание на форму принимаемого акта. Так, не всегда оправданным будет закрепление подобных норм на уровне закона, поскольку закон, как правило, регулирует отношения наиболее общего характера, в которых участвует значительное количество субъектов права. Кроме того, значительно усложняется процедура внесения изменений и дополнений в нормативный акт. Поэтому в ряде случаев следует ограничиться актами меньшей юридической силы.

Рассматривая вопрос о закреплении правовых норм, призванных отразить особенности регулирования договорных отношений в сельском хозяйстве, здесь вероятно следует идти по пути закрепления таких особенностей в специальных правовых актах, относящихся к гражданскому законодательству и посвященных тем или иным видам договоров. Единственным исключением может стать закон о поставках сельскохозяйственной продукции для государственных нужд, призванный обеспечить стабильность продовольственного рынка и формирование государственных запасов продовольствия.

Зависимость эффективности аграрного производства от природных факторов, а также медленная окупаемость вложенных средств, связанная с сезонностью и длительностью производственного цикла, позволяют отнести сельскохозяйственные предприятия к особому типу субъектов хозяйствования, требующему определенных мер государственной поддержки. Следует законодательным образом упорядочить льготы (финансовые, налоговые и. прочие), предоставляемые сельскохозяйственным производителям в Республике Беларусь с тем, чтобы обеспечить не только стабильное функционирование таких предприятий, но и возможность конкурирования на внешнем рынке.

В. А. Витушко, канд. юрид. наук
БГЭУ (Минск)

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ СИСТЕМЫ И МЕТОДА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Несмотря на различия между странами, представители которых участвуют в нашей конференции, в наших правовых системах есть много общих точек соприкосновения и много общих проблем.