

4. Об основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2024–2026 гг. : Декрет Высшего Государственного Совета от 29.01.2024 № 2 // Информационно-аналитический портал Союзного государства. – URL: <https://soyuz.by/projects/dekrety-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-soyuznogo-gosudarstva/dekret-ot-29-yanvary-a-2024-g-2-ob-osnovnyh-napravleniyah-realizacii-polozheniy-dogovora-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva-na-2024-2026-gody> (дата обращения: 12.11.2024).

5. Союзная программа по формированию единой аграрной политики Союзного государства // Союзное государство. – URL: <https://посткомсг.рф/docs/item/237533/> (дата обращения: 12.11.2024).

6. Союзное государство усиливает продовольственную безопасность Беларуси и России – экономист // Интернет-портал СНГ. – URL: <https://e-cis.info/news/566/109636/> (дата обращения: 12.11.2024).

*И.В. Юдин, кандидат политических наук  
Е.А. Федина, Р.Р. Басариев, магистранты  
НИУ МЭИ (Москва)*

## **СПЕЦИАЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАЙОНЫ (РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ) КАК ИНСТРУМЕНТ АНТИСАНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ НА БИЗНЕС**

В настоящее время российская экономика находится под давлением санкций, ограничивающих хозяйственные операции и разрушающих сложившиеся международно-экономические связи. Опережая эти вызовы и предупреждая риски, государство создало институт специальных административных районов (САР).

Созданный в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. N 291-ФЗ «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края» инструмент призван защитить инвесторов от возможных санкций и предоставить государству возможности для реализации глобальных национальных целей – оздоровление инвестиционного климата и общего состояние экономической системы [5].

Благоприятный инвестиционный климат и привлечение российских и иностранных инвесторов – основные цели деятельности САР. Особый правовой режим, предусматривающий льготное налогообложение, снижение административных барьеров и разнообразие форм участия в деятельности САР способствуют достижению этой цели. Тем самым, эти зоны выступают в качестве привлекательных юрисдикций для ведения бизнеса, способствуя экономическому развитию и созданию новых рабочих мест.

Характеризуя специальные административные районы как инструмент антисанкционного давления, стоит отметить, что он, как и многие другие «офшорные» форматы, встречающиеся в мировой практике, позволяют двум сторонам – и государству, и бизнесу – выстраивать эффективные коммуникации и партнерские отношения. [7]

Для международных компаний такие зоны помогают снизить издержки на налоги: чаще всего компании не платят налог на прибыль, вместо него уплачивая обязательные ежегодные фиксированные взносы. Для государства это возможность привлечь дополнительные инвестиции в национальную экономику, стимулировать создание новых рабочих мест и развития территорий.

Итак, для получения статуса резидента САР необходима регистрация в специальном порядке, определенном указанным выше ФЗ.

Обратимся к исследованию системы управления САР. Департамент государственной поддержки и технологического развития Дальнего Востока и Арктики Минвостокразвития России отвечает за координацию усилий разных органов управления, которые участвуют в развитии Приморского края, включая остров Русский. Он также координирует деятельность «Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики» в рамках своей компетенции.

Управлением экономической деятельности в САР занимаются соответствующие компании, которые получают полномочия от региональных органов власти. В Калининградской области управляющей компанией является «Корпорация развития Калининградской области», а в Приморском крае – «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики». Управляющая компания САР не занимается непосредственным управлением территорией, а предоставляет услуги и создает условия для работы резидентов. Ее основная функция – обеспечить возможность регистрации, получения налоговых льгот и резидентства для предприятий. Фактическое управление, включая разработку экономических инструментов и расширение налоговых льгот, находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации.

Таким образом, можно выделить основные субъекты управления САР: упомянутые юридические лица – управляющие компании на территории САР; органы исполнительной власти субъекта РФ, федеральные органы власти.

Среди налоговых льгот и административных преимуществ, которые получают участники специальных административных районов, можно выделить следующие.

Последнее изменение в законодательстве от 1 января 2024 года расширяет налоговые льготы и делает инструмент более привлекательным для структуризации, а также для планирования передачи капитала в наследование.

Для резидентов САР установлены особые условия валютного контроля. Так, Федеральный закон от 10.12.2003 №173-ФЗ «О валютном регулировании

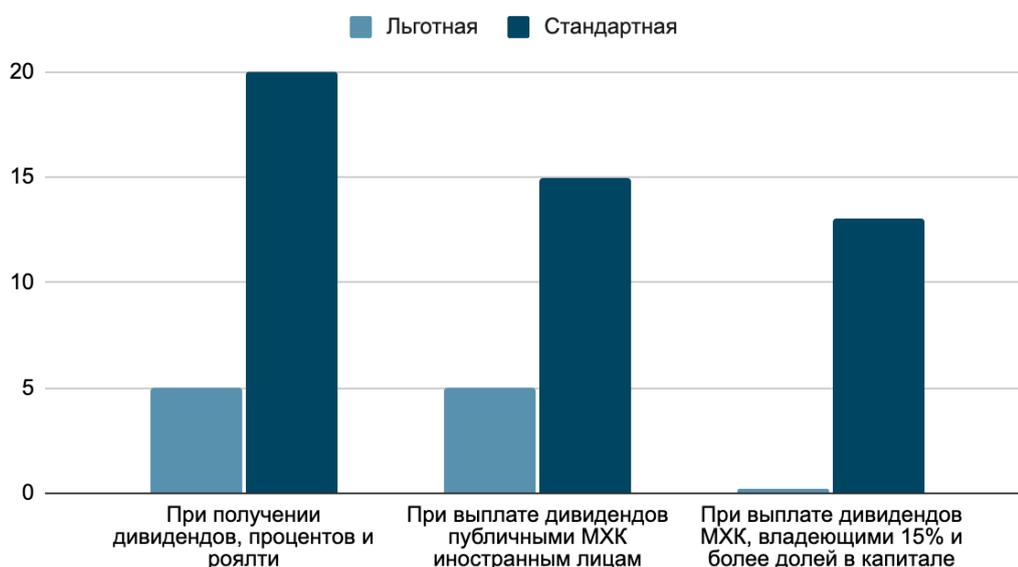
и валютном контроле» устанавливает, что иностранные юридические лица, зарегистрированные в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 N 290-ФЗ «О международных компаниях», являются валютными резидентами, что означает возможность пользоваться особым режимом валютного контроля, предоставляющим им широкие возможности: свободный перевод валюты между счетами в России и за рубежом, свободные операции с цифровыми рублями (если иное не предусмотрено законодательством), а также свободные операции с внутренними ценными бумагами. Кроме того, изменился доступ к информации о резидентах САР в ЕГРЮЛ.

Участники Специальных Административных Районов (САР) также могут решать споры в третейском суде, что обеспечивает гибкость, конфиденциальность и эффективность процесса. Кроме того, резиденты САР освобождены от налога на доходы при редомициляции, когда приобретение акций иностранной организации не признается реализацией ценных бумаг. Товарные грузы, ввезенные судами, зарегистрированными в Российском международном реестре судов, также освобождены от налога. Доходы от эксплуатации таких судов не учитываются при расчете налогов.

Международные компании, зарегистрированные в САР, не платят транспортный налог на суда и воздушные суда, зарегистрированные в Государственном реестре гражданских воздушных судов. Все эти льготы закреплены в Налоговом кодексе Российской Федерации.

Представим в виде графика льготные и реальные ставки (см. рисунок). При соблюдении ряда условий ставка по налогу на прибыль может варьироваться от 0% до 5%. Диаграмма отражает специальные возможности для компаний, выбравших для ведения бизнеса президентство в РФ.

Льготные налоговые ставки для резидентов САР



Льготные налоговые ставки для резидентов САР

Итак, Специальные административные районы (САР) являются уникальным инструментом территориального развития. По своей сути, САР сходны с офшорными зонами и направлены на повышение доходов государственного бюджета и снижение антисанкционного давления на международные компании с российским участием.

### Источники

1. Бурлаков, В. А. Трансформация роли и значения Дальнего Востока России в региональной структуре страны / В. А. Бурлаков // Ойкумена. Регионоведческие исследования. – 2022. – Вып. 63, № 4. – С. 132–138.

2. Дзюбанова, В. В. Приобретение статуса международной компании на территории специальных административных районов: актуальные правовые тенденции в условиях ужесточения санкций против России / В. В. Дзюбанова, М. Т. Ходова // Юридическая наука. – 2023. – №7. – 117–119.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации : 31.07.1998 № 146-ФЗ : принят Гос. Думой 16 июля 1998 г. : одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г. : в ред. Федер. закона от 23 марта 2024 г. // Президент России. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/12755> (дата обращения: 09.11.2024).

4. О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон : Постановление Правительства Российской Федерации от 07 июля 2016 г. № 643 : в ред. от 29 фев. 2024 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips//?docbody=&prevDoc=102361151&backlink=1&&nd=102404747> (дата обращения: 09.11.24).

5. О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края : Федер. закон от 03 авг. 2018 г. № 291-ФЗ : в ред от 04 авг. 2023 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102614437&backlink=1&&nd=102478378> (дата обращения: 09.11.24).

6. Об утверждении требований к структуре отчета о деятельности управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и сроков его размещения на официальном сайте управляющей компании в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» : приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики от 25 июня 2015 г. № 110 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&vkart=rvref&page=1&&nd=102365301&rdk=0> (дата обращения: 09.11.24).

7. Товгазова, А. А. Специальные административные районы: новый институт развития или антисанкционный инструмент? / А. А. Товгазова // Пространственная экономика. – 2018. – №4. – С. 172–182.