

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОДКБ: ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Такие понятия, как мир и безопасность, в системе важнейших человеческих ценностей занимают главнейшее положение, и этот тезис ни у кого не вызывает сомнений. Каждое государство, стремящееся обеспечить свою независимость, суверенитет, территориальную целостность и возможность самим определять устойчивое политическое будущее, опирается в вопросах обеспечения безопасности на собственные интересы и возможности.

Однако в условиях современного мира обеспечить свою безопасность в одиночку не способны даже политические гиганты. Беларусь также делает ставку на коллективную оборону, развивая сотрудничество в сфере безопасности на Евразийском пространстве с Российской Федерацией в рамках Союза Беларуси и России, Организации Договора о коллективной безопасности, Содружества Независимых Государств, используя возможности полноправного членства в ШОС, страны-партнера БРИКС, других международных структур.

Всем сегодня очевидно, что мир вступил в полосу глобальной турбулентности и формирования отличного от однополярного мироустройства. Началась эпоха игр по неустойчивым правилам, где эра классической дипломатии безвозвратно уходит в прошлое и выкристаллизовываются новые глобальные закономерности.

В этой связи роль ОДКБ, как военно-политической организации, обладающей существенным влиянием на евразийском пространстве, остается одной из определяющих.

На прошедшем 28 ноября 2024 г. саммите глав государств – членов ОДКБ в Астане в выступлении Главы белорусского государства Александра Григорьевича Лукашенко было отмечено, «что обстановка в мире только ухудшается. Проблема даже не в том, что система сдержек, противовесов, обеспечивавшая международную безопасность и стратегическую стабильность, канула в небытие. Мы непростительно долго раскачиваемся, чтобы создать альтернативные правовые механизмы. Но, как мы уже неоднократно говорили, любой кризис несет в себе новые возможности. И нам грех этими возможностями не воспользоваться» [3].

Такие правовые механизмы создаются на основе анализа происходящих событий, определения потребностей в нормативном совершенствовании и практической реализации путем создания модельного законодательства, гармонизации и сближения правовых подходов государств – участников ОДКБ на площадках Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Парламентская Ассамблея ОДКБ является Уставным органом межпарламентского сотрудничества ОДКБ, состоит из парламентских делегаций государств – членов и осуществляет свою деятельность в настоящее время согласно Временному положению о ПА ОДКБ. В целом необходимо отметить, что основная роль ПА ОДКБ заключается в создании нормативно-правовых условий функционирования системы коллективной безопасности стран-участниц. Перед парламентами государств – членов ОДКБ необходимо реализовать задачу сближения, гармонизации национального законодательства и его совершенствования на основе мониторинга военно-политической обстановки, выводов и точных прогнозов ее развития в зоне ответственности организации.

Парламентская ассамблея разрабатывает модельные законы и рекомендации, затем, в соответствии с национальным законодательством государств – членов организации, осуществляется работа по их имплементации в национальные правовые системы. Как отметил Ответственный секретарь ПА ОДКБ Сергей Поспелов: «Модельные законы – это «римские мосты», которые парламентская дипломатия возводит над водоворотами межгосударственных проблем» [2, с. 143].

В то же время глобальная, региональная и национальная безопасность все больше приобретает всеобъемлющий и взаимозависимый характер. Современные вызовы и угрозы стабильному международному развитию выходят за пределы классической дипломатии, классической политики, вторгаются в цифровую, экономическую и гуманитарную среды, не исключая использования боевых действий как продолжения политики «иными насильственными средствами».

Стратегические задачи и приоритеты развития ОДКБ, а также растущая напряженность и трансформация международных отношений между основными центрами силы приводят к тому, что ПА ОДКБ осуществляет модельное законотворчество по следующим ключевым направлениям:

- во-первых, обеспечение национальной безопасности и ее военной сферы государств – членов ОДКБ;

- во-вторых, совершенствование системы коллективной безопасности, в том числе ее миротворческого потенциала;

- в-третьих, развитие военно-технического сотрудничества;

- в-четвертых, противодействие терроризму и экстремизму, распространению наркотиков и прекурсоров, торговле людьми, нелегальному обороту оружия, транснациональной преступности;

- в-пятых, обеспечение электоральной и информационной безопасности;

- в-шестых, защита критически важных объектов;

- в-седьмых, коллективное реагирование на кризисные и чрезвычайные ситуации.

Кроме того, постоянное внимание уделяется вопросам сохранения и защиты исторической правды, патриотического воспитания молодежи, что также стало одним из ключевых направлений деятельности ПА ОДКБ. Особенно важное значение приобретает развитие модельного законодательства в разработке системы обеспечения цифровой безопасности, нормативного регулирования «искусственного интеллекта», сферы цифрового права. Формирование скоординированной правовой системы по обеспечения безопасности является очевидной целью совершенствования национальных законодательств в зоне действия ОДКБ.

Важным направлением являются интеграционное сотрудничество в противодействии «инфекционным заболеваниям, обеспечения биологической безопасности, актуализация вызовов и угроз на афганско-таджикской границе, которые не только непосредственно затрагивают коллективные интересы государств – членов ОДКБ в сфере военно-политической безопасности, но и прямо влияют на экономическую интеграцию стран Евразийского экономического союза в Центральной Азии» [1, с. 33].

Указанные задачи решаются в рамках принятой в ноябре 2020 г. Программы деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2021–2025 гг., которая была одобрена главами государств – участников ОДКБ на Совете коллективной безопасности ОДКБ.

Поскольку указанная программа завершается в 2025 г. начата работа по формированию Программы деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2026–2030 гг. На мой взгляд, учитывая заинтересованность ПА ОДКБ в максимальном повышении уровня организаций и экспертов, привлекаемых к подготовке материалов, разработке и апробации проектов модельных документов, научный и организационно-нормотворческий потенциал Белорусского общества политологов также может быть использован в подготовке и реализации данной формируемой программы.

С этой целью предлагается установить рабочие контакты с Секретариатом и иными структурами ПА ОДКБ, используя возможность прямого общения в ходе осуществления ими наблюдения за подготовкой и проведением выборов Президента Республики Беларусь, назначенных на 26 января 2025 г.

Направления такого взаимодействия видится в участии в разработке модельного законодательства по направлениям укрепления политической безопасности, «электорального суверенитета», сохранения исторической памяти и недопущения искажения роли народов Советского Союза в освобождении Европы от нацизма, разработки методологического обеспечения модельного законодательства.

Источники

1. Кротов, М. И. От Беловежских соглашений до Евразийского экономического союза: опыт тридцатилетия / М. И. Кротов // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2021. – Т. 15, № 3. – С. 22–34.
2. Поспелов, С. В. Роль модельного законодательства ОДКБ в реагировании на нарастание вызовов и угроз со стороны Евразийской дуги / С. В. Поспелов // Междунар. жизнь. – 2021. – № 2. – С. 143–144.
3. Саммит Организации Договора о коллективной безопасности: 28 ноября 2024 г. // Президент Республики Беларусь. Официальный портал. – URL: <https://president.gov.by/ru/events/sammit-organizacii-dogovora-o-kollektivnoj-bezopasnosti> (дата обращения: 10.10.2023).

*А.С. Миксюк, кандидат исторических наук, доцент
БГУ (Минск)*

СОПРЯЖЕНИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ЕВРАЗИИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Интеграция является устойчивой тенденцией развития современных международных отношений. Пространство Евразии в этом контексте привлекает особое внимание в связи с высокой динамикой политической и экономической активности и возрастающим влиянием азиатских стран.

В XXI в. евразийское пространство характеризуется наибольшей концентрацией региональных организаций, проектов и инициатив: Союзное государство Беларуси и России (СГ), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Содружество Независимых Государств (СНГ), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Европейский союз (ЕС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство (ВРЭП), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), инициатива «Один пояс – Один путь» (ОПОП), Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Организация тюркских государств (ОТГ) и др. Данные организации и инициативы реализуют различные форматы взаимодействия, в связи с чем политики и экспертное сообщество обсуждают перспективы и возможности сопряжения и масштабирования интеграционных процессов на всем пространстве Евразии.

Потребности сопряжения интеграционных проектов определяются рядом факторов.