

(Окончание. Начало в № 11)

СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

ГАЛИНА ШМАРЛОВСКАЯ,
кандидат экономических наук, доцент БГЭУ

Налоги являются инструментом долгосрочного, а государственные расходы — краткосрочного регулирования. Поэтому при разработке стабилизационных мероприятий бюджетно-налоговой политики в зависимости от этапа экономического цикла избирается альтернативный вариант: манипулирование налогами или государственными расходами, или сочетание снижения (повышения) уровня налоговых изъятий с увеличением (снижением) величины государственных расходов в виде правительственных закупок и трансфертных платежей. От правильного сочетания данных мероприятий зависит степень воздействия стабилизационной политики, поскольку они обуславливают возможность поддержания совокупного спроса на желательном уровне, а экономической системы в состоянии стабильности.

Вместе с тем в Республике Беларусь сочетание инструментов налогового и бюджетного регулирования должно быть нацелено на создание работоспособной бюджетной системы. Для достижения этого необходима взаимоувязка доходной и расходной частей бюджетов. Налоговые поступления должны быть четко сориентированы на государственные программы, а налоговая политика — на изменение величины налоговых пос-

туплений по отношению к размерам государственных расходов.

Исходным принципом использования налоговых поступлений должен быть следующий: средства, получаемые от налогообложения, должны направляться на финансирование инвестиций и государственных расходов для доведения совокупного спроса до уровня, соответствующего полной занятости; для обеспечения социально ориентированных расходов.

В связи с этим одним из аспектов проблемы увеличения или сокращения размеров налоговых изъятий является вопрос о их использовании, то есть о размерах и направлениях государственных расходов, об установлении разумного уровня расходов различных уровней власти.

Правительство Республики Беларусь строит бюджетную политику, нацеливая использование средств бюджета в направлении реализации государственных программ по приоритетным направлениям, а также на адресную защиту социально уязвимых слоев населения.

На финансирование инвестиций и государственных расходов, обеспечивающих рост занятости, используется в 1993 г. — 30,76 % от общей суммы расходов бюджета, в том числе на капитальные вложения — 5,76 %,

В Минске прошла шестая ассамблея деловых кругов Беларуси. В ней участвовали ведущие фирмы и предприниматели, представители президентской администрации, правительства, Верховного Совета, министерств, работники международных кредитно-финансовых организаций, посольств, печати. Обсуждены темы по вопросам принятия срочных мер по развитию и поддержке предпринимательства, разумный уровень налогов, пересечения границ, проблемы экономической безопасности, развитие объективной деловой прессы и независимых средств массовой информации.

◆◆◆

Платить налоги товарами, а не деньгами. С такой инициативой выступают руководители некоторых предприятий Могилевской области. В доказательство они приводят опыт российских деловых кругов. Сущность его в том, что в бюджет перечисляются деньги, полученные от реализации в торговой сети товаров народного потребления, причем не только собственного изготовления, но и полученных по бартеру. Такой способ, по мнению промышленников, позволит решить сразу несколько задач: улучшить финансовое положение предприятий, увеличить выпуск продукции, частично стабилизировать ситуацию с безработицей и решить проблему с выплатой налогов. Инициати-

ры данного предложения согласны провести эксперимент на своих предприятиях.

◆◆◆

Правительство Италии приняло решение о выделении гранта — 200 тысяч долларов — для программы обучения в области государственных закупок в Республике Беларусь. Грант будет предоставлен нашей республике через Всемирный банк. Программа рассчитана на два года и предлагает десять курсов по основам и технике осуществления этих закупок.

◆◆◆

Рабочая группа по строительству и производству строительных материалов Белорусско-Германского Совета экономического сотрудничества побывала в Министерстве внешних экономических связей нашей республики. Немецкая сторона подробно ознакомилась с законодательной базой Беларуси, регламентирующей деятельность иностранных предприятий на территории нашей страны. Основная цель визита — изучить возможности участия немецких фирм в белорусских инвестиционных проектах и подготовка к проведению в начале 1996 года встречи деловых кругов Беларуси и Германии.

◆◆◆



на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС — 9,68 %; в 1994 г. соответственно: 30,04 %, 3,63 % и 7,35 %; на 1995 г. запланировано: 30,12 %, 3,05 % и 7,5 %. К этой группе отнесены также такие расходы по финансированию народного хозяйства, как государственные дотации, геологоразведочные и топографо-геодезические работы, строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог, расходы по финансированию республиканских комплексных программ по продовольствию и обеспечению аграрных реформ, государственная поддержка крестьянских хозяйств, льготное кредитование.

Несмотря на ограниченность финансовых ресурсов, сохраняется социальная направленность использования бюджета. В 1993 г. на социально-культурные мероприятия направлялось 30,29 % средств республиканского бюджета, в том числе на социальное обеспечение 3 %, на расходы, связанные с поддержанием жизненного уровня населения и повышением его благосостояния — 0,01 %, в 1994 г. соответственно: 36,3 %, 2,76 % и 4,2 %. На 1995 г. запланировано: 37,5 %, 3,4 %, 4,04 %.

Крайне незначительны расходы на науку. Они образуют: в 1993 г. — 1,21 %, в 1994 г. — 1,01 %, на 1995 г. — 1,46 %.

В то же время непроизводительные расходы, включая расходы на оборону, содержание правоохранительных, судебных, органов государственной власти и управления составляют: в 1993 г. — 9,4 %, в 1994 г. — 10,86 %, на 1995 г. запланировано 10,84 %. Прочие расходы — в пределах 30 % бюджетных ресурсов.

По местным бюджетам более половины всех расходов составляют расходы на финансирование социально-культурных учреждений и мероприятий — 61,7 %, 31,4 % — расходы на финансирование народного хозяйства, включая ассигнования на капитальные вложения, капитальный ремонт, благоустройство городов и населенных пунктов, возмещение разницы в ценах на

топливо и транспорт, расходы на финансирование комплексных программ по продовольствию и обеспечению аграрных реформ.

В целом следует отметить, что с учетом направлений использования, главным образом налоговых поступлений, бюджет республики носит несозидательный характер.

Возникает ряд проблем по использованию бюджетных источников. Среди них: во-первых, сокращение непроизводительных расходов государства, включая ликвидацию неэффективных дотационных и компенсационных выплат; во-вторых, необходимость разгрузки государственного бюджета. С этой целью целесообразно стимулирование, включая налоговое, развития негосударственного сектора социальной инфраструктуры и благотворительной деятельности; усиление части социально ориентированных расходов, но в плане регулирования рынка труда; расширения сферы социального обеспечения и реализации социальных программ, но главным образом для нетрудоспособной части населения; перенесение части республиканских расходов на местные уровни; в-третьих, проведение социальной политики не за счет разорения производственной сферы вследствие огромного налогового бремени; в-четвертых, определение ведущими потребителями бюджетных доходов тех социальных групп, которые являются носителями основной тяжести налогового бремени; в-пятых, стимулирование заработка необходимых средств для нужд местных бюджетов; в-шестых, реализация механизма сбалансированности бюджетов различных уровней власти.

Взаимодействие, согласование налоговой и кредитно-денежной политики должно осуществляться по различным направлениям. Налоговая политика должна способствовать формированию и функционированию рынков банковских кредитов и ценных бумаг посредством организации налогообложения банковской сферы. При

В Министерстве внешнеэкономических связей РБ прошли переговоры специалистов наших министерств и ведомств с делегацией Венгрии. Стороны обменялись мнениями по согласованию проекта межправительственного соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве.

♦ ♦ ♦

Специалисты президентской службы контроля Гомеля и Гомельского района интересовались качеством питания школьников. Выводы их работы неутешительны: в каждой из проверенных столовых повара на свой вкус корректируют меню школьников, не докладывая в приготавливаемые блюда продукты, уменьшая порции, не заботясь о разнообразии рациона и наличии в нем витаминов. Кроме того, выявлены случаи, когда детей пытались накормить колбасой и сметаной с истекшим сроком годности.

Разумеется, виновные будут привлечены к материальным и административным взысканиям, однако основную ответственность за подобную ситуацию, по мнению службы контроля, несут руководители Гомельского объединения предприятий общественного питания, в чьем ведении находится работа столовых.

♦ ♦ ♦

Белосток — самый большой академический центр в северо-восточном макрорегионе Польши. Здесь готовят кадры в семи высших учебных заведениях.

Не так давно открылась частная Высшая школа финансов и управления, подготавливающая выпускников к работе в финансовой сфере и маркетинге. Она работает при Восточноевропейском институте экономики и является как бы визиткой новых времен в системе образования. Ректор — профессор Юзеф Шабловски рассказывает:

— Подбираем самых хороших преподавателей, расширяем техническую базу, пытаемся обеспечить самыми хорошими условиями обучения. Определенный опыт мы взяли, между прочим, у "Canada Sheridan Couege", у которой сходная программа обучения.

И не случайно, что все больше и больше лиц связывает свои планы с обучением именно у нас, хотя учиться здесь очень трудно. И нужно за это платить. Какой-то мерой трудностей является "отсев", который после года достигает 15 процентов студентов, не успевающих справиться с требованиями. С нового академического года Белостокская Высшая школа финансов и управления намерена увеличить количество семестров, и



этом налоговое регулирование должно стимулировать расширение процесса аккумуляции денежных средств; развитие финансирования банками инвестиционной деятельности; расширение долгосрочного кредитования; движение ценных бумаг; воздействовать на количество денег в обращении и сдерживать инфляцию.

Для оживления кредитной деятельности банков правительству необходимо использовать налогообложение их доходов; устанавливать налоговые льготы под кредиты, используемые на расширение предпринимательской и инвестиционной деятельности, особенно при предоставлении банками долгосрочных кредитов под обновление производства. В 1994 г. до 80 % всех кредитных ресурсов банков направлялось на краткосрочные цели для использования в оперативном обороте. В связи с этим целесообразно согласование предоставления налоговых льгот со ставками процента под долгосрочные кредиты, введение налоговых премий.

Также налоговые льготы необходимы под кредитные операции по выкупу и акционированию государственных операций; а для развития рынка ценных бумаг и изменения инвестиционной деятельности — льготы на прибыль, используемую для приобретения акций и других ценных бумаг.

Взаимодействие налоговой и кредитно-денежной политики должно найти воплощение также в практике инвестирования производства посредством эмиссии денег, которая активно используется развитыми государствами (США, Великобританией, Германией) и имеет продуктивный характер. Для достижения позитивного результата, во-первых, вложение денежных средств должно осуществляться в сферу производства, а не торговлю, при условии оформления всех операций через банк, что позволит обеспечить возврат денег через механизм кредита. Во-вторых, использование налогообложения недвижимого имущества с целью полной компенсации государственных затрат.

Данная практика инвестирования наиболее приемлема для осуществления социальной программы, в частности, в решении проблемы строительства жилья.

Налоговая политика должна быть увязана с механизмом ценообразования и противодействовать инфляции.

В республике развитию инфляционных процессов способствуют технологическая отсталость и монополизация производственной сферы, которые вынуждают предприятия идти на повышение цен с тем, чтобы выжить, и затем вследствие снижения спроса сокращать объемы производства.

Правительство посредством корректировки налоговой политики может сдерживать инфляционные процессы. Это возможно при условии, если налогообложение не будет вызывать увеличения затрат на единицу продукции и будет минимизировать возможность переложения налогового бремени на конечного потребителя продукции. Для этого необходимо учитывать эластичность спроса и предложения товаров, а также степень влияния конкретных видов налогов на темпы инфляции и спад производства. Данная информация позволит определять пути противодействия инфляции и спаду производства.

С этой целью российскими учеными В.Пугачевым и А.Пителиным была разработана динамическая многошаговая экономико-математическая модель. Сравнительный анализ, проведенный по таким показателям, как уровень государственных расходов, НДС, налог на прибыль, налог на заработную плату, показал, что для обеспечения снижения инфляции, повышения уровня производства и сокращения дефицита бюджета наиболее целесообразно манипулирование ставками налога на прибыль.

При нулевых значениях НДС и налога на заработную плату увеличение налога на прибыль от 0 до 40 % благотворно сказывается на инфляции и общем уров-

учеба будет продолжаться 3,5 года. Будет больше практики, и поменяется ее система. По-прежнему обязывать будет принцип, что студенты дневного, вечернего и заочного отделений будут учиться будущей своей профессии прежде всего на практике. Поэтому уже с первого года направляют их на практику на большие и известные предприятия.

В минувшем академическом году во всех высших учебных заведениях города занималось 20284 студента (большинство женщины). Занятия ведут 1905 академических преподавателей, из которых 260 — профессора.



По мнению Мюнхенского института экономических исследований, в ближайшие 15 лет странам Восточной и Центральной Европы придется выделить 250 миллиардов марок на защиту окружающей среды. Только после этого они будут отвечать западноевропейским стандартам и нормам Европейского союза.



На сегодняшний день в нашей республике зарегистрировано тридцать девять совместных белорусско-австрийских предприятий с уставным фондом более двадцати одного миллиона дол-

ларов. Еще десять полностью принадлежат австрийским инвесторам. Их уставный фонд — около четырехсот тридцати тысяч долларов. А на территории Австрии сейчас действуют четыре предприятия с белорусским капиталом.

В Министерстве внешних экономических связей нашей республики назвали семь наиболее крупных СП с участием австрийского капитала.

“Днепр-Массива” зарегистрировано в 1990 году, занимается заготовкой древесины, производством товаров народного потребления, мебели, переработкой отходов. Уставный фонд — более восьми миллионов долларов.

Годом позже было зарегистрировано совместное предприятие “СЕН” с уставным фондом один миллион долларов. Сфера его деятельности — производство и реализация изделий из дерева, шпона из кожи и меха, прокат транспортных средств, маркетинг. Три года назад появилось совместное предприятие “Гаранхо”, которое занялось переработкой отходов пластмасс, производством товаров народного потребления, промышленным и гражданским строительством, переработкой древесины и изготовлением мебели. Его уставный фонд — чуть более полутора миллионов долларов.



не производства. По мнению авторов, меньше 40 % ставку налога устанавливать нецелесообразно, а при дальнейшем росте ставки инфляция сокращается. Но при этом падает и объем производства. Это происходит до значения ставки равного 84 %, которому соответствуют: 100% уровень государственных расходов, 52,5 % общий уровень производства и 20,1% темп инфляции. Сокращается и дефицит бюджета до 26,8% по отношению к расходам.

Анализ других показателей привел к следующим результатам: борьба с инфляцией путем экономии государственных расходов бесперспективна; также негативно влияют на изменение инфляционного процесса налоги, повышающие затраты производителя на единицу продукции, среди которых: НДС и налог на заработную плату; но благотворное воздействие оказывает ограниченный протекционизм, антиинфляционная таможенная политика, корректирующая ставки налога на импорт.

Таким образом, определяя виды налогов и уровень их ставок, правительство может провоцировать или сдерживать инфляционные процессы.

Но есть и другой аспект роста цен. Многие предприятия, пользуясь высокой степенью монополизации производства, отсутствием конкуренции и наличием товарного голода, повышают цены с целью увеличения размеров прибыли. В этой ситуации целесообразно применение жесткого налогообложения той части прибыли, которая получена только за счет неоправданного роста цен.

Налоговые регуляторы совместно с ценовыми и кредитно-денежными должны быть согласованы со структурой реального производства и уровнем действующих технологий, то есть с функционирующей структурно-технологической системой экономики.

Налоговые регуляторы должны быть направлены на стимулирование замены морально и физически износившегося оборудования, "ухудшение" нерентабельных производств, выпускающих некачественную продукцию, а не тотальное подавление всех предприятий. Способствуя приватизации, проводимая налоговая политика должна ускорять процесс дифференциации товаропроизводителей и развития приоритетных сфер экономики.

Необходимость взаимосвязи налоговой, кредитно-денежной и внешнеэкономической политики Республики Беларусь диктуется также потребностью регулирования инвестиционной деятельности и расширения экспортного производства. Мероприятия по льготному налогообложению при создании СП, формированию фирм со 100 % иностранным капиталом должны сочетаться с льготными ставками процента по кредитам для предприятий с экспортной ориентацией; льготными ставками процента на долгосрочные кредиты; с получением права на импорт продукции, необходимой для производства экспортной продукции; с таможенными льготами; с правом реэкспорта прибыли; с вопросами об использовании валютной выручки и возможностью льготной покупки валюты под приобретение необходимого импортного сырья и оборудования.

Создание научно обоснованной модели налогового регулирования экономики будет способствовать формированию и реализации стратегической концепции налогообложения в Республике Беларусь, становлению государственного регулирования, адекватного условиям рыночной системы хозяйствования, следовательно, решению проблем стабилизации экономики и выхода из кризиса.

Поставка и переработка нефти — одно из основных направлений деятельности совместного предприятия "Девон", зарегистрированного в 1993 году с уставным фондом один миллион долларов. В сферу интересов этого СП входят также проектирование и строительство новых установок, разработка новых технологий.

Видимо, многие наши читатели уже слышали о совместном предприятии "Кока-Кола Аматаил Белоруссия". Оно зарегистрировано в 1994 году с уставным фондом два миллиона долларов. Производит безалкогольные напитки, перерабатывает сельскохозяйственную продукцию, ведет торговлю.

◆◆◆

"Безумное" бремя налогов и нестабильность законодательства в этой сфере — таковыми сегодня видятся основные проблемы, которые испытывает как мелкий, так и крупный частный бизнес Беларуси, президенту крупнейшего в республике холдинга "Пуше" Александру Пупейко. По его словам, ситуация с налогообложением хозяйствующих субъектов в последнее время настолько осложнилась, что даже такому крупному "организму", как "Пуше", для продолжения своей деятельности в нормальном режиме не хватает оборотных средств. И это при том, что только за последние три месяца в казну государства в виде различ-

ных налогов им было выплачено около 66 миллиардов рублей, а в один из дней, как выяснилось, перечисления "Пуше" в бюджет составили 10 процентов от общей суммы налогов, уплаченных в этот день всеми субъектами хозяйствования республики. По его мнению, немалая часть белорусских бизнесменов страдает от "чересчур добросовестного" отношения к уплате налогов. Нет, А.Пупейко не призывает к уклонению от их уплаты, — он просто констатирует, что есть множество вариантов вполне легального решения этой проблемы. В частности, перенос бизнеса на территорию Украины, России, Польши и стран Балтии, где условия для предпринимательской деятельности и развития частного бизнеса куда более благоприятные, нежели в собственном государстве. Александр Пупейко солидарен с членами совета Белорусской конфедерации промышленников и предпринимателей, одобрявшими проекты закона о внесении изменений в законы республики о налогообложении и концепции реформирования налоговой системы, а также призывающими правительство форсировать разработку Налогового кодекса. Правда, сам президент "Пуше" заниматься законотворческой деятельностью не собирается, считая, что это лучше сделают специалисты общественных объединений предпринимателей, возглавляемых Максом Кунявским и Владимиром Карягиным, которым он вполне доверяет.

