

# Бюджетная реформа в Российской империи 1862 года

**ЮРИЙ ГРУЗИЦКИЙ,**

кандидат исторических наук

**22 мая 1862 года в Российской империи были введены «Правила о составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении государственной росписи и финансовых смет министерств и главных управлений». Это дало старт известной бюджетной реформе, ставшей частью рыночных преобразований, связанных с отменой крепостного права в 1861 году.**

**Б**юджетная реформа стала исходным пунктом для дальнейшего развития бюджетного законодательства. Была введена новая схема бюджетного процесса. Все ведомства ежегодно должны были составлять сметы по установленной форме с подробными указаниями отдельных статей и параграфов расходов. До этого в государственной росписи указывалась лишь общая сумма доходов и расходов каждого ведомства и министерства, а распределение расходов на различные нужды предоставлялось на усмотрение руководителей ведомств.

Общая подробная роспись бюджета государства составлялась Министерством финансов, затем утверждалась Государственным советом и императором, после чего становилась законом. Вводилось единство кассы: все государственные доходы сосредоточивались в кассах Государственного казначейства. Из них в соответствии с бюджетными сметами и кассовыми расписаниями производились расходы.

Министерство финансов получало возможность более детально разбирать и устанавливать размеры расходования государственных средств на различные нужды. После утверждения бюджета руководители ведомств были обязаны строго руководствоваться утвержденной номенклатурой расходов. Бюджетная роспись включала все виды государственных доходов и расходов. Особые капиталы и доходы были изъяты из ведения отдельных министерств и учреждений и переданы Министерству финансов.

В Российской империи стали публиковать государственный бюджет. Распоряжение Александра II о ежегодной публикации бюджета к всеобщему сведению было сделано в форме указа 1 января 1862 года. Обнародование бюджета, подготовленного в

Министерство финансов, стало частью реформы всей финансовой системы. Впервые граждане многонационального государства получили возможность знакомиться с содержанием налоговых поступлений и статьями расходной части бюджета.

Составной частью бюджетной реформы была реорганизация системы государственного контроля, который превращался в единый ревизионный орган, имеющий право документальной проверки всех государственных (как центральных, так и местных) учреждений, в том числе и снабжающих армию. Были созданы губернские контрольные палаты и их отделения, что давало возможность установить достаточно действенный контроль за расходованием государственных средств.

Формируемая бюджетная система была смешанной: в ней имела место жесткая централизованная структура межбюджетных отношений и в определенной степени учитывались потребности и интересы территорий. Она состояла из трех уровней бюджетов. Бюджеты различных уровней обладали известной долей самостоятельности, а их исполнение было децентрализованным: или через Государственное казначейство, или Государственный банк либо специальные общественные банки.

В результате реформы Российская империя получила соответствующую ее форме правления структуру бюджетного процесса, основанного на новых принципах, сформировала довольно эффективную систему мобилизации, перераспределения и использования государственных фондов денежных средств. В документах реформы воплотились принципы рациональной организации бюджетного процесса и ведения бюджетного хозяйства, которые сохраняют актуальность и в наше время.