Яков ДРУЗИК,

доцент кафедры международных экономических отношений Белорусского государственного экономического университета, к.э.н.

Международный валютный фонд и Всемирный банк

Обе эти организации вступили в свое второе пятидесятилетие

Прародителем этих двух крупнейших мировых финансовых организаций считается британский лорд Джон Мейнард Кейнс, признанный многими как самый блестящий экономист XX века. Сами же ВБ и МВФ, известные как Бреттон-Вудские Институты по имени отдаленного курортного местечка в американском штате Нью-Гэмпшир, где они были учреждены представителями 44 наций, в том числе и бывшего СССР, в июле 1944 года. Необходимость в этих международных организациях стала очевидной для Кейнса еще во времена великой депрессии, которая разрушила мировую экономику в 30-х годах.

В Бреттон-Вудсе международное сообщество, исполненное решимости предотвратить новые великие депрессии, не только учредило ВБ и МВФ, но определило круг их основных задач. Оба института занимаются экономическими проблемами и концентрируют свои усилия, как сказано в их уставах, «на расширении и ук-

реплении экономики стран, являющихся их членами».

Штаб-квартиры обоих учреждений находятся в Вашингтоне. Более того, в течение многих лет они занимали одно и то же здание, и даже сейчас, хотя и расположены на противоположных сторонах 19 й улицы в центре столицы США, недалеко от Белого дома, имеют общую библио-

ў ходзлотыя; са стратай суверэнітэту прыйшлі рублі.

Найбольш доўгажыццёвымі грашыма на нашай зямлі былі тыя грошы, якія хадзілі ў часы поўнай незалежнасці — у часы ВКЛ. Тады былі свае манетныя двары: у Вільні, Бярэсці, Гародні, Нікоціне. Талеры ж хадзілі больш за дзвесці гадоў. І былі, калі сказаць па сучаснаму, цвёрдай валютай, сталі нават разліковай манетай у Польшчы, чаканіліся на Кракаўскім, Варшаўскім, Познаньскім манетных дварах. Рэальная вартасць талера паступова ўзрастала: ад 30 польскіх грошай у 1528 годзе да 240 у 1702 годзе.

Яшчэ больш дарагім быў дукат. Ды і літоўскі грош (ён чаканіўся са срэбра) трымаўся ў цане: да грашовай рэформы 1578—80 гадоў ён суадносіўся з польскім як 4:5.

Беларускі рынак, як сведчаць песні, абслугоўваў вялікі набор наміналаў. Найбольш распаўсюджанымі былі: шэляг, грош, талер, залаты, залаты чырвоны, чырвоны злоты, капейка, рубель, у Заходняй Беларусі — грош і злоты. Буйнейшай манетай, бітай са срэбра, быў талер. Самай дарагой адзінкай лічыўся дукат — чырвоны злоты. У лік самых дробных уваходзілі: дзеньга — паўкапейкі, палушка — чвэрць капейкі, пенязь, дзінары. Песні падмацавалі ў слоўніковым фондзе беларускай мовы такія назвы грошай, як: траяк, чацьвяртак, шастак, асьмак, грыўна, дзесяціна, дваццатка, саракоўка, пяцідзсятка, цалковы. Доўгі час мерай ліку грошай была капа — 60 грошай. Капа служыла і мерай тавара: яшчэ пасля апошняй вайны на рынках Заходняй Беларусі агуркі нярэдка прадавалі копамі — па 60 штук. Ды і ураджай сцяяне лічылі ў копах, гаварылі: нажалі столькі коп (60 снапоў) жыта, пшаніцы ці аўса.

Без грошай, вядома, не пражыць. Але нашыя далёкія продкі, як паказаў аналіз грашовай лексікі вусна-

паэтычнай творчасці, прэгнымі да грошай не былі. Не сустракаюцца моманты, калі з дапамогай іх стараюцца ўзвысіцца адзін над другім, як фанабэрысты шляхціч з камедыі Дуніна-Марцінкевіча «Пінская шляхта», які п'яе: «Маю грошы, маю я, мне ніхто тут не раўня». Не сустракаюцца факты, каб прадавалі за грошы: рублі, даляры, маркі — сваё сумленне, душу, бацькаўшчыну, што нярэдка існуе цяпер.

Грошы нашых продкаў, калі меркаваць па песнях, займалі куды менш, чым нас. У іх вялікіх сум, відаць, не вадзілася. Але заробленым сваім мазалём даражылі, марнатраўства асуджалі, праўда, тактоўна, з дабрадушным гумарам:

*Бачыш, жана, як гарую,
З адной карчмы ў другую,
Саракоўка, пяцідзсятка,
Залатоўка і дзсятка.*

Калі гутарка ішла пра больш-менш немальны грошы, дык толькі, каб падняць цану жаніха ў час сватання:

*На малайцу кашуля
Трыста таляраў каштуе»,
Ці калі спяваецца для забаў:
На буланцы едзе Янка,
Паўтараста рублёў санкі,
Пяцідзсят рублёў дуга,
Да кабылка паўтара.*

або:

*Ой ты, Ванечка харошы,
Ці ты маеш сорак грошай? —
Палюблю цябе.*

— *Каб я меў бы сорак дзеньга
Палюбіў бы сорак дзевак
Палучша цябе.*

У песнях кпяць не толькі з мужчын, якія «усіх любяць», але і з такіх жанчын:

*А ў Слуцку на базары
Прадаюць мужчын вазамі.
Адна баба ўсіх любіла
За капейку сем купіла.*

Так народ пакінуў нам памяць і веды пра свае фінансы ў розных вякі, пра іх значэнне. Зрабіў гэта падзелавому і з гумарам.

Канстанцін ТЫЧЫНА

теку, другие службы регулярно обмениваются экономическими данными.

Однако, несмотря на эти и другие сходства ВБ и МВФ сохраняют различия. Принципиальная разница между ними, как показали специальные исследования, заключается в следующем: Банк является в основном институтом, занимающимся проблемами развития, в то время как МВФ — это институт сотрудничества, который стремится установить упорядоченную систему платежей и денежных поступлений между странами. Организации имеют различные цели, определенную структуру, различные источники финансирования, помогают различным категориям стран-членов и стремятся достичь своих специфических целей методами, свойственными для каждой из них.

В Бреттон-Вудсе международное сообщество определило круг задач для ВБ, которые отражены в его официальном названии — Международный банк реконструкции и развития (МБРР), при этом возложил на него основную обязанность — финансирование экономического развития. ВБ — это инвестиционный банк, оказывающий посреднические услуги между инвестором и получателем, занимая у одного и давая займы другому. Владельцами Банка числятся правительства 172 стран-членов, имеющих акционерный капитал в Банке, стоимость которого оценивается примерно около 180 млрд. долларов.

Структура Всемирного банка не простая. Он включает в себя две большие организации: Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международную ассоциацию развития (МАР), занимающуюся выдачей льготных кредитов и финансируемую пожертвованиями

стран-членов. Помимо того, в Банк входит ряд других организаций: объединенная с ВБ, но юридически и финансово независимая от него — Международная финансовая корпорация (МФК), которая организует финансирование частных предприятий в развивающихся странах; Международный центр по урегулированию инвестиционных споров и Международное агентство по гарантии инвестиций. Имея персонал более 6 тыс. человек, ВБ имеет более 40 отделений по всему миру.

Первые кредиты ВБ были предоставлены в конце 40-х годов для финансирования восстановления разрушенной войной экономики стран Западной Европы. Позже он переключил свое внимание на оказание помощи странам «третьего мира», которым предоставил кредиты на сумму в 210 млрд. долларов. Более 14 лет кредитами ВБ пользовалась Япония. Теперь Банк берет займы большие суммы в этой богатой стране.

Укажем основные функции Всемирного банка:

— банк способствует экономическому развитию наиболее бедных стран мира;

— оказывает помощь развивающимся странам посредством долгосрочного финансирования проектов и программ по развитию;

— предоставляет наиболее беднейшим развивающимся странам, имеющим ВВП на душу населения меньше, чем 1200 долларов в год, специальную финансовую помощь через Международную ассоциацию развития;

— поддерживает частные предприятия в развивающихся странах через свой филиал — Международную финансовую корпорацию.

В течение первых двух десятилетий своего существования ВБ две трети общего объема помощи пред-

оставлял на проекты энергетической сферы и обеспечению транспортных перевозок. Причем особое внимание Банк уделял проектам, от которых выигрывают наиболее беднейшие слои населения, т.е. предоставлял кредиты на развитие земледелия, малых предприятий и городов. Основная доля финансовой и технической помощи развивающимся странам осуществляется Банком в виде поддержки конкретных проектов.

Позже примерно 75 процентов кредитов Банка выделялось на определенные проекты по строительству дорог, дамб, электростанций, развитию сельского хозяйства и промышленности. Однако в связи с тем, что с начала 80-х годов наступил спад мировой экономики, ВБ расширил масштабы своих кредитных операций для включения ссуд под структурное и отраслевое урегулирование.

МВФ не является банком и не занимается посредничеством между вкладчиками и покупателями. Его нельзя назвать институтом кредитования, каковым является ВБ. И тем не менее в распоряжении фонда имеются значительные ресурсы, оцениваемые в настоящее время более чем в 125 млрд.долларов. Его кредиты, предоставленные своим членам, чтобы они могли выполнить обязательства в соответствии с нормами, превышают 120 млрд.долларов. Этот капитал фонда образуется за счет квот или членских взносов, выплачиваемых МВФ его 175 странами-членами. Каждая страна вносит в фонд объединенных ресурсов установленную денежную сумму пропорционально своему экономическому потенциалу и мощи (более богатые страны платят больше, страны беднее — поменьше). В то время как ВБ занимает и дает в долг,

МВФ более похож на кредитный союз, члены которого имеют доступ к общим объединенным ресурсам (общей сумме их индивидуальных взносов), предназначенным для оказания им помощи в трудные времена.

Размер квот пересматривается каждые пять лет и может либо увеличиваться, либо уменьшаться в зависимости от потребностей МВФ и экономического процветания страны. Если в 1945 году 35 членом-стран МВФ выплатили 7,6 млрд.долларов, то в 1992 г. 156 членом фонда внесли около 130 млрд.долларов. США, являясь самой крупной экономической державой мира, вносят в МВФ основную долю, составляющую около 20 процентов от общей суммы квот (около 25 млрд.долл.), Мальдива, маленькая островная республика в Индийском океане, имеет наименьшую квоту, внося при этом около 3 млн.долларов. Квота Республики Беларусь составляет 300 млн.долларов, России — 6 млрд.долларов.

От количества взносов-квот зависит и количество голосов стран-членом МВФ. Страны, вносящие наибольшее количество денег в МВФ, соответственно и обладают наибольшим количеством голосов при определении политики этой организации. Так, США в настоящее время имеют около 180 тыс.голосов, или примерно одну пятую от общего их количества, в то время как Мальдивам принадлежит всего лишь 270 голосов. МВФ небольшой по своему размеру (около 2 тыс.служащих из более чем 100 стран-членом) и в отличие от ВБ, не имеет ни филиалов, ни вспомогательных организаций. Большая часть его служащих работает в штаб-квартире в Вашингтоне, хотя имеются три небольших отделения в Париже, Женеве и в ООН в Нью-Йорке. Проф-

ессиональный состав персонала в основном состоит из экономистов и финансовых экспертов.

Основные функции МВФ можно выразить так:

— фонд осуществляет надзор за международной валютной системой;

— способствует стабилизации курсов валют и упорядочению валютных отношений между членами фонда;

— оказывает помощь всем своим членам, как индустриально развитым, так и развивающимся странам, которые испытывают временные трудности с платежным балансом, давая им краткосрочные и долгосрочные кредиты;

— пополняют запасы валюты своих членов через выпуск и распределение СПЗ (специальных прав заимствования). В настоящее время страны-члены МВФ получили 21,4 млрд СПЗ пропорционально их квотам;

— образует свои финансовые ресурсы преимущественно за счет взносов своих членов.

Хотя традиционной функцией МВФ является предоставление краткосрочной помощи по урегулированию платежного баланса, энергетический кризис 70-х годов и кризис задолженности в начале 80-х годов заставили МВФ пересмотреть свою политику оказания только краткосрочной помощи. Поскольку дефицит платежных балансов возрастал и для устранения их были необходимы долгосрочные структурные реформы в экономике стран-членов, МВФ увеличил количество оказываемой им финансовой помощи и продлил сроки пользования этими финансовыми средствами.

В 90-х годах МВФ еще дальше отходит от своих первоначальных функций. Он предоставляет странам СНГ техническую помощь и помощь

специализированную по бухгалтерскому учету, подготовке бюджета, разработке кредитно-валютной документации, развитию денежного рынка, составлению планов выхода из экономического кризиса и т.д. Фонд оказывает помощь странам Восточной Европы, снабжает их не только деньгами, но и дает экспертные оценки при создании тех финансовых и экономических структур (центральные банки, система налогообложения, конвертируемость валюты, тарифные режимы), без которых невозможно функционирование системы свободного предпринимательства. Отпускались цены в странах Восточной Европы также по команде экспертов МВФ.

Краткий анализ деятельности двух международных финансовых организаций показывает, что Всемирный банк и МВФ серьезно различаются между собой. В то же время они работают в тесном сотрудничестве. Это сотрудничество особенно углубилось с приходом первого послевоенного глубокого экономического кризиса 1974-1975 годов. С этого времени деятельность Банка и МВФ в большей мере стала отражать сознание того, что темпы экономического и социального развития ускоряются только при наличии здоровой финансово-экономической политики. Им стало ясно, что нездоровая финансово-экономическая политика часто имеет глубокие корни в долговременном неэффективном использовании ресурсов и не поддается ликвидации с помощью кратковременных изменений финансовой политики. Долголетняя практика убедила их, что проблемы с платежным балансом возникают не только из-за временного недостатка ликвидности и несоответствующей финансово-бюджетной политики, но

также из-за длительных противоречий в структуре экономики, которые требуют долгосрочных реформ, предлагающих более тесное взаимодействие ВБ и МВФ. А потому эти два Института почти десять лет уже осуществляют программы кредитования с предоставлением скидки на проценты беднейших стран, проводящих всеобъемлющие реформы экономической системы с целью устранения управленческих ошибок, которые привели к замедлению экономического роста.

Чем больше операций, совместно выполняемых ВБ и МВФ, тем дальше уходят эти две международные финансовые организации от своих первоначальных задач, поставленных мировым сообществом в Бреттон-Вудсе пятьдесят лет тому назад. МВФ, например, был создан для контроля за системой фиксированных, но регулируемых валютных курсов и поддержки ее в качестве последнего кредитора. Система в течение некоторого времени работала хорошо. Однако в начале 70-х годов она испытывала сильнейшее перенапряжение, и вскоре крупные страны-игроки отказались от нее и перешли к плавающим валютным курсам. Новая система в сочетании с резким ростом частных денежных потоков на глобальные рынки капитала, освобожденные от контроля за обменными валютными курсами, превратила роль МВФ в качестве центрального банка, являющегося последним кредитором в критической ситуации, не существенную для стран, на которые приходится три четверти общего объема торговли. В результате, начиная с конца 70-х годов, ни одна промышленно развитая страна не занимала деньги у МВФ, и его деятельность по предоставлению кредитов сосредоточилась

лишь на развивающихся странах, включая страны Восточной Европы и республики бывшего Советского Союза.

В течение ряда лет МВФ пытается приспособить характер своих банковских операций по предоставлению кредита, а также свой подход к «обусловленности» предоставления этих кредитов с тем, чтобы улучшить свою эффективность в качестве кредитора для развивающихся стран и стран, чья экономика находится в переходном периоде.

Всемирный банк был основан с целью обеспечения международного потока долгосрочных инвестиций, чтобы помочь опустошенным войной странам восстановить свою экономику. Его официальное название «Международный банк реконструкции и развития» расшифровало намерения основателей. Но вскоре обнаружилось, что его роль в качестве заимодавца разоренным войной европейским странам стали выполнять другие — международный частный капитал. Банк очень быстро отошел от своей первоначальной роли содействия реконструкции и развитию только в Европе и стал первым в мире международным банком развития по предоставлению долгосрочных кредитов развивающимся странам. Как видим, деятельность ВБ жизнь повернула в сторону МВФ. Средства этих двух финансовых институтов весьма малы по сравнению с валовым национальным продуктом стран и их валовыми внутренними инвестициями, а также по сравнению с потоками частных инвестиций. В самом деле, вся «официальная помощь на развитие» составила только 1,4 процента совокупного ВВП всех стран мира, вместе взятых.

В связи с 50-летним юбилеем Бреттон-Вудских институтов появились

новые суждения и критическая переоценка специалистами роли этих международных финансовых организаций. Критика в адрес юбиляров прозвучала в прошлом году на ежегодном собрании стран-членов в Мадриде. А вот бывший экономический советник премьер-министра Великобритании Маргарет Тэтчер и проработавший 8 лет экономическим советником Всемирного банка Алан Уолтерс в недавно вышедшей его книге «Закрывать МВФ и ВБ?» подчеркнул: «МВФ и ВБ являются реликтами ушедшей эпохи. Они были дегищем того поколения, которое рассматривало государственное управление банковской сферой и финансами в качестве единственно возможного способа двигаться вперед. Однако с течением лет мы все больше и больше убеждались в тех преимуществах, которые несет в себе удаление правительства и политиков из денежно-кредитной и финансовой сфер. Широко распространено движение за независимые центральные банки или же за создание специальных валютных советов является наиболее очевидным примером этих перемен. Подобные независимые центральные банки чувствуют себя неуютно в обществе таких институтов, как МВФ и Всемирный банк, в которых доминируют политические интересы, господствует политический нажим». С этим выводом нельзя не согласиться. Выступая против государственной собственности и являясь поборниками частной собственности, эти два института при предоставлении кредитов отдают предпочтение последней, включая и Республику Беларусь. Получение кредитов странами СНГ связывается с успешной реализацией политико-экономических реформ, т.е. в первую очередь разгосу-

дарствлением собственности и сменой экономической модели. Такая торопливость с диктуемыми условиями — это и есть политический нажим, который замечен не только Аланом Уолтерсом. Это очевидным стало и для А.И.Солженицина, прожившего в США 17 лет, который гневно подчеркнул: «МВФ несколько дней назад продиктовал, что если мы (т.е. Россия) уменьшим квоты экспорта нефти, то они нас лишат помощи. То есть, откровенно душат нас: гоните нам вашу нефть, гоните нам ваш газ».¹

В связи с 50-летним юбилеем ВБ и МВФ американская газета «Уолл-Стрит Джорнэл» в своей подборке материалов на эту тему констатировала: «Всемирный банк обычно оглашает предоставление кредитов всевозможными условиями, которые касаются развития этих стран в самом широком смысле этого слова. Обычным условием для инвестиций в коммунальные предприятия, то есть в водо- и газоснабжение, электроэнергию и т.д. являются требования, чтобы цены каким-то образом покрывали издержки, чтобы велся хороший бухгалтерский учет и имела программа систематического обеспечения, ремонта и обслуживания и так далее. Однако условия, выдвигаемые при предоставлении кредита, часто зависели от причуд и пристрастий руководителей банка. Например, при Роберте Макнамаре, который был президентом Всемирного банка с 1968 по 1980 год, под конец практически все направления проектного кредитования обуславливались наличием пункта о контроле за рождаемостью.

Деятельность МВФ и ВБ критикуется и в Африке. На конференции, проведенной 16-17 апреля в Йохан-

несбурге (1994 г.) были проанализированы последствия деятельности этих международных институтов и сделан вывод, что «они оставляют желать лучшего». На конференции указывалось, что МВФ настаивает на отмене в ЮАР ежегодной субсидии в сумме 200 млн.рандов на развитие автомобильного производства. На практике это означает, что автомашины местного производства станут дороже импортных, что приведет к упадку отрасли и умножит число безработных. Такая рекомендация стимулирует импорт автомобилей из Европы, Японии и США, контролирующих МВФ и ВБ.

Изучив опыт 16 стран, представленных на конференции, ее участники указали, что рекомендованные МВФ и ВБ программы структурной корректировки экономики привели к усугублению нищеты.

Поясняя суть этого, делегат от Конгресса профсоюзов Зимбабве Т.Машакада отметил, что «корректировка, продиктованная МВФ государствам Африки, мешает установлению подлинной демократии, потому что усугубляет нищету и страдания большинства африканцев. Корректировка, по словам Т.Машакада, началась под лозунгом «Ликвидация внутренних и внешних диспропорций, создания более эффективного механизма распределения и использования ресурсов путем либерализации торговли и дерегуляции экономики, а также приватизации. Однако этого не случилось. Растущие инфляция и безработица наряду с падением доходов всегда были отличительными признаками этих программ. На практике все пункты структурной корректировки — девальвация, либерализация торговли, дерегуляция экономики, освобождение цен, отме-

на субсидий и т.д. — ведут к закручиванию инфляционной спирали и содействуют увеличению политической, социальной и экономической нестабильности. Обещания подъема и оживления экономической деятельности никогда не сбываются, а все, что можно увидеть на деле, сводится к быстрому росту задолженности сразу после того, как страны Африки берутся перестраивать свое хозяйство на западный лад».

В своем заключительном итоговом документе конференция в Йоханнесбурге отметила, что «западные рецепты и формулы построения экономики и соответствующей политической системы не учитывают истории, традиций, культуры и психологии народов, которым МВФ и ВБ навязывает свою помощь. Отсюда и неизбежный провал программ экономической корректировки».

Республика Беларусь — недавний член Бреттон-Вудских международных институтов, которые принимают участие в финансировании многих ее программ с 1992 года. МВФ, например, финансирует «Программу системных трансформаций», т.е. выдает кредиты на цели реформирования экономики Республики Беларусь. На первую линию реализации этой программы МВФ выделил 98 млн.долларов, на вторую линию предоставлена примерно такая же сумма. Последняя будет выдана согласно решению МВФ от 31 января 1995 года. На средства Фонда финансируется «Программа модернизации налоговой службы» республики.

Всемирный банк выдал кредит в сумме 92 млн.долларов непосредственно правительству. Он же с помощью так называемого «Институционального кредита» реформирует управленческую инфраструктуру, а

также предоставляет техническую помощь.

Финансирование этих и других программ осуществляется под конкретные условия, которые республика не всегда выполняет. А потому финансирование крупных программ, требующих сотни миллионов долларов для реализации в нашей стране, берутся под сомнение этими международными институтами. И это воспринимается в республике как жесткость требований МВФ и ВБ по сравнению с более либеральными требованиями Европейского банка развития и реконструкции, кредитами которого также пользуется Беларусь, из-за чего внешний долг нашей республики постоянно растет. Он на конец января 1995 г. превысил 2 млрд. долларов.

Многие профессионалы-финансисты утверждают и отмечают все возрастающее несоответствие Бреттон-Вудских институтов с теми положительными изменениями, которые происходят сегодня в мировой экономике. Первоначальная задача, например, МВФ давно исчерпала себя в этом меняющемся мире, а ВБ сильно бюрократизирован, стал весьма громоздким. А потому эти две международные финансовые организации в современном мире ставятся под сомнение: продолжать ли их дальнейшую деятельность во втором пятидесятилетии. Однако и банк, и фонд, активно финансирующие реформы в развивающихся странах, должны реформировать свою деятельность, привести содержание своей работы в соответствии с теми изменениями, которые произошли в мире за последние пятьдесят лет. В этом плане высказал свое мнение и министр финансов Индии М.Сингх в Мадриде: «Имеется значительное поле деятельности для улучшения

работы МВФ. Возможно, что финансовая роль МВФ стала незначимой для промышленно развитых стран, однако несомненно, что для большинства развивающихся стран и стран, чья экономика находится в состоянии переходного периода, эта роль остается весьма существенной в течение еще многих предстоящих лет. Касаясь ВБ, выражаются надежды, что Бреттон-Вудская комиссия предложит реформы этого финансового института и он сможет продолжать нести огромное бремя управления мировыми валютами и обменными курсами. ВБ по словам М.Сингха, останется гарантированной возможностью получения долгосрочного ссудного капитала и может играть важную роль в удовлетворении финансовых потребностей. Однако он должен также продемонстрировать большую осведомленность в необходимости учитывать специфические особенности различных стран при выработке подходящих стратегий.

Таким образом, международные институты никогда не умирают. Они, по словам Алана Уолтерса, становятся все больше и все могущественнее. Все попытки уменьшить их размеры оканчиваются тем, что они обретают возрастающую силу. Это относится и к МВФ и ВБ, деятельность которых во втором их пятидесятилетии международное сообщество связывает с судьбами развивающихся стран и стран с переходной экономикой, к которым относят и Республику Беларусь. Бреттон-Вудские институты, созданные по рецептам Д.Кейнса, вступают в свое второе пятидесятилетие.

¹ *Аргументы и факты* N 3, 1995, с.5.