

Иван БЕЛЫЙ,

доктор экономических наук, профессор БГЭУ

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Контроль является составной частью управления общественным воспроизводством. Любое общество не может нормально функционировать и развиваться без четко организованной системы контроля за производством и распределением общественного продукта, другими сферами общественной жизни.

Контроль способствует укреплению законности, правопорядка, государственной, договорной и исполнительской дисциплины. Хорошо организованный контроль формирует у работников всех звеньев управления высокий профессионализм, компетентность, деловитость и оперативность, что является немаловажным фактором успешного решения политических и экономических задач в условиях рыночной экономики.

В настоящее время в республике контроль по организационным формам подразделяется на государственный, ведомственный и аудиторский.

Высшими органами государственного контроля, как известно, являются Контрольная палата Республики Беларусь и Служба контроля при Администрации Президента Республики Беларусь.

Контрольные функции и объекты контроля Контрольной палаты закреплены в Конституции Республики Беларусь. Она осуществляет контроль за исполнением республиканского бюджета, контролирует соблюдение и исполнение законов, принимаемых Верховным Советом Республики Беларусь, и соответствие им иных законодательных актов, регулирующих хозяйственные и финансовые отношения в республике.

Более широкий спектр задач решает Служба контроля при Администрации Президента. Она осуществляет проверку исполнения указов, распоряжений и указаний Президента Республики Беларусь и постановлений Кабинета Министров; исполнения всеми хозяйствующими службами независимо от форм собственности нормативно-законодательных актов в сфере экономики; законности использо-

вания государственного имущества, материальных и финансовых ресурсов хозяйственными субъектами, основанными на государственной собственности, или финансируемых из государственного бюджета.

Ведомственный контроль в республике представлен контрольно-ревизионными службами соответствующих министерств. Он осуществляется путем проведения ревизий и тематических проверок в подведомственных предприятиях и организациях. Контрольные функции органов ведомственного контроля регламентируются отраслевыми инструкциями, разрабатываемыми министерствами.

Объектами аудиторских проверок, как правило, являются хозяйствующие субъекты, основанные не на государственной форме собственности (совместные предприятия, акционерные общества, коммерческие банки, страховые организации, инвестиционные фонды, товарные и фондовые биржи).

Действующая в республике структура контроля не способствует успешному решению экономических и политических задач, стоящих перед государством в переходный период к рыночной экономике. Дело в том, что с развитием новых форм собственности, увеличением числа хозяйствующих субъектов, основанных не на государственной собственности, расширением самостоятельности предприятий, сокращением числа отраслевых министерств и качественным изменением их функций сужается сфера деятельности ведомственного контроля. К тому же на многих государственных промышленных и торговых предприятиях, а также других хозяйствующих субъектах в последние годы не проводились или некачественно

проводились ревизии их хозяйственно-финансовой деятельности. Это явилось одной из достаточно существенных причин серьезных нарушений в последние годы государственной и финансовой дисциплины многими предприятиями и организациями.

Необходимость реорганизации ведомственного контроля вызывается еще и тем, что этот вид контроля как в прошлом, так и в настоящее время не отличается высокой эффективностью. Объясняется это тем, что ведомственный контроль выполняет вспомогательную, подчиненную, а не самостоятельную функцию управления, он лишь регистрирует те или иные отклонения в деятельности предприятий и организаций и не способен внести принципиальные изменения в форму и характер их работы. Такое содержание ведомственного контроля определяется узководственными интересами и нежеланием «выносить сор из избы».

В переходный период к рыночной экономике в целях стабилизации экономических процессов и наиболее эффективного воздействия государственных органов управления на хозяйственные структуры, базирующиеся на государственной собственности или финансируемые из государственного бюджета, контроль должен отличаться высокой мобильностью и оперативностью.

Этим требованиям наиболее полно отвечает государственный контроль. В связи с этим представляется целесообразным иметь в структуре контрольно-ревизионных органов республики ведомственный контрольный аппарат. Его функции нужно передать Службе контроля при Администрации Президента Республики

Беларусь, которая должна иметь свои отделы в областях и районах. В таком случае Служба контроля будет проводить единую государственную политику в области контрольно-ревизионной работы на всех хозяйствующих субъектах, основанных на государственной собственности, или финансируемых из государственного бюджета.

Предлагаемая реорганизация ведомственного контроля с передачей его функций Службе контроля при Администрации Президента будет способствовать существенному повышению эффективности экономического контроля, нормализации экономических процессов в республике и более успешному осуществлению неотложных мер по выходу экономики из кризиса. В определенной степени сократятся и расходы на содержание контрольно-ревизионных органов в республике.

Кроме того, в целях построения в республике стройной, логически законченной системы контроля целесообразно ускорить разработку и принятие Закона о контроле. В этом законе необходимо предусмотреть организационные формы и методы контроля на современном этапе общественного развития; характер правовых взаимоотношений органов контроля с органами прокуратуры и суда; обязанности, права и ответственность должностных лиц государственного контроля и лиц, служебная деятельность которых проверяется; периодичность контроля хозяйствующих субъектов и некоторые другие вопросы.

В обязательном порядке закон

должен определять периодичность проведения Службой контроля при Администрации Президента ревизий и проверок в объединениях, на предприятиях, в организациях и учреждениях, основанных на государственной собственности, а также предусматривать перечень хозяйствующих субъектов, основанных не на государственной собственности, подлежащих обязательному аудиту.

В качестве критериев обязательности аудита хозяйствующих субъектов, на наш взгляд, могут быть приняты численность работающих и объем реализации продукции (оказываемых услуг). Могут быть и другие показатели. Так, обязательному аудиту должны подлежать все страховые организации, коммерческие банки, фирмы, занимающиеся коммерческой деятельностью и владеющие валютой, предприятия и другие субъекты хозяйственной деятельности, независимо от их собственности, в т.ч. и частные предприятия с долевым участием государственных предприятий и общественного капитала (вкладов физических лиц). Все это должно быть оговорено в Законе.

Практическая реализация предлагаемых рекомендаций обеспечит создание в республике комплексной системы контроля, который будет использоваться государством как эффективный инструмент управления всеми процессами общественного воспроизводства, что обеспечит более успешное решение экономических и социальных задач, ускоренный вывод экономики из кризисного состояния.