

Яков ДРУЗИК,

доцент БГЭУ

Северо-американский рынок рабочей силы

Продолжение. Начало в NN 3, 4, 6.

Миграция рабочей силы в Северную Америку имеет давние традиции. Уже отметил свое столетие Эллис-айленд как Центр иммиграционного контроля, как главный ворота в нью-йорской гавани с символом статуи Свободы. За один лишь день 17 апреля 1907 года через этот остров прошло 11747 иммигрантов.

“Люди из разных стран переселялись в Новый свет, пишет журнал “Америка” (N 8, 1991 г.), скорее в поисках лучшего заработка, чем свободы”. И поясняя сказанное, журнал подчеркнул: “75 процентов всех белых иммигрантов, осевших до 1780 года южнее Новой Англии, стали рабочими по контракту”. В нашем веке треть иммигрировавших в Америку — миллион из 30 — предпочли вернуться на родину. Это тот же результат работы по контракту.

Американская экономика постоянно нуждается в притоке “свежей крови” в лице иностранных рабочих. Этому служила и служит американская иммиграционная политика, породившая множество законодательных актов и различных мер по привлечению в страну трудовых ресурсов из-за рубежа. Она проводится по каналам посольским, консульским и на конкурсной основе, что позволяет постоянно пополнять те кадры, в которых нуждаются США.

В деловой прессе публикуются списки самых престижных профессий, обладателям которых выдаются визы на въезд в Америку. Именно так привлекли в США 20 тыс. медицинских сестер, тысячи ученых, инженеров, врачей, экономистов.

Иммиграция рабочей силы в США в 1961–1992 гг.

	1961-1970	1971-1980	1981-1985	1992
Общее число иммигрантов	3321,7	4493,3	2864,4	1492,2
Америка	15794	1929,4	1069,9	1110,9
Канада	268,7	114,8	55,6	13,5
Юж. Америка	228,3	284,4	184,2	48,2
Центр. Америка	-	-	-	103,2
Азия	445,3	1633,8	1376,3	291,3
Африка	39,3	91,5	77,0	-
Европа	1238,6	801,3	321,8	90,0

Данные таблицы показывают, что в 1992 г. 74,4 процентов иммигрантов въехало в США из американского континента, 19 проц. — из Азии и только 6 проц. — из Европы. Напомним, что в начале XX века европейские иммигранты в США составляли 100 процентов. Такая резкая поляризованность объясняется новой иммиграционной политикой Соединенных Штатов.

Новый закон от 29 ноября 1990 года значительно расширяет потоки рабочей силы из-за рубежа. Ежегодная трехлетняя квота на общее число иммигрантов с 1 октября 1991 года устанавливается на уровне в 700 тыс. человек. С 1995 г. в Соединенные Штаты будут допускаться ежегодно 675 тыс. человек.

Этим же законом зарезервировано 10 тыс. виз для будущих иммигрантов, имеющих как минимум 500 тыс. долларов для инвестирования в деловые предприятия, создающие новые рабочие места в Соединенных Штатах. И еще 40 тыс. виз в год выделяется с целью расширить географию миграционных потоков.

Таким образом, новый закон содержит целую иммиграционную программу Соединенных Штатов, рассчитанную до конца 90-х годов XX века.

В настоящее время в США насчитывается свыше 6 млн. официально зарегистрированных иностранных рабочих, по утверждению экспертов примерно столько же их живет на нелегальных условиях.

Чтобы попасть в США — будь то для временной или постоянной работы, — необходимо найти там работодателя. Его заявка на иностранного рабочего со множеством различных справок должна быть одобрена сначала министерством труда, а затем службой иммиграции и натурализации, после чего она поступает в государственный департамент. Он то и дает консульскому отделу посольства США в той или иной стране указание о непосредственной выдаче въездной американской визы иностранному работнику. Вся процедура занимает от трех месяцев до года.

Канада

Канаду построили и до определенной степени продолжают строить иммигранты. Эта страна является традиционным объектом иммиграции.

Только за 70 лет (1820—1890 гг.) в Канаду приехало 2 млн. иностранцев, а за последующие 70 лет (1890—1960 гг.) — 6,7 млн. чел.

Пик иммиграции в Канаду пришелся на 1911—1913 годы. Тогда ежегодно в страну въезжало более 300 тыс. человек. В период начавшейся в 1929 г. “великой депрессии” этот поток сократился до 11—27 тыс.

Послевоенный пик пришелся на 1957 год, когда в страну Кленового листа приехало 282 тыс. иммигрантов.

В 1991 год впервые составлен в Канаде пятилетний план, предусматривающий ежегодный прием иностранцев до 250 тыс. В соответствии с планом иммиграция осуществляется тремя основными потоками, и каждый из них регулируется отдельными правилами. Это семейная категория, беженцы и так называемые “независимые иммигранты”. Из последних Канада отбирает тех, кто ей нужен, отказывая остальным. Здесь

существует и наиболее строгая "пропускная система", призванная отсеять "балласт".

Иммиграционная служба пользуется критериями, выработанными для отбора кандидатов, способных удовлетворять трудовые и демографические потребности страны. Упор при отборе делается на возраст, образование, квалификацию, опыт работы, знание одного из двух официальных языков.

До 4 сентября 1990 г. выходцы из СССР и стран Восточной Европы в Канаде относились к привилегированному контингенту иммигрантов, поскольку для них существовала особая программа в рамках категории беженцев, созданная в 1979 г. Иммигранты из этого региона именовались "самостоятельными лицами". Теперь такой категории привилегированных иммигрантов в Канаде не существует.

Демократические реформы, проведенные в бывших социалистических странах, сняли эти привилегии, поскольку теперь никто не препятствует выезду за границу из стран Восточной Европы.

Очень часто в Канаде экономический иммигрант и беженец ставятся в одинаковое положение. Это случается тогда, когда нередко многим отказывается в статусе беженца, хотя на временном разрешении он прожил в этой стране несколько лет. Теперь и тот и другой — иностранные рабочие, которых в Канаде сотни тысяч.

Латинская Америка

Латиноамериканский континент в основном является сельскохозяйственным. Его сельское хозяйство характеризуется засилием крупных землевладельцев и нехваткой земли у большинства крестьян, что является основной причиной распространения неполной занятости. Такая тенденция усиливается и тем, что темпы прироста населения в Латинской Америке в четыре раза выше, чем в индустриально развитых странах, а использование рабочей силы в сельской местности подвержено резким сезонным колебаниям. Это обуславливает массовую миграцию населения. Оно переселяется в основном в бассейн реки Амазонки. Это касается стран, расположенных в Андах: Перу, Боливии, Эквадора, Колумбии. Наибольший размах этот процесс принял в Бразилии. В Латинской Америке зонами миграции являются также южное и атлантическое побережье континента и север Мексики.

Миграция населения в Латинской Америке приобрела большие размеры и значительно превышает миграцию из Европы. В отдельные годы число переселенцев с их семьями достигает 5 млн. человек. Почти все международные миграционные потоки спонтанны. Административные меры не могут их остановить, несмотря на то, что власти выступают против интенсивного выезда. Большинство межгосударственных миграций на континенте нелегально.

Миграция рабочей силы в страны Латинской Америки имеет большое прошлое. Начиная со второй половины XIX века этот континент уже становится одним из мировых центров притяжения иммигрантов, при этом поощрялась главным образом миграция из стран Европы. Эта тенденция

сохранилась до 60-х годов XX века. Только за 1946—1960 годы в Латинскую Америку переселилось 2 миллиона европейцев.

Аргентина

Аргентина — далекая и манящая... Для людей старшего поколения — родина Танго и Лолиты Торрес. Для более молодых, прежде всего туристов и командированных — это страна плодородных земель, богатая фруктами, зерном, мясом и вином, где шикарные витрины и веселая ночная жизнь, дубленки и шубы, серебро и многое другое. Эта страна крайне неравномерно заселена. Из 33 миллионов жителей более 24 миллионов живут в Буэнос-Айресе и других крупных городах. Средняя же плотность сельского населения крайне низка — примерно 3 человека на один квадратный километр. Используется всего 13 процентов пригодной для возделывания земли. Значительные пространства неосвоенной целины ждут рабочую силу.

Аргентинская нация исторически сложилась как продукт эмиграции из Европы. Это одна из немногих “белокожих” стран континента (97 % населения — неиндейского происхождения, главным образом выходцы из Испании и Италии). Здесь есть крупные колонии белорусов, украинцев, русских, поволжских немцев, литовцев, евреев, армян. Давние эмиграционные традиции сформировали межэтническую взаимотерпимость и в основном отсутствие дискриминации по национальному признаку.

Заявление аргентинского правительства накануне проходившей в январе 1992 года в Вашингтоне конференции по координации международной помощи странам СНГ о готовности принять на поселение эмигрантов из Восточной Европы, и прежде всего из республик бывшего СССР. В соответствии с этим создана двухсторонняя комиссия Аргентина — ЕЭС, к которой подключаются страны СНГ. В настоящее время межведомственная группа с участием экспертов МИД, МВД, Министерства труда и экономики Аргентины готовит проект размещения в стране в течение пяти лет до 300 тысяч иммигрантов.

“Двери Аргентины открыты для любых категорий эмигрантов” — эту фразу постоянно повторял на международных конференциях президент Аргентины К.Менем в Брюсселе и Париже. По его мнению в Западной Европе отсутствует свободная эмиграционная политика, а Аргентина традиционно была открыта для въезда граждан многих стран мира. В то же время он объективно оценил проблемы перенаселенности западноевропейского региона. Аргентина готова принять не только граждан бывшего соцлагеря, но и лиц незаконно проживающих в Западной Европе. За готовность принять до 300 тыс. европейских эмигрантов и увести их от “европейских ворот” Аргентина требует финансирование этой программы Западной Европой: на переезд и обустройство каждого эмигранта затребовала не менее 20 тысяч долларов. Пожелавшие поселиться в Аргентине, должны отвечать следующим требованиям:

возраст от 20 до 40 лет, обязательные знания в области сельского хозяйства и опыт работы на селе, минимальное владение испанским языком, хорошее здоровье и примерное поведение. Кроме того, они должны взять на себя обязательство обрабатывать землю, которая будет им продаваться. А это не менее 20 гектаров земли.

В российское консульство в Буэнос-Айрес постоянно приходят письма от граждан СНГ с просьбой сообщить условия переезда в Аргентину.

Нельзя не отметить, что возможность массовой эмиграции из Восточной Европы тревожит аргентинцев, которые считают, что высококвалифицированные кадры из России и других стран потеснят местных специалистов в условиях начавшейся модернизации национальной экономики. Другие опасаются, что массовый наплыв рабочей силы приведет к росту безработицы.

Бразилия

По официальным данным из 150 миллионов жителей Бразилии экономически активное население составляет около 110 миллионов. Из них только 60 миллионов трудоустроены и занимаются общепользным трудом. Бразилия не заинтересована в использовании наемного труда иностранных рабочих последние годы. Из-за продолжающегося более 10 лет экономического кризиса она сама превратилась в экспортера рабочей силы. В поисках лучшей доли отсюда уже уехало более 1 миллиона человек.

Сейчас в Бразилии делают первые шаги по созданию системы регулирования рынка труда посредством учреждения агентств по найму рабочей силы. В этой стране уже существует законодательство, разрешающее иностранным гражданам здесь работать. Этим уже воспользовались многие специалисты из России и других республик бывшего Союза, приехав по контракту.

В принципе Бразильское законодательство ограничивает въезд в страну людей, не обладающих определенной квалификацией. Хотя официально нет дискриминации в отношении иностранных рабочих, однако им гораздо труднее, чем бразильцам устроиться на работу: для иммигрантов необходимо разрешение Министерства труда и Федеральной полиции на постоянное жительство.

Хотя закон не запрещает иностранцам работать в Бразилии, но власти не обязаны представлять им постоянную визу, без которой здесь запрещено трудоустройство. В этом заключается двойственность положения, в котором оказываются иностранные рабочие. С одной стороны, они могут беспрепятственно находиться в Бразилии, с другой — не имеют права работать по найму. В то же время в стране насчитывается несколько миллионов иностранцев, которые живут и работают в обход закона, главным образом в сфере частного производства.