

НОВЫЕ ПОДХОДЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ

МИХАИЛ ПРОХОРИК,

консультант Главного управления бюджетной политики Минфина

Совет Министров постановлением от 7 марта 2013 года № 152 утвердил в новой редакции Положение о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ. Внесенные изменения направлены на повышение эффективности их реализации через систему качественных и количественных показателей.

Следует отметить, что нормы Положения распространяются только на программы, которые полностью или частично финансируются за счет бюджетных средств (республиканского и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов). При этом документ не касается государственной инвестиционной программы, инвестиционных программ местных властей, а также программ, порядок формирования которых установлен иными актами законодательства (программы энергосбережения, научно-технические, государственные комплексные целевые научно-технические, программы научных исследований и др.).

Чтобы не допустить дублирования мероприятий, уже на стадии разработки концепции новых программ Положением предусмотрен анализ действующих на наличие в них схожих целей и задач.

Для включения программы в бюджет необходимо соблюдение сроков ее формирования. Подготовка должна быть завершена раньше проектов закона о республиканском бюджете, законодательного акта о бюджете государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год. Предусмотрена возможность включения в бюджет на очередной финансовый год расходов на финансирование про-

грамм, которые к моменту утверждения бюджета находятся в высокой степени готовности (одобрена концепция, согласован и внесен на утверждение проект программы и т. д.). В этом случае средства резервируются в бюджете и после утверждения программы направляются на ее финансирование.

В целом требования к содержанию разделов программ остались прежними. Они определены постановлением Министерства экономики от 23 сентября 2011 года № 156. В новой редакции Положения утверждены рекомендуемые для заполнения формы: «Задачи и показатели программы», «Технические показатели программы», «Ресурсное обеспечение программы», «Мероприятия по реализации программы». Кроме того, Государственным комитетом по науке и технологиям совместно с Национальной академией наук Беларуси будут разработаны требования к научному обеспечению, а также научно-исследовательским, опытно-конструкторским и опытно-технологическим работам, реализуемым в рамках государственных, отраслевых и региональных программ.

ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

В новом документе отдельное место отводится региональным программам, которые к моменту утверждения бюджета находятся в высокой степени готовности (одобрена концепция, согласован и внесен на утверждение проект программы и т. д.). В этом случае средства резервируются в бюджете и после утверждения программы направляются на ее финансирование.

Требования к ним в целом схожи с требованиями к государственным и отраслевым. Однако с учетом компетенции местных Советов депутатов можно выделить следующие особенности:

– концепция региональной программы разрабатывается местным органом власти и вносится для утверждения в соответствующий местный Совет депутатов. Она не требуется, если региональная программа разрабатывается в развитие государственной;

– заказчиком-координатором выступает местный исполнительный и распорядительный орган;

– региональные программы в развитие государственных могут разрабатываться при условии включения в них мероприятий, сроков их реализации, объемов и источников финансирования, цели, задач, показателей, указанных в госпрограммах по соответствующему региону;

– средства республиканского бюджета могут быть источником финансирования региональных программ в объеме, предусмотренном государственной программой;

– местные органы власти формируют перечень программ, финансируемых в очередном финансовом году, и вносят его для утверждения в местный Совет депутатов;