

# НЕПЛАТЕЖИ. ПОИСК ВЫХОДА



**Николай ПАЦКЕВИЧ,**  
заместитель председателя  
Мингорисполкома  
**Людмила ЧЕРВОНЕЦ,**  
аспирант кафедры экономической  
теории БГЭУ



*В настоящее время одной из основных проблем народного хозяйства республики стала проблема взаимных неплатежей предприятий. Если деньги называют кровеносной системой экономики, то неплатежи можно определить как тромбоз, ее тяжелую болезнь. Другими словами, неполучение оплаты за отгруженную продукцию вынуждает предприятие в свою очередь задерживать выплату заработной платы работникам, стать недоимщиком перед бюджетом, нарушать графики расчетов с поставщиками. Постепенно этот сгусток обрастает все новыми и новыми неплательщиками из всех сфер экономики, прекращает движение товаров, услуг, финансов, разрывает устоявшиеся хозяйственные связи, останавливает жизнь. Это вызывает резкое ухудшение финансового состояния предприятий и приводит к обострению кризиса их платежеспособности. Тревожный симптом: нарушается экономика благополучных предприятий, выпускающих пользующуюся спросом, конкурентоспособную продукцию. Их нормальной работе мешают уже сами неплатежи.*

Основные экономические последствия роста взаимных неплатежей в народном хозяйстве состоят в следующем:

- происходит чрезмерное отвлечение средств предприятий в расчеты (оборачиваемость этих средств уменьшилась в несколько раз), что в свою очередь замедляет материальный оборот и увеличивает воспроизводственный цикл. Такой же эффект вызывает и тотальный переход предприятий на предоплату, также вызванный взаимными неплатежами;

- неплатежи искажают рыночные сигналы, влияющие на принятие хозяйственных решений. С одной стороны, предприятия оказываются не в состоянии определить действительный

размер платежеспособного спроса на свою продукцию, а с другой стороны, они не имеют возможности адекватно оценить собственное финансовое состояние, что приводит к извращенной ценовой и производственной политике;

- чрезмерное отвлечение средств в дебиторскую задолженность не позволяет предприятиям полностью и своевременно перечислять причитающиеся платежи в республиканский и местные бюджеты, а также во внебюджетные фонды.

В развитой рыночной экономике коммерческий кредит обычно оформляется товарными векселями. Сложившаяся система учета векселей коммерческими банками, а также система гарантий, поручительств и

страхования рисков делают эти ценные бумаги надежными и ликвидными платежными средствами.

Однако в нашей республике часть товарных векселей заведомо не будет удовлетворять по качеству (ликвидность и риск) самым минимальным требованиям. Правительством сделана попытка адаптировать товарные векселя к существующим условиям хозяйствования. Это принудительная конвертация всех долговых обязательств предприятий в векселя. Однако при этом качество задолженности практически не изменяется. Установленная векселем имущественная ответственность дебитора, не подкрепленная действующими законами о банкротстве и механизмами исполнения судебных

решений, не делает этот вексель ликвидным инструментом, который кредитор может использовать при своих расчетах. Кроме того, дополнительно введенные Национальным банком ограничения по обращению и учету векселей практически устранили коммерческие банки с этой части рынка ценных бумаг, чем еще больше снизили и без того низкую ликвидность векселей в обычном ее понимании. И конечно, дело не только в отсутствии рынка ценных бумаг и ликвидности векселей. Во всем мире вексель — механизм решения временных финансовых затруднений. Среди наших предприятий неблагоприятное состояние платежей приобрело хронический характер. По состоянию на 1.01.96г.

объем кредиторской задолженности предприятий республики составлял 66,0 млрд.руб., дебиторской — 49,8 млрд.руб., на 1.07.96г. соответственно 82,7 и 65,8 млрд.руб., на 1.09.96г. — уже 86,1 и 70,6 млрд.руб. Налицо прогрессирующий рост болезней.

Также бытует мнение, что у предприятий не хватает оборотных средств. Но по состоянию на 1.10.96г. запасы готовой продукции на складах составили 10,5 трлн.руб., то есть оборотные средства отвлечены в товарную массу. Опять же одна из причин: неплатежеспособный спрос. Характерный пример — АО "Атлант". Предприятие выпускает холодильники, пользующиеся спросом не только на белорусском рынке. Но из-за неплатежеспособности потребителей часть высококачественной продукции предприятия оседает на складах.

Таким образом, кризис неплатежей является комплексной, многоплановой проблемой. Среди факторов, способствующих его обострению, явно выделяется один — нехватка в существующих условиях платежных средств для обслуживания межхозяйственного оборота. 18 января 1996г. Минский городской исполнительный комитет своим Решением № 21 "О внедрении системы вексельных расчетов на территории города Минска" предпринял попытку хотя бы частично разрешить проблему взаимных неплатежей для предприятий города.

Принятию этого решения предшествовала серьезная подготовительная работа. Были проанализированы программы развязки неплатежей, подготовленные Тверь-универсалбанком и рядом других финансовых институтов. От идеи работы с финансовыми векселями какого-то одного субъекта хозяйствования пришлось отказаться, так как на сегодня не существует банка или финансовой компании, чьи активы позволяли бы им быть гарантами всех неплатежей в республике. Как показал опыт того же Тверь-универсалбанка, такое решение было правильным.

Специалисты Мингорисполкома изучили опыт Смоленской области по применению простых товарных векселей предприятий для развязки неплатежей, в том числе с участием бюджета. В разработке проекта решения приняли участие представители Министерства финансов, Министерства юстиции, Национального банка и Высшего хозяйственного суда. Активное участие в этой работе приняла Белорусская ассоциация предприятий радиоэлектроники, информатики и приборостроения (БелРЭИП), объединяющая более двухсот предприятий и серьезно озабоченная состоянием дел в промышленности. БелРЭИП выступила учредителем страхового общества ОАСО "РИП-АЧСК" и профессионального участника рынка ценных бумаг ОАО "РИП-АЧФА", которые стали обслуживающими механизмами системы вексельного обращения. Окончательный проект решения Мингорисполкома был рассмотрен 15 января на заседании Комиссии по проблеме неплатежей при Кабинете министров Республики Беларусь, на котором было рекомендовано внедрить в порядке эксперимента предлагаемую систему вексельных расчетов на территории г.Минска.

Перед Мингорисполкомом стояла трудная задача: сделать вексель надежным и ликвидным платежным средством. О том, что поставленную задачу удалось решить, говорят цифры. Уже 25 октября в развязке неплатежей был достигнут рубеж в один триллион только по городу Минску, выпущено векселей 2633 штуки на сумму 82 млрд.руб., и популярность вексельных расчетов продолжает расти. Что же этому способствовало? Во-первых, товарный характер векселя. Вексель выписывается за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги, кроме того, при выпуске векселя предприятие как правило планирует его погашение своей продукцией или услугами. В процессе работы необходимо было переубедить всех участников обращения не

требовать однозначно оплаты векселя деньгами. То, что владелец не оставляет вексель у себя для получения по нему оплаты, а использует его для погашения своих долгов и делает вексель эффективным механизмом развязки неплатежей. На этапе погашения кредиторской задолженности вексель полноценно заменяет деньги.

Во-вторых, административный фактор. Для того, чтобы вексельное обращение решало поставленные перед ним задачи в условиях неразвитого рынка ценных бумаг, им постоянно надо управлять и контролировать каждый индоссамент. Для контроля за обращением векселей этим же решением Мингорисполкома была создана комиссия по совершенствованию платежей и расчетов, в состав которой вошли представители Министерства финансов, Министерства экономики, Национального банка, городской налоговой инспекции, управления статистики по г.Минску, ПОЭИЗ "Минскэнерго", МПГХ "Мингаз", комитета по экономике и рыночным отношениям и ряда других служб Мингорисполкома. В функции комиссии входит сбор информации от хозяйствующих субъектов о кредиторской и дебиторской задолженности, анализ характера задолженностей и определения путей их уменьшения, контроль за осуществлением вексельных расчетов, разъяснительная работа на предприятиях. В первом полугодии в городе было проведено около 50 семинаров по вексельным расчетам, в которых принимали участие работники комитета по экономике, финансового управления, налоговой инспекции, ОАСО "РИП-АЧСК" и ОАО "РИП-АЧФА". Заседания комиссии проводятся еженедельно. Между заседаниями оперативную работу проводит группа, созданная на базе одного из отделов Комитета экономики Мингорисполкома. Это оказалось очень удачным решением, потому что специалисты отдела хорошо владеют вопросами хозяйственных отношений между предприятиями.

Как показала практика, очень многое зависит от должностного статуса человека, возглавляющего комиссию. Например, когда в Смоленске на постоянной основе комиссию возглавлял заместитель Главы администрации области, вексельное обращение развивалось, постоянно рос показатель развязки неплатежей, расширялся круг участников. С передачей руководства комиссией на более низкий должностной уровень показатели работы резко упали. Это еще раз подчеркивает, что в реалиях сегодняшнего дня административный фактор является одним из главных.

В-третьих, задействование в вексельной системе таких своеобразных узлов, с которыми осуществляют расчеты практически все предприятия города. Такими узлами в городе Минске стали городской бюджет, Водоканал, Минскэнерго, Мингаз, Белтрансгаз. Не случайно руководители многих из них вошли в состав комиссии. Через эти "перекрестки" проходит в общей сложности треть всех векселей. Особую роль среди них играет городской бюджет, через который прошло 15% векселей. Участие бюджета в вексельных расчетах резко повышает эффективность работы всей системы, предоставляет предприятиям возможность гасить векселями недоимку, улучшать исполнение бюджета и финансирование бюджетных учреждений. Например, на территории Витебской области векселя ПО "Витязь" за 90 дней совершили лишь 6 индоссаментов, а после принятия 3 октября решения об участии бюджета в вексельных расчетах за 5 дней на выпущенных в соответствии с этим решением векселях совершено 10 индоссаментов.

Надо прямо сказать: у такого подхода было много оппонентов. Дескать, нельзя принимать в бюджет платежи ничем, кроме денег. И в такой позиции, на первый взгляд, был резон. Ну действительно, заработную плату векселями не выплатишь. Проблема решилась просто. Комиссия (финансовое управление) строго следит за

соблюдением соотношения поступлений в бюджет векселями и в традиционной денежной форме. В основе этого — соотношение статей расходной части бюджета, финансируемых деньгами или допускающих финансирование векселями. На практике векселями производится 5—10% всего бюджетного финансирования.

Уже первые шаги по внедрению системы вексельных расчетов на территории города принесли неплохие результаты. В начале февраля были выпущены в обращение первые векселя Минскметростроя и БелГАЗавтосервиса на один миллиард и на 250 миллионов соответственно. За 90 дней на каждом из них было совершено в среднем 25 индоссаментов. После рассмотрения Комиссией по проблеме неплатежей при Кабинете министров Республики Беларусь результатов работы системы в городе Минске за первые три месяца в мае решения о развитии системы вексельных расчетов приняли Брестский, Гомельский и Могилевский, в июне — Минский и в октябре — Витебский облисполкомы. По состоянию на 28 ноября в целом по республике достигнуты следующие результаты:

В вексельных расчетах приняли участие 1350 предприятий и организаций республики, данные о суммах развязанных неплатежей приведены в таблице 1.

Предприятия и организации векселями рассчитались с местными бюджетами на сумму 254 млрд. руб., причем в Минске около 40 % составляют платежи в счет погашения недоимки и пени. Оплата за энергоносители составила 146 млрд.руб., за коммунальные услуги — 32 млрд.руб., погашена задолженность по зарплате — 14 млрд.руб. Сводные показатели по вексельным расчетам приведены в таблице 2.

Как мы видим, в среднем на каждом векселе за 90 дней совершается 18-19 индоссаментов. Самых высоких показателей по объему развязанных неплатежей достиг город Минск. Это объясняется активной работой комиссии по совершен-

ствованию платежей и расчетов, координация которой осуществляется ответственным работником горисполкома на постоянной основе, значительной массой векселей в обращении, длительным по сравнению с другими регионами периодом работы, большой концентрацией промышленных предприятий на территории города и высоким профессиональным уровнем специалистов предприятий и организаций. По удельным показателям самых высоких результатов достигли в Могилевской области благодаря детально проработанным цепочкам прохождения векселей и отлаженному механизму их исполнения.

Говоря о результатах экономического характера, нельзя не отметить, что началась эволюция в понимании одного из важнейших финансовых элементов рынка специалистами и руководителями предприятий. Уже то, что на сегодняшний день специалисты 1350 предприятий знакомы не только с традиционными денежными формами расчетов, — значительное достижение. К тому же, все убедились — само это знание и понимание на лозунгах не принесешь. Это достигается только опытом. Что же стало гарантом надежного функционирования системы? Во-первых, удачно выбранный механизм. Вексель, благодаря своей природной многофункциональности, сочетает в себе свойства платежного средства, ценной бумаги и средства взаимокредитования предприятиями друг друга. В настоящий момент его основное назначение — покрытие временного дефицита платежных средств. Товарный вексель возникает на ограниченный срок для того, чтобы процесс обращения не прерывался из-за временной нехватки денежных средств и исчезает (погашается) через 90 дней. Следовательно, никакой дополнительной нагрузки на денежное обращение товарный вексель не оказывает и не может являться средством увеличения инфляции. Возможность сочетания всех функций векселя позволяет ему решать проблемы каж-

дого из участников вексельных расчетов.

Во-вторых, оптимальное сочетание экономических и административных методов управления. Для предприятий-векселедателей выпуск векселя позволяет пополнить оборотные средства при сравнительно низких затратах (со 2 сентября учетная ставка Национального банка Республики Беларусь снижена до 35% годовых, соответственно проценты по векселю снижены до 2,625%). Одновременно вексель является средством погашения дебиторской задолженности. Так Жабинковское потребительское общество (Брестская область), выпустив вексель на 100 миллионов рублей и затратив на это около 5 миллионов рублей, обернуло его 8 раз, тем самым без перечисления денег с расчетного счета рассчиталось с поставщиками на сумму около 800 миллионов рублей и в то же время погасило свою дебиторскую задолженность на ту же сумму. Всего же этими векселями развязано неплатежей на 4,27 млрд.руб. Бюджет, участвуя в вексельных расчетах, получил эффективный механизм снижения недоимки. Контроль за всей системой со стороны комиссий по совершенствованию платежей и расчетов позволяет сочетать интересы каждого участника с интересами региона в целом.

В-третьих, формирование у руководителей и специалистов субъектов хозяйствования осознания необходимости конкретных действий для выхода из кризиса. Мудрость русской пословицы "Под лежащий камень вода не течет" подтвердилась еще раз. Чтобы преодолеть кризис, необходимы решительные действия, которые сочетают в себе новые подходы и использование накопленного опыта. Применение векселей, чья история насчитывает не одно столетие, в сочетании с необходимыми в настоящее время гарантиями надежности и механизмами ликвидности, позволяет каждому предприятию хоть частично распутать накопившийся клубок неплатежей.

Первый опыт работы показал, что существует ряд проблем как субъективных, так и объективных, обусловленных состоянием экономики на данном этапе развития общества. Необходимо постоянно проводить обучение и переподготовку специалистов, повышать их образовательный уровень. Хотелось бы надеяться, что проведенные семинары по вексельному обращению уже внесли небольшую лепту в этот процесс. Очень остро стоит проблема нормативных документов и методологических материалов. Не принят закон о векселях, вексельное обращение регламентируется рядом документов Национального банка, Минюста и налоговой инспекции. Не существует единой методики отражения операций с векселями в бухгалтерском учете.

Но главное — объективно назрела необходимость принятия соответствующих правил в республиканском масштабе. Расчеты предприятий, особенно крупных, не замыкаются внутри города или области, им необходимы выходы за пределы региона. Возможны два варианта решения задачи. Первый: заключение между Минском и областями соглашения о взаимном принятии векселей в счет уплаты налогов в местный бюджет в пределах определенных квот независимо от того, чьим финансовым управлением они авалированы. Второй, который представляется более реальным, принятие на правительственном уровне решений о вхождении в вексельное обращение республиканского бюджета. И, конечно, сегодня очень актуальна проблема взаиморасчетов с Россией, поэтому рано или поздно встанет вопрос принятия решений о вексельном обращении на межправительственном уровне. Только четкое видение и постепенное решение этих проблем позволит осуществить меры, направленные на совершенствование и доведение до международных стандартов такого важного элемента рыночной экономики, как вексельное обращение. А это несомненно внесет свой вклад в оздоровление экономики.

00000000

[illegible]

### Таблица 2

| Всего                                                                                        | г. Минск | Минская область | Брестская область | в том числе:<br>Могилевская область | Гомельская область | Витебская область |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------|-------------------|-------------------------------------|--------------------|-------------------|
| <b>I. Количество предприятий - векселедателей:</b>                                           |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 105                                                                                          | 46       | 14              | 27                | 13                                  | 2                  | 3                 |
| <b>II. Количество выпущенных векселей, шт.:</b>                                              |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 4508                                                                                         | 2945     | 496             | 474               | 207                                 | 321                | 65                |
| <b>III. Номинальная сумма выпущенных векселей в млрд. руб.:</b>                              |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 141,56                                                                                       | 93,43    | 12,02           | 14,93             | 8,54                                | 9,56               | 3,08              |
| <b>IV. Количество погашенных векселей, шт.:</b>                                              |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 2228                                                                                         | 1644     | 185             | 207               | 92                                  | 99                 | 1                 |
| <b>V. Номинальная сумма погашенных векселей в млрд. руб.:</b>                                |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 69,16                                                                                        | 51,43    | 4,65            | 5,84              | 3,93                                | 2,08               | 1,23              |
| <b>VI. Сумма развязанных платежей погашенными векселями в млрд. руб.:</b>                    |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 1295,24                                                                                      | 897,86   | 102,23          | 107,45            | 163,93                              | 16,36              | 7,41              |
| <b>VII. Сумма развязанных платежей на 1 рубль погашенных векселей (руб.):</b>                |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 18,73                                                                                        | 17,46    | 21,98           | 18,40             | 41,71                               | 7,87               | 6,02              |
| <b>VIII. Количество векселей, находящихся в обращении, шт.:</b>                              |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 2280                                                                                         | 1301     | 311             | 267               | 115                                 | 222                | 64                |
| <b>IX. Номинальная сумма векселей, находящихся в обращении в млрд. руб.:</b>                 |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 72,4                                                                                         | 42,0     | 7,37            | 9,09              | 4,61                                | 7,48               | 1,85              |
| <b>X. Сумма развязанных платежей векселями, находящимися в обращении, в млрд. руб.:</b>      |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 638,37                                                                                       | 326,06   | 51,52           | 57,48             | 48,98                               | 34,58              | 19,75             |
| <b>XI. Сумма развязанных платежей на 1 рубль векселями, находящимися в обращении (руб.):</b> |          |                 |                   |                                     |                    |                   |
| 7,44                                                                                         | 7,76     | 6,99            | 6,32              | 10,62                               | 4,62               | 10,68             |