

Учреждение образования
«Белорусский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования
«Белорусский государственный
экономический университет»

A.B. Егоров

«19» (12) 2024

Регистрационный № 6380-24 / уч.

**ПРАВОТВОРЧЕСТВО ОРГАНОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ,
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ**

Учебная программа учреждения образования

по учебной дисциплине для специальности

7-06-0421-01 «Юриспруденция»

2024

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта углубленного высшего образования ОСВО 7-06-0421-01-2023 «Юриспруденция» и учебного плана по специальности 7-06-0421-01 «Юриспруденция»

СОСТАВИТЕЛЬ:

А. А. Шафалович, доцент кафедры теории и истории права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Н. И. Рудович, заместитель декана факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент;

С. Н. Шабуневич, заведующий кафедрой социально-гуманитарных и историко-правовых дисциплин Института управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 10 от 29.05.2024);

Методической комиссией по специальностям «Правоведение», «Юриспруденция» учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 4 от 5.12 2024);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 2 от 18.12. 2024).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина нацелена на усвоение студентами необходимых доктринальных и нормативных положений в области правотворчества и приобретение студентами необходимого для юристов специализированного знания в указанной области.

Учебная дисциплина «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти» основывается на одноименной науке, исследующей государственно-правовую практику в указанной сфере и опирается на результаты исследования общей теории права и конституционного права, а также дисциплин международно-правового цикла. Содержание учебной программы по учебной дисциплине «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти» вооружает знаниями, обеспечивающими эффективную цифровизацию правотворческой и правореализующей деятельности, служат повышению уровня эффективности правовой работы в информационном обществе.

Основное внимание при изучении данной учебной дисциплине уделяется нормам законодательства, в первую очередь, национального. В то же время учебная программа отражает сравнительно-правовой аспект изучения правотворчества.

Цель преподавания учебной дисциплины заключается в получении магистрантами знаний в области организации правотворческого процесса органами государства, освоение магистрантами соответствующего юридического категориального аппарата, широко используемого в современном правотворчестве и нормотворческой деятельности, создание прочной базы знаний, необходимой для последующего эффективного использования в профессиональной деятельности, связанной с правотворческими компетенциями.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач**:

- 1) прослеживать эволюцию научных взглядов об истории и теории нормотворчества;
- 2) систематизировать основные научные подходы к понятию, принципам, видам и стадиям правотворчества и нормотворческого процесса;
- 3) выявлять особенности нормотворческой деятельности в системе иных видов юридической деятельности;
- 4) выявлять особенности представительного, судебного, договорного, доктринального и канонического нормотворчества;
- 5) прослеживать изменение нормотворческих компетенций различных государственных органов и должностных лиц Республики Беларусь;
- 6) выявлять специфику и тенденции развития судебного нормотворчества в Республике Беларусь;
- 7) выявлять отклонения от норм нормотворческой техники, техники систематизации нормативных правовых актов и иных юридических

документов, интерпретационной, правореализационной и правоприменительной техники;

8) формировать практические навыки по применению основных юридико-технических средств, приемов, способов, методов и правил в различных видах правовой деятельности;

9) исследовать проблемы повышения качества нормотворческой деятельности в Республике Беларусь;

10) творчески осмысливать процессы эволюции правовой доктрины и юридической практики в Республике Беларусь;

11) овладеть методами научного анализа правовой действительности и умениями находить оптимальные решения в конкретных юридических ситуациях.

В результате изучения учебной дисциплины «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти» формируются следующие компетенции:

универсальные:

обеспечивать коммуникации, проявлять лидерские навыки, быть способным к командообразованию и разработке стратегических целей и задач;

развивать инновационную восприимчивость и способность к инновационной деятельности;

быть способным к прогнозированию условий реализации профессиональной деятельности и решению профессиональных задач в условиях неопределенности.

углубленная профессиональная

применять знания современной теории и практики правотворчества органов представительной, исполнительной и судебной власти при участии в разработке и проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов, анализировать и оценивать эффективность действия нормативных правовых актов в ходе научно-исследовательской, правотворческой, правоприменительной, образовательной и управлеченческой деятельности

В результате изучения учебной дисциплины студент должен

знать:

- основные научно-теоретические и правовые понятия и их содержание в области правотворческого процесса Республики Беларусь;

- основные стадии, процедуры и их содержание правотворческого процесса в Республике Беларусь;

- основные субинституты, процессуальные формы, субъекты, объекты правотворческого процесса в Республике Беларусь;

- особенности национальных систем нормативных правовых актов и источников права (опыт зарубежных стран);

- закрепление правового статуса субъектов правотворческого процесса в национальном законодательстве;

- формы участия граждан в правотворческом процессе;

уметь:

- обосновать формирование и дальнейшее развитие принципов и

концепций, касающихся правотворческого процесса;

- описывать и раскрывать содержание основных стадий и процедур правотворческого процесса в Республике Беларусь;
- анализировать национальные и международные правовые акты и научно-правовую литературу по рассматриваемым вопросам;
- применять нормы, регулирующие правотворческий процесс, на практике;
- понимать права и обязанности, ответственность государственных органов и организаций, граждан как субъектов правотворческого процесса;
- анализировать правовые ситуации, в том числе юридические коллизии, и находить пути их решения, в частности, путем толкования принципов правотворческого процесса и применения норм национального законодательства и международного права в области правотворческого процесса;
- ориентироваться и толковать решения представительных, исполнительно-распорядительных судебных и иных органов и организаций в Республике Беларусь в области правотворческого процесса;

иметь навык:

- специальной юридической теоретической и официальной терминологии и навыки толкования нормативных правовых актов в области правотворческого процесса;
- практические навыки применения норм Конституции и иных правовых актов Республики Беларусь для решения юридических дел в сфере правотворческого процесса на практике;
- политico-правовыми, идеологическими ценностями для суждения и обсуждения актуальных проблем в области правотворческого процесса;
- аналитическими навыками, научно-практическими формами и методами реализации полученных знаний с учетом современных тенденций развития международного права, законодательства Республики Беларусь и его взаимодействия с другими отраслями национальной правовой системы.

В рамках образовательного процесса по данной учебной дисциплине студент должен приобрести не только теоретические и практические знания, умения и навыки по специальности, но и развивать свой ценностно-личностный, духовный потенциал, сформировать качества патриота и гражданина, готового к активному участию в экономической, производственной, социально-культурной и общественной жизни страны.

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста с высшим образованием. Учебная дисциплина «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти» относится к модулю «Современные проблемы юриспруденции», государственный компонент.

Учебная дисциплина «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти» является интеграционной и междисциплинарной, тесно связана с такими учебными дисциплинами, как «Общая теория права», «Конституционное право», «Правотворческий процесс», в процессе изучения которых студенты приобретают более глубокие,

конкретизированные знания по некоторым темам. Отдельные темы предполагается изучать углубленно в рамках иных учебных дисциплин. Так, например, изучение категориального аппарата и классификации (типологии) нормативных правовых актов, их характеристик предусмотрено учебной дисциплиной «Общая теория права». По вопросам цифровизации и информатизации в нормотворческой деятельности учебная дисциплина «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти» коррелирует со многими темами учебной дисциплины «Правовое обеспечение развития электронного государства». Вопросы компетенции государственных органов относятся к курсу учебной дисциплины «Конституционное право». Процессуальные аспекты правотворчества отражены в учебной дисциплине «Правотворческий процесс».

Изучение учебной дисциплины «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти» является важной составной частью учебного и воспитательного процесса в системе современного образования, способствующей развитию самостоятельности правового мышления, широкого кругозора и профессиональной эрудиции будущих юристов.

В преподавании рекомендуется применять разнообразные формы проведения занятий, в том числе интерактивные, с использованием ТСО, а также другие методы активного обучения. На самостоятельную подготовку студентов отведен необходимый объем времени с целью предоставления возможности индивидуального освоения ими учебного материала на основе рекомендуемых источников.

Научно-правовой основой учебной программы и учебной дисциплины «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти» стали работы белорусских, российских и иных зарубежных ученых, а также важнейшие международные и национальные правовые нормы.

Методологической основой учебной дисциплины являются исторический, социологический, сравнительно-правовой, формально-логический и другие научные методы, используемые в юриспруденции.

Форма получения образования: дневная.

В соответствии с учебным планом университета на изучение учебной дисциплины отводится:

общее количество часов - 90, аудиторных 36 часов, из них лекции 20 часов, семинарские занятия – 16 часов.

Распределение аудиторного времени по курсам и семестрам:

1 семестр - лекции – 20 часов; семинарские занятия – 16 часов;

Самостоятельная работа студента – 54 часов.

Трудоемкость – 3 з.е.

Форма промежуточной аттестации – зачет.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Теоретические основы правотворчества органов представительной, исполнительной и судебной власти

Введение в курс. Актуальность правотворческого процесса. Историческое развитие института правотворчества в Республике Беларусь.

Понятие, сущность и виды правотворчества (правоустановления). Правотворчество и процесс формирования права (правообразование). Правотворчество и законотворчество.

Нормативные правовые акты: понятие, признаки. Нормативные правовые акты как результат правотворчества. Закон: понятие, признаки, виды. Законодательные акты: понятие, признаки, виды. Подзаконный акт: понятие, признаки, виды. Опубликование и вступление в силу нормативных правовых актов. Система и иерархия нормативных правовых актов. Юридическая сила нормативных правовых актов. Действие нормативных правовых актов в пространстве, во времени и по кругу лиц. Обратная сила закона. Переживание закона. Пробелы и коллизии и способы их преодоления (устранения).

Правотворчество как форма государственной деятельности. Факторы, обуславливающие правотворческий процесс. Общие принципы правотворческого процесса: демократизм, законность; приоритет общепризнанных принципов международного права; гуманизм; защита прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц, государства; социальная справедливость. Специальные принципы правотворческого процесса: научность; социально-экономическая обусловленность; профессионализм, системность и комплексность, стабильность правового регулирования общественных отношений. Локальное правотворчество.

Систематизация законодательства: понятие и характеристика основных видов. Кодификация как основное направление совершенствования законодательства. Классификация правового нормативного массива. Единый правовой классификатор Республики Беларусь.

Субъекты правотворчества. Нормотворческие органы. Субъекты законотворчества. Субъекты подзаконного правотворчества. Субъекты договорного правотворчества. Правотворчество государственных организаций. Правотворчество негосударственных образований. Непосредственное правотворчество населения. Республиканский референдум. Стадии организации и проведения референдума. Правотворчество международных организаций. Правотворческая компетенция. Делегирование.

Формы правотворчества. Непосредственная правоустановительная деятельность. Санкционирование и его виды. Санкционирование обычаев. Санкционирование корпоративных норм.

Влияние норм международного права на правотворчество в Республике Беларусь. Соотношение правовых систем национального и международного права. Нормообразование в международном праве. Международные договоры. Международные обычаи. Акты рекомендательного характера (резолюции).

Юридическая (законодательная) техника Соотношение юридической,

правотворческой и законодательной техники. Понятие и значение законодательной техники в процессе разработки, оформления, принятия, систематизации нормативных правовых актов. Общие правила (требования) законодательной техники нормативных правовых актов.

Тема 2. Правотворческий процесс и его стадии

Правотворческий процесс. Нормотворческая деятельность. Нормотворческий процесс. Нормотворческие органы. Информатизация нормотворческого процесса.

Задачи прогнозирования в правотворческом процессе. Планирование правотворчества как необходимое условие оптимизации системы законодательства. Нормотворческая инициатива. Субъекты нормотворческой инициативы. Согласование нормативного правового акта. Обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов. Криминологическая экспертиза нормативных правовых актов. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Правовой форум Беларусь. Принятие нормативных правовых актов. Опубликование нормативных правовых актов нормативных правовых актов. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

Тема 3. Президент Республики Беларусь и Всебелорусское народное собрание как субъекты правотворческой деятельности

Место и роль Президента Республики Беларусь в правотворческом процессе. Нормативные правовые акты Президента, их правовая природа. Делегирование законодательных полномочий Президенту Парламентом. Временные декреты Президента. Механизм их издания и юридическая сила. Указы Президента Республики Беларусь: понятие, виды и юридическая сила. Распоряжения Президента Республики Беларусь.

Задачи и функции Администрации Президента в правотворческом процессе. Порядок внесения проектов нормативных правовых актов на рассмотрение Президента Республики Беларусь, их рассмотрение и организация исполнения.

Взаимодействие Президента с Парламентом (Национальным собранием) Республики Беларусь по вопросам правотворчества. Реализация права законодательной инициативы Президента в Палате представителей. Процедура получения согласия Президента на внесение законопроекта, следствием принятия которого может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов. Объявление законопроекта срочным к рассмотрению. Обращения Президента к Парламенту.

Взаимодействие Президента с органами государственного управления Республики Беларусь в сфере правотворчества. Формы и механизм взаимодействия Президента с Правительством в нормотворческой сфере. Контрольные функции Президента. Взаимодействие Президента с министерствами, государственными комитетами, исполнительными комитетами местных Советов депутатов и иными органами исполнительной

власти.

Взаимодействие Президента с судебной властью Республики Беларусь по вопросам правотворчества. Инициирование Президентом судебной проверки соответствия нормативных правовых актов Конституции Республики Беларусь. Обеспечение конституционного контроля в отношении актов Президента.

Местные Советы депутатов и Президент Республики Беларусь в сфере правотворчества. Формы взаимодействия. Контрольные функции Президента. Механизм приостановления Президентом решений местных Советов депутатов.

Взаимодействие Президента с иными органами государственной власти в сфере правотворчества. Нормотворческие органы, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь.

Место и роль Всебелорусского народного собрания в правотворческом процессе. Его конституционный статус и правотворческие полномочия. Особенности Всебелорусского народного собрания как правотворческого органа.

Тема 4. Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) – как субъект правотворческой деятельности

Понятие и стадии законодательного (законотворческого) процесса. Понятие и виды законов, предмет законодательного ведения.

Законодательная инициатива. Субъекты права законодательной инициативы. Механизм реализации законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь. Банк данных проектов законов Республики Беларусь.

Подготовка законопроекта для рассмотрения на сессии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (подготовительная, основная и заключительная стадии). Правотворчество постоянных комиссий нижней палаты Парламента. Задачи и функции головной комиссии. Объявление законопроекта срочным к рассмотрению. Рассмотрение проектов законов на сессии Палаты представителей в первом чтении. Подготовка и рассмотрение проектов законов во втором чтении. Голосование в Палате представителей. Принятие (отклонение) проекта закона. Ратификация и денонсация международных договоров.

Рассмотрение законопроекта в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь. Правотворчество постоянных комиссий верхней палаты Парламента. Задачи и функции ответственной комиссии. Голосование в Совете Республики. Одобрение (не одобрение) законопроекта.

Повторное рассмотрение законопроектов, отклоненных Советом Республики. Механизм и принципы создания согласительной комиссии. Порядок ее работы. Голосование членов согласительной комиссии. Окончательное решение по законопроекту.

Подписание закона Президентом Республики Беларусь. Право отлагательного вето Президента на закон или на его отдельные положения. Механизм преодоления отлагательного вето Президента.

Опубликование закона и вступление его в силу. Порядок изменения и дополнения закона. Толкование закона.

Особенности принятия Парламентом конституционных законов. Ратификация и денонсация международных договоров Республики Беларусь.

Тема 5. Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности

Место и роль Правительства Республики Беларусь в механизме государственного правотворчества. Формы осуществления Правительством правотворческой деятельности. Механизм осуществления Правительством правотворческой деятельности. Акты Правительства. Постановления Совета Министров и их юридическая сила. Юридическая сила актов Правительства. Опубликование и вступление в силу актов Правительства.

Взаимодействие Правительства с Президентом Республики Беларусь и Парламентом по вопросам правотворческой деятельности. Право законодательной инициативы. Совместное правотворчество Президента и Правительства. Ответственность Правительства Республики Беларусь.

Республиканские органы государственного управления в правотворческом процессе. Компетенция. Виды нормативных правовых актов республиканских органов государственного управления. Постановления и приказы. Юридическая сила актов. Специфика осуществления правотворческой деятельности.

Значение Министерства юстиции и Аппарата Совета Министров в правотворческом процессе. Обязательная юридическая экспертиза в Министерстве юстиции, управлении юстиции.

Тема 6. Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе

Взаимодействие органов судебной власти с другими государственными органами в сфере правотворчества. Значение судебной практики в праве. Судебная практика и судебная статистика как формы планирования правотворческой деятельности в государстве.

Деятельность судов Республики Беларусь в правотворческой сфере. Механизм и формы участия судебных органов Республики Беларусь в правотворческом процессе. Правотворческая деятельность Верховного Суда Республики Беларусь. Постановления Верховного Суда Республики Беларусь.

Значение деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь в правотворческом процессе в Республике Беларусь. Заключения и решения Конституционного Суда Республики Беларусь. Осуществление судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов. Формы судебного реагирования на выявленные правовые коллизии.

Взаимодействие судебных органов с органами законодательной и исполнительной ветвей власти по вопросам нормотворчества.

Правотворческая деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь. Особенности участия органов прокуратуры в правотворческом процессе.

Тема 7. Правотворчество местных органов управления и самоуправления

Характерные черты правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь. Особенности правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь.

Местные субъекты правотворческого процесса. Местные собрания. Правотворческая инициатива граждан. Население и их форма участия в правотворческой деятельности. Инициатива населения по принятию решений местного Совета депутатов. Органы общественного территориального самоуправления и их правотворческая деятельность. Собрания граждан по месту жительства (местные собрания). Местный референдум и его этапы. Порядок проведения местных референдумов в Республике Беларусь. Акт местного референдума.

Правотворческая деятельность местных Советов депутатов. Формы и механизм осуществления. Правотворчество постоянных комиссий местных Советов депутатов.

Правотворческая деятельность исполнительных комитетов и администраций. Формы и механизм осуществления. Формы взаимодействия субъектов местного управления и самоуправления друг с другом в процессе правотворческой деятельности.

Виды нормативных правовых актов органов местного управления или самоуправления. Решения. Юридическая сила нормативных правовых актов представительных и исполнительно-распорядительных органов. Опубликование и вступление в силу, отмена и приостановление решений местных представительных и исполнительно-распорядительных органов. Контроль за деятельностью представительных и исполнительно-распорядительных органов.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВОТВОРЧЕСТВО ОРГАНОВ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ, ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ»**
Дневная форма получения образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Литература	Формы контроля знаний		
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов управляемой самостоятельной работы					
						Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	11	12	
1 семестр											
Тема 1.1	Теоретические основы правотворчества органов представительной, исполнительной и судебной власти	8							[1-2], [3-11], [12-55]		
	Теоретические основы правотворчества органов представительной, исполнительной и судебной власти			4					[1-2], [3-11], [12-55]	Доклады, дискуссион-ная панель, тесты	
Тема 1.2	Правотворческий процесс и	2							[1-2], [3-11], [12-		

	его стадии							55]	
	Правотворческий процесс и его стадии			2				[1-2], [3-11], [12-55]	Доклады, дискуссионная панель, тесты
Тема 1.3	Президент Республики Беларусь и Всебелорусское народное собрание как субъекты правотворческой деятельности	2						[1-2], [3-11], [12-55]	
	Президент Республики Беларусь и Всебелорусское народное собрание как субъекты правотворческой деятельности			2				[1-2], [3-11], [12-55]	Доклады, дискуссионная панель, тесты
Тема 1.4	Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности	2						[1-2], [3-11], [12-55]	
	Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности			2				[1-2], [3-11], [12-55]	Доклады, дискуссионная панель, тесты
Тема 1.5	Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы	2						[1-2], [3-11], [12-55]	

	государственного управления как субъекты правотворческой деятельности								
	Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности			2				[1-2], [3-11], [12-55]	Доклады, дискуссионная панель, тесты
Тема 1.6	Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе	2						[1-2], [3-11], [12-55]	
	Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе			2				[1-2], [3-11], [12-55]	Доклады, дискуссионная панель, тесты
Тема 1.7	Правотворчество местных органов управления и самоуправления	2						[1-2], [3-11], [12-55]	
	Правотворчество местных органов управления и самоуправления			2				[1-2], [3-11], [12-55]	Доклады, дискуссионная панель, тесты
Итого 1 семестр		20		16					Зачет
Всего часов:		20		16					

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Литература

Основная:

1. Минько, Н. С. Нормотворческая деятельность : учебно-методическое пособие / Н. С. Минько, Н. М. Юрашевич. – Минск : Амалфея, 2019. – 202 с.
2. Шафалович, А. А. Правотворческий процесс Республики Беларусь : учебное пособие / А. А. Шафалович. – Минск : РИВШ, 2022. – 220 с.

Дополнительная:

3. Василевич, Г. А. Проблемы нормотворчества и правоприменения / Г. А. Василевич // Право.by. – 2017. – № 5. – С. 56–63.
4. Курак, А. И. Правотворческий процесс : курс лекций / А. И. Курак. – Минск : Амалфея, 2015. – 279 с.
5. Кучин, М. В. Судебное нормотворчество : концептуальные основы : учеб. пособие / М. В. Кучин. – М. : Юрайт, 2019. – 275 с.
6. Пашенцев, Д. А. Новации правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений / Д. А. Пашенцев, Д. Р. Алимова // Государство и право. – 2019. – № 6. – С. 102–106.
7. Правотворческий процесс : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальностям «Экономическое право», «Правоведение», «Международное право» / [А. Н. Бодак и др.] ; под ред. Г. А. Василевича. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 271 с.
8. Правотворчество : учебник / Г. Ф. Ручкина, Е. Г. Антонова, А. В. Попова [и др.] ; под ред. Г. Ф. Ручкиной. – М. : Русайнс, 2024. – 227 с. – ISBN 978-5-466-03867-5. – URL: <https://book.ru/book/951753> (дата обращения : 31.05.2024). – Текст : электронный.
9. Садохина, Н. Е. Правотворческий процесс как разновидность юридического процесса / Н. Е. Садохина // Право : история и современность. – 2020. – № 1. – С. 200–201.
10. Цифровизация правотворчества : поиск новых решений / Д. А. Пашенцев, М. В. Залоило, О. А. Иванюк, А. А. Головина ; под общ. ред. Д. А. Пашенцева. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ ; ИНФРА-М, 2019. – 234 с.
11. Шагиева, Р. В. Правотворчество : учеб. пособие / Р. В. Шагиева, А. С. Гуков. – М. : Юрайт, 2019. – 254 с.

Законодательные и иные нормативные правовые акты:

12. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., принятymi на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г., 27 февр. 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
13. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей : Кодекс Респ. Беларусь, 29 июн. 2006 г., № 139-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН.

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

14. О Всебелорусском народном собрании : Закон Респ. Беларусь, 7 февр. 2024 г., № 248-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

15. О государственной службе : Закон Респ. Беларусь, 1 июн. 2022 г., № 175-З\: в ред. Закона Респ. Беларусь от 07.02.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

16. О гражданстве Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., 136-З (в ред. 05.01.2024) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

17. Об основах гражданского общества : Закон Респ. Беларусь, 14 февр. 2024 г., № 250-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

18. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах : Закон Респ. Беларусь, 1 июл. 2010 г., № 142-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

19. О конституционном судопроизводстве : Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2014 г., № 124-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

20. О Концепции правовой политики Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 июня 2024 г., № 196 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. –30.06.2024. – 1/20916.

21. О международных договорах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 июл. 2008 г., № 421-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

22. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

23. О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 20 июл. 1998 г., № 369 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

24. О Национальном собрании Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 8 июл. 2008 г., № 370-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

25. О нормативных правовых актах : Закон Респ. Беларусь, 17 июл. 2018 г., № 130-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

26. О банке данных проектов законов Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 февр. 2012 г., № 105 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 11.07.2019. – 1/18462; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 19.11.2020. – 1/19332.

27. О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 20 июля 1998 г., № 369 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – №1. – 1/1; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 11.07.2019. – 1/18462.

28. О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 февр. 2012 г., № 3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

29. О некоторых мерах по совершенствованию правотворческой деятельности и научных исследований в области права : Указ Президента Респ. Беларусь, 13 дек. 2007 г., № 630 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

30. О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 нояб. 2020 г., № 415 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

31. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 2003 г., № 248-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

32. О Президенте Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 фев. 1995 г., № 3602-ХII (в ред. Закона от 7 июл. 1997 г., № 52-З с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

33. О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики : Закон БССР, 25 авг. 1991 г. // Ведомости Верховн. Совета БССР. – 1991. – № 28. – Ст. 425.

34. О прокуратуре Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

35. О профессиональных союзах : Закон Респ. Беларусь, 22 апр. 1992 г., № 1605-ХII (в ред. Закона от 14 янв. 2000 г., № 371-З с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 23. – 2/146; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 15.07.2016. – 2/2395.

36. О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 янв. 2019 г., № 56 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 31.01.2019. – 5/46104.

37. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь : Постановление Палаты представителей Нац. собрания Респ. Беларусь, 18 дек. 2015 г. № 707-П5/VIII (с изм. и доп.) // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 03.10.2020. – 4/9982.

38. О регламенте Совета Министров Республики Беларусь : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 фев. 2009 г., № 193 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 53. – 5/29310; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 10.12.2020, 5/48574.

39. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь : Постановление Совета Республики Нац. собрания Респ. Беларусь, 19 дек. 2008 г., № 57-СР4/І // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 15. – 4/5869; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 29.04.2020. – 4/9854.

40. О республиканских и местных собраниях : Закон Респ. Беларусь, 12 июл. 2000 г., № 411-З (в ред. Закона Респ. Беларусь от 04 ноября 2013 г. № 70-З) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

41. О совершенствовании нормотворческой деятельности : Указ Президента Республики Беларусь, 10 июл. 2019 г., № 265 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

42. О Совете Министров Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 июл. 2008 г., № 424-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

43. О создании Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь (с изм. и доп.) : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 июл. 1997 г., № 407 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Респ. Беларусь. – 1997. – № 21. – Ст.740; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 19.11.2020. – 1/19332.

44. О создании Национального центра правовой информации Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 июн.1997 г., № 338 (с изм. и доп.) // Собр. декретов, указов Президента Респ. Беларусь и постановлений Правительства Респ. Беларусь. – 1997. – № 17–18. – Ст. 625; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 312. – 1/12250.

45. О статусе депутата местного Совета депутатов : Закон Респ. Беларусь, 22 мар. 1992 г. № 1547-XII (в ред. Закона Респ. Беларусь, 5 янв. 2006 г. № 84-З с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 6. – 2/1181; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 09.01.2015. – 2/2227.

46. О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 нояб. 1998 г., № 196-З (с изм. и доп.) // Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. – 1998. – № 35. – Ст. 516; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 15.12.2020. – 2/2782.

47. О структуре Правительства Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 5 мая 2006 г., № 289 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 74. – 1/7567; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 04.10.2017. – 1/17294.

48. Об образовании постоянных комиссий Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь : Постановление Палаты представителей Нац. собрания Респ. Беларусь, 18 окт. 2012 г., № 8-П5/1 // Нац. правов. Интернет-портал Респ. Беларусь, 23.10.2012. – 4/7310.

49. Об обращениях граждан и юридических лиц : Закон Республики Беларусь, 18 июл. 2011 г., № 300-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

50. Об обязательной юридической экспертизе нормативных правовых актов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 сент. 2006 г., № 1244 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

51. Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 янв. 1999 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

52. Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Респ. Беларусь : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31 окт. 2001 г., № 1605 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001 г. – № 107. – 5/9385; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 02.03.2021. – 5/48830.

53. Об утверждении Положения о Секретариате Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 92. – 4/5897; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 14.05.2021. – 4/10176.

54. Об утверждении Положения об Аппарате Совета Министров Республики Беларусь : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 14 февр. 2009 г., № 192 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009 г. – №53. – 5/29319; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 21.04.2016. – 5/41977.

55. Об электронном документообороте при подготовке и принятии правовых актов: Указ Президента Респ. Беларусь, 15 июн. 2015 г., № 243 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 10.07.2019. –1/18462.

Перечень вопросов для проведения зачета

1. История развития научных представлений о правотворчестве зарубежной и российской дореволюционной, советской и постсоветской юриспруденции.
2. Предмет и содержание, методология изучения учебной дисциплины.
3. Понятие правотворчества и соотношение со смежными понятиями.
4. Виды правотворчества.
5. Принципы правотворчества.
6. Субъекты правотворчества. Нормотворческие органы Республики Беларусь.
7. Понятие нормотворческой компетенции государственного органа. Проблемы определения пределов компетенции государственного органа.
8. Особенности судебного правотворчества в процессе формирования судебного прецедента. Судебный прецедент как источник права: понятие, этапы формирования, виды и значение в системах источников права различных правовых семейств.
9. Особенности договорного правотворчества в процессе формирования нормативного правового договора. Нормативный правовой договор как источник права: понятие, сферы распространения, виды и значение в системах источников права различных правовых семейств.
10. Особенности правотворчества в процессе формирования нормативного правового акта. Нормативный правовой акт как источник права: понятие, признаки, виды.
11. Особенности доктринального правотворчества в процессе формирования доктрины. Доктрина как источник права: понятие, особенности формирования и развития, значение в системах источников права различных правовых семейств, тенденции эволюции.
12. Особенности канонического правотворчества в процессе формирования канонических норм права. Религиозные тексты как источник права: понятие, виды и значение в системах источников права различных правовых семейств.
13. Особенности правотворчества в контексте системы источников права Республики Беларусь и тенденции его развития.
14. Информатизация нормотворческого процесса.
15. Кодификация как основное направление совершенствования законодательства.
16. Систематизационная деятельность как разновидность юридической деятельности, ее соотношение с нормотворчеством.
17. Интерпретационная деятельность как разновидность юридической деятельности, ее соотношение с нормотворчеством.
18. Правоприменительный и нормотворческий процессы: проблемы соотношения понятий. Элементы и стадии правоприменительного процесса, их соотношение со стадиями нормотворческого процесса.

19. Делегирование нормотворческих полномочий. Особенности делегированного законотворчества.
20. Нормативные правовые акты, их виды и характеристики.
21. Содержание и структура нормативного правового акта.
22. Юридическая сила нормативных правовых актов и их иерархия.
23. Действие нормативных правовых актов.
24. Влияние норм международного права на правотворчество в Республике Беларусь.
25. Правотворческий процесс и его стадии.
26. Планирование подготовки проектов нормативных правовых актов.
27. Нормотворческая инициатива.
28. Согласование нормативного правового акта.
29. Обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов. Криминологическая экспертиза нормативных правовых актов.
30. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов.
31. Принятие нормативных правовых актов.
32. Опубликование нормативных правовых актов нормативных правовых актов.
33. Место и роль Президента Республики Беларусь в правотворческом процессе.
34. Нормативные правовые акты Президента, их правовая природа.
35. Взаимодействие Президента с иными органами государственной власти в сфере правотворчества.
36. Место и роль Всебелорусского народного собрания в правотворческом процессе.
37. Понятие и стадии законотворчества.
38. Понятие и виды законов, предмет законодательного ведения.
- Законодательные акты.
39. Законодательная инициатива. Механизм реализации законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь.
40. Рассмотрение законопроекта в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь.
41. Рассмотрение законопроекта в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь.
42. Подписание закона Президентом Республики Беларусь.
43. Особенности принятия Парламентом конституционных законов.
44. Ратификация и денонсация международных договоров Республики Беларусь.
45. Роль Совета Министров Республики Беларусь в правотворческой деятельности.
46. Нормативные правовые акты Правительства. Порядок принятия нормативных правовых актов Правительства.
47. Правовые акты республиканских органов государственного управления.

48. Значение Министерства юстиции и Аппарата Совета Министров в правотворческом процессе.

49. Обязательная юридическая экспертиза в Министерстве юстиции, управлении юстиции.

50. Взаимодействие органов судебной власти с другими государственными органами в сфере правотворчества. Значение судебной практики в праве.

51. Правотворческая деятельность Верховного Суда Республики Беларусь.

52. Значение деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь в правотворческом процессе в Республике Беларусь.

53. Заключения и решения Конституционного Суда Республики Беларусь.

54. Правотворческая деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь.

55. Особенности правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь.

56. Правотворческая деятельность местных Советов депутатов и местных исполнительно-распорядительных органов.

Организация самостоятельной работы студентов

Для получения компетенций по учебной дисциплине важным этапом является самостоятельная работа студентов.

В овладении знаниями учебной дисциплины «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти» важным этапом является самостоятельная работа студентов. Рекомендуется бюджет времени для самостоятельной работы в среднем 2-2,5 часа на 2-х часовое аудиторное занятие.

На самостоятельную работу обучающегося дневной формы получения образования отводится 54 часов.

Содержание самостоятельной работы обучающихся включает все темы учебной дисциплины из раздела «Содержание учебного материала».

При изучении учебной дисциплины используются следующие формы самостоятельной работы:

- первоначально подробное ознакомление с учебной программой учебной дисциплины;
- ознакомление со списком рекомендуемой литературы по учебной дисциплине в целом и ее разделам, наличие ее в библиотеке и других доступных источниках, изучение необходимой литературы по теме, подбор дополнительной литературы;
- самостоятельное выполнение тестовых заданий в системе учебной платформы Moodle;
- самостоятельное углубленное изучение разделов, тем, отдельных вопросов, понятий;
- подготовка к практическим, лабораторным и семинарским занятиям, в том числе подготовка сообщений, тематических докладов, информационных и демонстративных материалов, рефератов, презентаций, эссе и т.д.;
- работа с учебной, справочной, аналитической и другой литературой и материалами;
- работа с правовыми поисковыми базами (Ilex, Эталон);
- подготовка к промежуточной аттестации.

Контроль качества усвоения знаний

Диагностика качества усвоения знаний проводится в рамках текущего контроля и промежуточной аттестации.

Мероприятия текущего контроля проводятся в течение семестра и включают в себя следующие формы контроля:

- контрольная работа;
- тестовые задания;
- экспресс-опрос на аудиторных занятиях;
- опрос;
- реферат;
- индивидуальные задания;
- учебное задание;
- творческая работа;
- вопросы для самоконтроля;
- решение задач;
- иные формы.

Методика формирования отметки по учебной дисциплине

В соответствии с Положением о рейтинговой системе оценки знаний, умений и навыков студентов БГЭУ.

**ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ
С ДРУГИМИ УЧЕБНЫМИ ДИСЦИПЛИНАМИ СПЕЦИАЛЬНОСТИ**

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Правотворческий процесс	Кафедра теории и истории права	Замечаний и предложений нет	<i>✓</i>

**ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОТВОРЧЕСТВО ОРГАНОВ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ, ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ»
(Регистрационный № _____ от _____)
на _____ / _____ учебный год**

/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры
гражданско-правовых дисциплин (протокол № ____ от ____ 20____ г.)

Заведующий кафедрой
доктор юрид. наук

Т. С. Таранова

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета
канд. юрид. наук, доцент

А. Н. Шкляревский