УТВЕРЖДАЮ
Ректор учреждения образования "Полесский государственный университет" кандидат биологических наук, доцент
_____ В. И. Дунай
"03" _____ 2024 г.

ОТЗЫВ

оппонирующей организации Учреждения образования "Полесский государственный университет" на диссертационную работу Вераксы Сергея Александровича на тему "Государственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь: методы, инструменты и оценка эффективности", представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

1. Актуальность темы диссертационного исследования.

В настоящее время государство делает упор на развитие бизнеса. Предпринимательство внесло свой существенный вклад в экономику, обеспечив более 40 % экспорта товаров и 50 % ВВП. В стране созданы благоприятные условия для развития частного сектора экономики. Снизилась административная и контрольная нагрузка на бизнес. В рейтинге «DoingBusiness-2020» Беларусь заняла 49-ю позицию среди 190 экономик мира.

Малые предприятия играют важную роль в экономике страны, способствуя созданию рабочих мест и увеличению доходов населения, внедрению инноваций и новых идей, развитию регионов и улучшению качества жизни населения, привлечению новых инвестиций, созданию более сбалансированной и устойчивой экономики.

Государственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь играет важную роль в стимулировании экономического роста, создании рабочих мест и благоприятных условий для ведения бизнеса, повышении конкурентоспособности. В условиях быстро меняющейся экономической среды такая поддержка становится особенно важной для обеспечения стабильности и процветания страны. Она включает в себя широкий спектр методов и инструментов, направленных на создание благоприятных условий для развития бизнеса. Оценка эффективности этих мер является важным аспектом для дальнейшего совершенствования государственной политики в области поддержки малого предпринимательства.

Необходимость детальной проработки вопроса государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь обусловлена тем, что по-прежнему сохраняется неравный доступ к финансовым ресурсам для крупного бизнеса, малого и среднего предпринимательства. При этом сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Беларуси на 01.09.2023 г. состоит из 19 инкубаторов и 98 центров. При этом перманентно развиваются инструменты финансирования малого и среднего предпринимательства, в том числе прямого инвестиционного финансирования и расширяются инструменты нефинансовой поддержки. Эффективное функционирование субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь требует разработки инструментов, которые будут способствовать успешной предпринимательской деятельности, в том числе с государственной финансовой поддержкой.

Тема диссертационной работы соответствует приоритетным направлениям Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, предусматривающей создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности.

Кроме того, Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы предусмотрено достижение некоторых целевых результатов: обеспечить удельный вес валовой добавленной стоимости, формируемой субъектами малого и среднего предпринимательства, в валовой добавленной стоимости республики не менее 33 % в 2025 году; повысить степень доверия бизнеса к деятельности государственных институтов.

В этом аспекте диссертация Вераксы С.А. является своевременным и востребованным научным исследованием в области методического обеспечения механизма государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства. В Республике Беларусь такое научно-практическое направление исследования до настоящего времени не получило должного развития. Вопросы предпринимательства рассматриваются, в основном, с позиций практических рекомендаций по анализу и оценке его эффективности, что сужает и ограничивает потенциал его развития.

2. Соответствие содержания диссертации заявленной специальности и отрасли науки.

Содержание диссертации, полученные научные и практические результаты исследования Вераксы С.А. соответствуют отрасли науки – "экономические науки" и специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

Автореферат диссертации соответствует содержанию работы и отражает основные результаты проведенного Вераксой С.А. научного исследования, которые представлены в диссертационной работе.

3. Научный вклад соискателя в решение научной задачи и оценка его значимости.

Научный вклад соискателя состоит в разработке теоретических и методических положений и обосновании практических рекомендаций, направленных на развитие эффективных методов и инструментов государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства как сектора национальной экономики, включающих:

– авторский подход к сущности государственной финансовой поддержки с учетом взаимодействия субъектов малого предпринимательства, государства и субъектов государственной финансовой поддержки;

– методические основы оценки эффективности программ государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства, уточнение категории «эффективность государственной финансовой поддержки» и формирования системы индикаторов деятельности субъектов малого предпринимательства;

– гарантийный механизм государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь, предполагающий реализацию совместных программ при участии ОАО «Банк развития Республики Беларусь»;

– эффективные методы государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства, реализуемые местными органами власти на основе применения инструмента встречных гарантий (контргарантирования).

Полученные Вераксой С.А. результаты диссертационного исследования в совокупности решают важные задачи в области развития субъектов малого предпринимательства. Они являются значимыми не только для предпринимателей, которые непосредственно осуществляют свою деятельность и заинтересованы в ней, но и для государства, целью которого являются развитие финансового сектора посредством стимулирования предпринимательской деятельности. Диссертация Вераксы С.А. содержит новые научно-практические результаты в области государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства, которые соответствуют приоритетным направлениям и целям устойчивого развития страны.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования Вераксы С.А. состоит в том, что результаты, полученные при его выполнении, могут быть использованы органами государственного управления, в том числе Министерством экономики, Министерством экономики, Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей и ОАО «Банк развития Республики Беларусь», при разработке мероприятий по оказанию государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства.

Научная значимость результатов диссертационного исследования заключается в развитии теоретических и методических основ оценки эффективности государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства и разработке мер ее предоставления на основе применения инструментов гарантирования и контрганрантирования.

Экономическая значимость полученных соискателем научных результатов диссертационного исследования заключается в том, что предложенные автором положения и рекомендации направлены на увеличение количества субъектов малого предпринимательства, которым может быть оказана государственная финансовая помощь при сдержанном подходе по наращиванию государством объема бюджетного финансирования, и обеспечение значительного роста предпринимательской деятельности на национальном и региональном уровнях.

Внедрение и использование гарантийного механизма и эффективных методов государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства, разработанных соискателем, будет способствовать успешному решению актуальной задачи для белорусской финансовой системы – обеспечение эффективного функционирования малого предпринимательства.

Социальная значимость полученных соискателем научных результатов диссертационного исследования заключается в том, что они направлены на обеспечение эффективной деятельности субъектов малого предпринимательства, что будет способствовать росту рабочих мест, сокращению безработицы, пополнению государственного бюджета и росту благосостояния населения.

4. Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК.

Оформление диссертации и автореферата соответствуют требованиям инструкции ВАК Республики Беларусь.

5. Недостатки диссертационного исследования.

Положительно оценивая результаты выполненного Вераксой С.А. диссертационного исследования, его научно-методологическую и практическую значимость, следует сделать некоторые замечания:

1. В работе недостаточно полно представлено обоснование развития гарантийного механизма. Автором предложено введение дополнительного института – Гарантийного фонда, однако должным образом не детализирована его организационно-правовая структура, объем и источники финансирования, прогнозные показатели деятельности. По сути своей добавляется еще один посредник между государством и субъектом малого предпринимательства, что неминуемо приведет к росту цены государственной финансовой поддержки (по мнению автора – на 1,25 % от суммы поддержки) и увеличит время, в течение

которого будет оказана данная поддержка. В связи с этим наиболее привлекательной альтернативой представляется страхование предпринимательских рисков, которое может осуществлять страховая организация на абсолютно аналогичных условиях. При этом это не повлечет за собой создание дополнительного института, позволит снизить нагрузку на бюджет, диверсифицирует риски государства и предотвратит потерю государством финансовых средств.

2. В методике оценки индикаторов эффективности программ государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства (таблицы 3.1-3.5 диссертации, страницы 96-98) не представлено обоснование приведенной автором балльной шкалы, которая положена в основу расчета комплексного индикатора эффективности каждого проекта субъектов малого предпринимательства. Автором не раскрыта причина выбора обозначенных баллов и основа для ранжирования показателей. Не приведены автором и причины выделения диапазонов вариации интегрального показателя, определяющего эффективность государственной финансовой поддержки малого бизнеса (страницы 104-105 диссертации). По этой причине возможны некоторые расхождения и несоответствия при применении предложенной балльной оценки и, как следствие, искажение в оценке уровня эффективности.

3. В работе аналитическая информация, которая приводится в диссертации, в большинстве своем представлена за 2019-2022 годы, что не позволяет оценить актуальность предложенных автором рекомендаций и мероприятий в настоящее время. Сложно оценить, насколько в современных экономических условиях в Республике Беларусь необходимо и реально создание дополнительного института, изыскание средств на увеличение финансирования субъектов малого бизнеса, а также какая оптимальная сумма должна быть направлена государством на эти цели. При этом невозможно не отметить, что за 2016-2020 годы облисполкомы освоили только 48,6 % предусмотренной суммы государственной программы поддержки субъектов малого предпринимательства, что указывает на небольшой спрос на нее.

Отмеченные недостатки носят дискуссионный характер и не снижают научной и практической значимости результатов выполненной автором диссертационной работы.

6. Конкретные научные результаты (с указанием их новизны и практической значимости), за которые соискателю может быть присуждена искомая ученая степень.

Диссертация Вераксы С.А. содержит новые подходы к процессу разработки и реализации государственной финансовой поддержки субъектов

малого предпринимательства, направленных на активизацию предпринимательской деятельности в Республике Беларусь посредством использования гарантийного механизма и инструмента встречных гарантий (контргарантирования), что соответствует требованиям пунктов 19, 20 "Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь".

Полученные результаты диссертационного исследования Вераксы С.А. дают основание для присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит за:

1. Развитие теоретических основ государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства, включающее:

– авторскую трактовку государственной финансовой поддержки, рассматриваемую как систему, обеспечивающую не только предоставление финансовых ресурсов, но и улучшение доступа к ним на основе использования финансовых инструментов, охватывающую отношения между государственными органами, финансовыми посредниками и субъектами малого предпринимательства с целью обеспечения их устойчивого развития;

– принципы улучшения доступа субъектов малого предпринимательства к финансированию, в числе которых: выявление потребностей в предоставлении финансовых средств; расширение доступа к традиционному банковскому финансированию; возможность получения государственной финансовой поддержки из нетрадиционных финансовых источников; содействие расширению доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым услугам и государственной финансовой поддержке; правовая защита инвесторов, реализующих финансовые инструменты для субъектов малого предпринимательства; повышение прозрачности рынка предоставления финансирования для субъектов малого предпринимательства; развитие финансовых навыков субъектов малого предпринимательства;

– классификацию финансовых инструментов государственной финансовой поддержки, которая в отличие от существующих позволяет не только определить традиционные инструменты финансирования (внутреннее финансирование субъектов малого предпринимательства, финансирование через банковский сектор, финансовая аренда (лизинг), программы финансовой поддержки), но и идентифицировать альтернативные инструменты (на основании активов субъектов малого предпринимательства, образования альтернативной задолженности, гибридные, с долевым участием) в зависимости от уровня доходности вложений и уровня риска;

2. Методические основы оценки эффективности программ государственной финансовой поддержки, включающие:

– уточнение определения понятия «эффективность реализации мероприятий программ государственной финансовой поддержки», применяемого в действующих государственных программах поддержки. В отличие от существующего, которое раскрывается через оценку достижения или недостижения сводных целевых и целевых показателей программы, проведение количественной оценки реализации мероприятий программы, подсчет фактически освоенных объемов финансирования, предложенное понятие раскрывается через соотношение показателей социально-экономического и инновационного результата деятельности субъектов малого предпринимательства, которые получили государственную финансовую поддержку, и показателя затраченных государством финансовых средств;

– авторскую систему индикаторов достигнутых результатов субъектов малого предпринимательства в разрезе экономической, бюджетной, социальной, инновационной групп, позволяющую применить единый подход к анализу ключевых показателей деятельности субъектов малого предпринимательства;

– порядок отбора и оценки эффективности деятельности субъектов малого предпринимательства, претендующих на получение и освоивших государственную финансовую поддержку, предусматривающий: 1) на этапе выдачи государственной финансовой поддержки – анализ заявок и отбор наиболее перспективных для предоставления государственной финансовой поддержки; 2) на этапе мониторинга освоения государственной финансовой поддержки – комплексную оценку эффективности освоения государственной финансовой поддержки по каждому субъекту малого предпринимательства, что позволило сформировать систему ранжирования субъектов малого предпринимательства в зависимости от уровня эффективности оказываемой государственной финансовой поддержки;

– обобщающую методику оценки эффективности программ государственной финансовой поддержки на основе интегрального индикатора эффективности, учитывающего рост: 1) объема произведенной продукции (работ, услуг); 2) количества рабочих мест; 3) налоговых отчислений; 4) новых товаров в общем объеме выпущенной продукции; 5) объемов предоставленного финансирования;

3. Гарантийный механизм государственной финансовой поддержки в Республике Беларусь, реализация которого включает:

– создание нового субъекта инфраструктуры государственной финансовой поддержки для субъектов малого предпринимательства – Гарантийного фонда,

определения его места и роли в существующей системе инфраструктуры государственной финансовой поддержки;

– обоснование функционирования Гарантийного фонда в соответствии с предлагаемыми принципами: самостоятельность, достаточность финансирования, соблюдение интересов заинтересованных сторон, качественная система управления рисками, надежная структура внутреннего контроля, определение критериев отбора субъектов малого предпринимательства, прозрачная политика ценообразования, формализация работы при наступлении гарантийного случая и др.;

– общую модель взаимодействия субъектов малого предпринимательства, Гарантийного фонда и банка при выдаче гарантии с указанием этапов, исполнителей и сроков исполнения, предусматривающую предоставление Гарантийным фондом гарантии по кредиту (займу) субъекта малого предпринимательства банку и при необходимости полное или частичное возмещение обязательств перед банком в случае невозможности субъекта малого предпринимательства их исполнения;

– схему движения денежных средств между субъектом малого предпринимательства, банком и Гарантийным фондом, в том числе при предоставлении кредита (займа), уплате комиссионного вознаграждения, погашении обязательств;

4. Инструменты государственной финансовой поддержки для субъектов малого предпринимательства, используемые местными органами власти на основе формирования и применения системы встречных гарантий (контргарантирования), включаемые в гарантийный процесс и обеспечивающие частичное или полное покрытие издержек Гарантийного фонда по выплате им в пользу банка денежных средств за субъект малого предпринимательства, не имеющего возможности исполнить свои обязательства, при наступлении гарантийного случая.

Разработанные соискателем положения, выносимые на защиту, подтверждаются документами по их апробации.

Анализ полученных результатов, степень их опубликованности и внедрения в практику, а также содержание самой диссертационной работы и рукописи автореферата свидетельствует о том, что соискатель Веракса С.А. обладает глубокими познаниями в области государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства в части научных положений, методических подходов к оценке уровня их развития, а также предлагает способы совершенствования подходов реализации финансовой поддержки предпринимательства со стороны государства.

7. Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует.

По объему и составу проведенных научных изысканий, кругу решаемых вопросов в области государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства диссертация представляет собой самостоятельно выполненное, завершенное квалификационное исследование.

Проведенный анализ основных выводов и результатов диссертационного исследования и опубликованных работ позволил заключить, что научная квалификация соискателя соответствует ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

8. Конкретные рекомендации но практическому применению результатов исследования.

Практическая ценность диссертационного исследования Вераксы С.А. подтверждается:

- использованием Министерством экономики Республики Беларусь при разработке гарантийного механизма, предусмотренного государственными программами «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь № на 2016-2020 годы, утвержденными постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149 и от 29 января 2021 г. № 56 (справка о внедрении, выданная Министерством экономики Республики Беларусь;

– апробированием Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей при разработке и внедрении гарантийного механизма в Республике Беларусь (акт о внедрении результатов диссертационного исследования от 03.04.2019 № 01-34/156);

– применением результатов работы в ОАО «Белагропромбанк» при внедрении ими гарантийного механизма (заключение о практическом использовании (внедрении) результатов диссертационного исследования от 05.03.2020 № 02-2-07/75).

9. Итоговое заключение.

Диссертация является завершенной квалификационной работой, которая отвечает требованиям п. 19, 20 "Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь", а ее автор Веракса Сергей Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит за разработку научных результатов, перечисленных в п. 6, позволивших решить важную научную задачу по разработке методов и

инструментов государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства.

Доклад соискателя ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит Вераксы Сергея Александровича заслушан и обсужден.

Отзыв эксперта (эксперт – доцент кафедры финансового менеджмента учреждения образования ”Полесский государственный университет“, кандидат экономических наук, доцент И.А. Пригодич назначен приказом ректора № 723 от 22.11.2024 г.) по диссертационной работе Вераксы С.А. на тему: ”Государственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь: методы, инструменты и оценка эффективности“, представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит, заслушан, обсужден, одобрен и утвержден открытым голосованием на заседании научного собрания учреждения образования ”Полесский государственный университет“ (протокол № 34 от 27 ноября 2024 г.).

Результаты открытого голосования:
”за“ – 17;
”против“ – нет;
”воздержались“ – 1.

Подпись ... удостоверяю ...
Начальник отдела кадровой работы и правового обеспечения
«__» ____ 20__ г.

Председатель научного собрания
доцент кафедры экономики и бизнеса
учреждения образования ”Полесский
государственный университет“,
кандидат экономических наук, доцент В.Ю. Друк

Эксперт
доцент кафедры финансового менеджмента
учреждения образования ”Полесский
государственный университет“,
кандидат экономических наук, доцент И.А. Пригодич

Секретарь
доцент кафедры финансового менеджмента
учреждения образования ”Полесский
государственный университет“,
кандидат экономических наук, доцент И.А. Конончук