УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Объект авторского права
УДК 338.23:334.72.012.61-022.51(476)(043.3)

ВЕРАКСА
СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: МЕТОДЫ, ИНСТРУМЕНТЫ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

Минск, 2024

Научная работа выполнена в УО «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель	**Преснякова Елена Владимировна**, кандидат экономических наук, доцент, руководитель центра инновационной и инвестиционной политики ГНУ «Институт экономики НАН Беларуси»
Официальные оппоненты:	**Короткевич Алексей Иванович**, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой банковского бизнеса и финансовых технологий экономического факультета Белорусского государственного университета
	Мирончик Наталья Леонидовна, кандидат экономических наук, начальник управления исследований и стратегического развития Национального банка Республики Беларусь
Оппонирующая организация	Учреждение образования «Полесский государственный университет»

Защита состоится «18» декабря 2024 г. в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.01 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, Минск, пр-т Партизанский, 26, ауд. 407 (1-й учеб. корпус), тел. 209-79-56, e-mail: szdis@bseu.by.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан 16 ноября 2024 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций О.И. Румянцева

ВВЕДЕНИЕ

В современной экономике отдельных стран производственные цепочки с участием субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) признаются важным элементом для стабильного функционирования экономики. На долю СМП в разных странах приходится от 20 % (Беларусь, Россия) до 60 % ВВП (Китай, Япония, США и пр.). Успех сектора СМП напрямую связан с тем, как показывает себя экономика, в том числе в период экономических кризисов. Часто поддержка СМП, включающая и финансовую поддержку, является важным элементом сохранения экономических связей как для внутреннего рынка, так и для экспорта, импорта. Декларация ООН от 25 сентября 2015 г. «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» предлагает расширить доступ СМП к недорогим финансовым ресурсам и ускорить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки. Аналогичная цель отражается в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

Теоретические основы оценки эффективности экономической деятельности и сущность государственной поддержки СМП отражены в исследованиях зарубежных и отечественных ученых: З. Акса, Н. И. Богдан Н. Д. Бостынца, С. В. Дадалко, Л. Ф. Догиль, В. В. Еловских, О. А. Золотаревой Т. Г. Зориной, М. М. Ковалева, О. М. Куницкой, И. В. Мальгиной, Е. А. Мартышевской, Н. Л. Мирончик, М. В. Мясниковича, А. А. Матяса, Б. Н. Науменко, Д. Одретча, Б. Д. Семенова, А. Н. Сенько, А. С. Скрибы, А. А. Слонимского, Н. Г. Снопкова, Г. Н. Соколовой, Э. Стама, Г. Н. Франковской, А. В. Червякова, М. А. Шехова, В. Н. Шимова, Г. А. Шмарловской, А. И. Шпыновой и др.

Вклад в развитие научного знания по теме экономического стимулирования предпринимательства внесли белорусские ученые Т. А. Верезубова, Б. Н. Желиба, А. И. Короткевич, Н. В. Лацкевич, А. И. Лученок, Л. Н. Нехорошева, П. Г. Никитенко, И. В. Новикова, Д. А. Панков, Е. В. Преснякова, А. С. Попкова, В. Т. Пыко и др.

В Республике Беларусь сектор СМП представляет собой важный элемент сформировавшихся экономических отношений. Основными задачами, которые необходимо решить в ближайшее время, являются: создание комфортных и предсказуемых условий ведения бизнеса; повышение значимости доли СМП в формировании ВВП. Для достижения указанных выше задач необходимо расширить доступ СМП к финансовым ресурсам путем совершенствования методов, инструментов и условий оказания государственной финансовой поддержки (далее – ГФП), развития новых инструментов и субъектов

инфраструктуры поддержки СМП, таких как гарантийные фонды, инструмент контргарантирования, вовлечения в схемы поддержки большего количества экономических и финансовых субъектов. Перечисленное обусловило выбор темы диссертации, цель, задачи и новизну.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Тема диссертации соответствует приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 гг., утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156, а также задачам, обозначенным в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг., государственной программе «Малое и среднее предпринимательство» на 2021–2025 годы.

Диссертационное исследование выполнялось в рамках государственных программ научных исследований:

«Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества», подпрограмма «Экономика» на 2016–2020 гг., задание 2.04 «Исследование теоретико-методологических основ и разработка механизмов обеспечения инновационной восприимчивости экономики (2016–2020 гг.)», этап 2019 года: «Определение направлений обеспечения инновационной восприимчивости экономики Беларуси (№ ГР 20160181) (этап 2019 г.);

«Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства», подпрограмма «Экономика» на 2021–2025 годы, задание 3.01 «Теоретико-методологические основы и инструменты промышленной политики как механизма стимулирования инновационного и инвестиционного развития экономики Республики Беларусь в контексте обеспечения национальной экономической безопасности», НИР «Теоретико-методологические основы и механизмы совершенствования инновационной и инвестиционной политики Республики Беларусь в контексте обеспечения устойчивого развития», этап 2022 г.: «Исследование передового международного опыта реализации инновационной и инвестиционной политики в целях обеспечения устойчивого развития и научно-технологической безопасности», этап 2023 г.: «Оценка инновационного и инвестиционного развития Республики Беларусь в контексте реализации целей устойчивого развития» (№ ГР 20210278) (этап 2022 г., 2023 г.).

Результаты диссертационного исследования использованы в НИР по гранту БРФФИ «Инструментарий оценки взаимодействия регионов России и

Беларуси в промышленно-технологическом развитии и обоснования его приоритетов в условиях углубления интеграционных процессов и глобальных вызовов» (№ ГР 20200933) (этап 2020 г., 2021 г.).

Цель, задачи, объект и предмет исследования.

Цель диссертационного исследования – разработка теоретических и методических положений и обоснование практических рекомендаций, направленных на развитие эффективных методов и инструментов государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства как сектора национальной экономики. Для достижения поставленной цели сформулированы и решены следующие задачи:

– развить теоретические основы государственной финансовой поддержки СМП на основе изучения отечественного и зарубежного опыта и выработать авторский подход к сущности ГФП с учетом взаимодействия СМП, государства и субъектов инфраструктуры ГФП;

– разработать методические основы оценки эффективности программ ГФП на основе исследования существующей практики, уточнения категории «эффективность государственной финансовой поддержки», применяемой в действующих государственных программах поддержки и формирования системы индикаторов, учитывающей экономические, бюджетные,социальные и инновационные аспекты деятельности СМП;

– обосновать необходимость применения нового инструмента оказания ГФП – гарантийного механизма, путем создания дополнительного субъекта инфраструктуры ГФП – Гарантийного фонда, и определить порядок взаимодействия СМП, Гарантийного фонда и банков при выдаче гарантий;

– разработать эффективные методы ГФП, реализуемые местными органами власти, в том числе на основе работы нового инструмента встречных гарантий (контргарантирования), направленные на снижение рисков, связанных с формированием гарантийного капитала.

Объектом исследования является государственная финансовая поддержка, оказываемая СМП в Республике Беларусь. Предметом исследования выступают теоретические и практические аспекты использования методов и инструментов государственной финансовой поддержки СМП в Республике Беларусь.

Научная новизна исследования заключается в развитии теоретических основ государственной финансовой поддержки СМП с учетом целей устойчивого развития, разработке методических основ оценки эффективности программ государственной финансовой поддержки СМП, разработке гарантийного механизма государственной финансовой поддержки СМП в Республике Беларусь, в том числе включающего реализацию совместных программ при участии ОАО «Банк развития Республики Беларусь»,

формировании эффективных методов государственной финансовой поддержки СМП, используемых, в том числе местными органами власти, на основе применения инструмента встречных гарантий (контргарантирования).

Положения, выносимые на защиту.

1. Развитие теоретических основ государственной финансовой поддержки СМП, включающее:

– авторскую трактовку ГФП, рассматриваемую как систему, обеспечивающую не только предоставление финансовых ресурсов, но и улучшение доступа к ним на основе использования финансовых инструментов, охватывающую отношения между государственными органами, финансовыми посредниками и СМП с целью обеспечения их устойчивого развития;

– теоретическое обоснование принципов улучшения доступа СМП к финансированию, в числе которых: выявление потребностей в предоставлении финансовых средств; расширение доступа к традиционному банковскому финансированию; возможность получения ГФП из нетрадиционных финансовых источников; содействие расширению доступа СМП к финансовым услугам и ГФП; правовая защита инвесторов, реализующих финансовые инструменты для СМП; повышение прозрачности рынка предоставления финансирования для СМП; развитие финансовых навыков СМП и др.;

– классификацию финансовых инструментов ГФП, которая в отличие от существующих позволяет не только определить традиционные инструменты финансирования (внутреннее финансирование СМП, финансирование через банковский сектор, финансовая аренда (лизинг), программы финансовой поддержки), но и идентифицировать альтернативные инструменты (на основании активов СМП, образования альтернативной задолженности, гибридные, с долевым участием) в зависимости от уровня доходности вложений и уровня риска.

Это позволило:

– обосновать необходимость расширения инструментария ГФП для СМП через создание альтернативных инструментов и организаций, акцентирующих внимание на поддержке высокотехнологичных СМП, деятельность которых направлена на замещение импорта и экспорт своих товаров, работ и услуг;

– сформировать теоретическую основу для более активного привлечения национальных СМП в межгосударственные производственные цепочки и создания предпринимательских экосистем через упрощение процедур получения финансовой поддержки СМП;

– выявить недостатки и преимущества в работе зарубежных субъектов инфраструктуры финансовой поддержки СМП и предложить лучшие практики стабилизации развития сектора СМП в кризисные и посткризисные периоды экономической деятельности.

2. Методические основы оценки эффективности программ ГФП, включающие:

– уточнение определения понятия «эффективность реализации мероприятий программ ГФП», применяемого в действующих государственных программах поддержки. В отличие от существующего, которое раскрывается через оценку достижения или недостижения сводных целевых и целевых показателей программы, проведение количественной оценки реализации мероприятий программы, подсчет фактически освоенных объемов финансирования, предложенное понятие раскрывается через соотношение показателей социально-экономического и инновационного результата деятельности СМП, которые получили ГПФ, и показателя затраченных государством финансовых средств;

– авторскую систему индикаторов достигнутых результатов СМП в разрезе экономической, бюджетной, социальной, инновационной групп, позволяющую применить единый подход к анализу ключевых показателей деятельности СМП;

– алгоритм отбора и оценки эффективности деятельности СМП, претендующих на получение и освоивших ГФП, предусматривающий: 1) на этапе выдачи ГФП – анализ заявок и отбор наиболее перспективных для предоставления ГФП; 2) на этапе мониторинга освоения ГФП – комплексную оценку эффективности освоения ГФП по каждому СМП, что позволило сформировать систему ранжирования СМП в зависимости от уровня эффективности оказываемой ГФП;

– обобщающую методику оценки эффективности программ ГФП на основе применения интегрального индикатора эффективности, учитывающего рост: 1) объема произведенной продукции (работ, услуг); 2) количества рабочих мест; 3) налоговых отчислений; 4) новых товаров в общем объеме выпущенной продукции, 5) объемов предоставленного финансирования.

В отличие от существующей практики, при которой оценивается фактический результат выполнения мероприятий программ через презентацию заявленных целей и подсчет фактически освоенных финансовых ресурсов, предлагаемые методические основы позволяют реализовать сбалансированный, целостный подход к оценке эффективности программ ГФП с учетом государственных приоритетов развития.

3. Гарантийный механизм ГФП в Республике Беларусь, реализация которого включает:

– создание нового субъекта инфраструктуры ГФП для СМП – Гарантийного фонда, определение его места и роли в существующей системе инфраструктуры ГФП;

– обоснование функционирования Гарантийного фонда в соответствии с предлагаемыми принципами: самостоятельность, достаточность финансирования, соблюдение интересов заинтересованных сторон, качественная система управления рисками, надежная структура внутреннего контроля, определение критериев отбора СМП, прозрачная политика ценообразования, формализация работы при наступлении гарантийного случая и др.;

– общую модель взаимодействия СМП, Гарантийного фонда и банка при выдаче гарантии с указанием этапов, исполнителей и сроков исполнения, предусматривающую предоставление Гарантийным фондом гарантии по кредиту (займу) СМП банку и при необходимости полное или частичное возмещение обязательств перед банком в случае невозможности СМП их исполнения;

– предлагаемую схему движения денежных средств между СМП, банком и Гарантийным фондом, в том числе при предоставлении кредита (займа), уплате комиссионного вознаграждения, погашении обязательств;

– рекомендации по участию ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в гарантийном механизме, предусматривающие как его включение во взаимодействие с банками и Гарантийным фондом, так и участие в проектах софинансирования.

Разработанный гарантийный механизм позволяет упростить доступ СМП к финансовым ресурсам, что согласуется с целями и задачами устойчивого развития, обладает экономическими (увеличение объема выручки и налоговых отчислений, финансируемых СМП) и социальными (создание дополнительных рабочих мест, повышение уровня благосостояния населения) эффектами.

4. Инструменты ГФП для СМП, используемые местными органами власти на основе формирования и применения системы встречных гарантий (контргарантирования), включаемые в гарантийный процесс и обеспечивающие частичное или полное покрытие издержек Гарантийного фонда по выплате им в пользу банка денежных средств за СМП, не имеющего возможности исполнить свои обязательства, при наступлении гарантийного случая.

Реализация предложенных методов и инструментов будет способствовать увеличению количества СМП, которым может быть оказана ГФП при сдержанном подходе по наращиванию государством объема бюджетного финансирования, и позволят обеспечить значительный рост предпринимательской деятельности на национальном и региональном уровнях.

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертационная работа выполнена соискателем самостоятельно на основе изучения отечественной и зарубежной экономической литературы. Все положения, выносимые на защиту, содержащиеся в диссертации, разработаны соискателем лично, имеют научную

новизну, практическую, экономическую и социальную значимость. Все статьи, в которых опубликованы результаты диссертационного исследования, написаны без соавторов.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов.

Основные положения и выводы исследования докладывались на международных научно-практических и научных конференциях: «Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования» (Минск, 2018, 2019), «Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость» (Минск, 2018, 2020), «Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты, реализации и перспективы» (Минск, 2018, 2021, 2022, 2023), «Модернизация экономики Беларуси: проблемы и пути их решения» (Гомель, 2019), «Система «наука – технологии – инновации»: методология, опыт, перспективы» (Минск, 2019, 2020), «Банковский бизнес и финансовая экономика: глобальные тренды и перспективы развития» (Минск, 2020), «Устойчивое развитие: вызовы и возможности» (Санкт-Петербург, 2021).

Результаты диссертационного исследования использованы Министерством экономики Республики Беларусь при разработке гарантийного механизма, предусмотренного государственными программами «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020, 2021–2025 годы, утвержденными постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149 и от 29 января 2021 г. № 56 (справка о внедрении, выданная Министерством экономики Республики Беларусь). Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей выдан акт о внедрении результатов диссертационного исследования при разработке и внедрении гарантийного механизма в Республике Беларусь (от 03.04.2019 г. № 01-34/156). ОАО «Белагропромбанк» выдано заключение о практическом использовании (внедрении) результатов диссертационного исследования С. А. Вераксы при внедрении гарантийного механизма в Банке (от 05.03.2020 г. № 02-2-07/75). ГНУ «Институт экономики НАН Беларуси» выданы справки и акт об использовании результатов диссертационного исследования в ГПНИ (от 06.04.2020 г. № 350-02-15/125-8; от 08.07.2022 г. № 350-02-06/200; от 08.04.2024 г.); НИР (от 08.07.2022 г. № 350-02-06/203-4).

Опубликованность результатов диссертации. По результатам исследования опубликовано 20 работ, в том числе 1 коллективная монография, 6 статей в изданиях, включенных в перечень ВАК Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований, 5 – в научных журналах и сборниках научных трудов, 8 – в материалах конференций. Объем публикаций, соответствующих п. 19 Положения о присуждении ученых

степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, составляет 7,1 авторского листа.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, списка использованных источников, включающего 165 наименований, приложений. Диссертация изложена на 186 страницах. Объем, занимаемый 26 рисунками, 18 таблицами, списком использованных источников и 10 приложениями, составляет 75 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В первой главе **«Теоретические основы государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства»** проведен обзор этапов развития и изучен зарубежный опыт ГФП малого предпринимательства, раскрыта сущность и представлены инструменты ГФП, в том числе на основе опыта функционирования гарантийных фондов.

Государственная политика в области развития и поддержки СМП является неотъемлемой частью экономической политики страны. Зачастую при рассмотрении регулирования государством проблем, связанных с развитием СМП, употребляется понятие «государственная поддержка». В узком смысле под государственной поддержкой СМП понимается оказание помощи. В широком смысле поддержка приравнивается к государственному регулированию, т. е. государство создает социально-экономические и правовые условия функционирования сектора СМП как составного элемента социально-экономической политики государства. Кроме поддержки на республиканском уровне государственная поддержка должна оказываться и на местном уровне. В свою очередь СМП заинтересованы в тесном и эффективном сотрудничестве с органами власти, в том числе и в регионах.

В связи с тем что в законодательстве Республики Беларусь отсутствует официальное определение ГФП, предлагаем понимать под ГФП для СМП систему, обеспечивающую предоставление или улучшение доступа к финансовым ресурсам СМП на основе использования прямых и косвенных методов и финансовых инструментов, охватывающую отношения между государством, его уполномоченными государственными органами (республиканскими и местными органами государственного управления, специальными фондами и иными), финансовыми посредниками (банками, институтами развития и иными) и СМП с целью обеспечения их устойчивого развития.

Под объектом ГФП понимаем часть хозяйственной, реже текущей деятельности СМП, по реализации инвестиционных проектов путем

привлечения стороннего финансирования при нехватке и (или) отсутствии необходимости, а также экономической нецелесообразности привлечения иных источников.

Субъектом ГФП выступают СМП, одномоментно нуждающиеся в финансировании, при этом успешно функционирующие до этого времени на рынке, получающие право на ГФП в соответствии с действующим законодательством и в порядке реализации правительственных и местных программ развития сектора СМП.

В качестве предназначения ГПФ для СМП рассматривается формирование предпринимательской экосистемы, представляющей собой набор факторов институциональной, организационной и других систем, вступающих во взаимодействие друг с другом и оказывающих влияние на потенциал и коммерциализацию предпринимательских возможностей.

Для условий Республики Беларусь в диссертации теоретически обосновано и адаптировано применение таких принципов, как выявление потребностей и пробелов предоставления финансовых средств СМП; расширение доступа СМП к традиционному банковскому финансированию; предоставление СМП возможности получения ГФП из нетрадиционных финансовых источников; содействие расширению доступа СМП к финансовым услугам и облегчение доступа к ГФП; разработка нормативной базы, обеспечивающей защиту инвесторов; повышение прозрачности рынка предоставления финансирования для СМП; развитие финансовых навыков и стратегического видения для СМП и др.

ГФП для СМП служит предоставления финансовых ресурсов, улучшения доступа к финансовым ресурсам, создания финансовой инфраструктуры и условий для ее развития. Исследована мировая практика ГФП для СМП и на ее основе разработана авторская классификация финансовых инструментов ГФП, включающая как традиционные (внутреннее финансирование СМП, финансирование через банковский сектор, лизинг, венчурное финансирование и др.), так и альтернативные (основанные на активах СМП: факторинг, поддержка для поставщиков, складские расписки; основанные на образовании альтернативной задолженности: корпоративные облигации, облигации, секьюритизированные долговые инструменты, краудфандинг; гибридные инструменты: субординированные займы, ордер на покупку доли в компании, мезонинное финансирование и др.) инструменты, идентифицированные с помощью риск-менеджмента по уровню доходности вложений и риска.

В Республике Беларусь сформирована собственная инфраструктура ГФП для СМП. Такие инструменты ГФП: кредиты, займы, поручительство, финансирование лизинговых операций, субсидирование ставки вознаграждения по кредиту, грантовое финансирование, венчурное финансирование,

применяются более чем десятью субъектами, которые входят в систему инфраструктуры ГФП для СМП. Главной проблемой современной инфраструктуры поддержки СМП является недостаток субъектов, созданных для улучшения доступа СМП к финансовым ресурсам.

Для ее решения в Республике Беларусь предлагается создать субъект инфраструктуры ГФП для СМП – Гарантийный фонд, который, путем реализации гарантийного механизма будет предоставлять гарантии за СМП в пользу банков (рисунок 1).

**Доступ к ресурсам приостановлен*

------ обозначается движение денежных средств от субъектов инфраструктуры ГФП к банкам;

— · — обозначается взаимодействие между субъектами, предоставляющие финансирование и субъектами, улучшающими доступ к финансированию для СМП;

- - - обозначается предлагаемый к созданию инструмент, улучшающий доступ к финансированию для СМП.

Рисунок 1 – Схема инфраструктуры ГФП СМП при реализации проекта «Гарантийный фонд»

По итогам исследования зарубежного опыта ГФП для СМП проведен сравнительный анализ применения инструментов в докризисный и период кризиса COVID-19. Сделан вывод о том, что наличие широкой развитой инфраструктуры ГФП позволило в кратчайшие сроки обеспечить реагирование на экономические вызовы и сохранить сектор СМП.

Во второй главе **«Государственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь: практика и формы предоставления»** раскрыта роль государства и банков в вопросах ГФП для СМП в Республике Беларусь, предложена система индикаторов оценки эффективности ГФП, проведен анализ практики предоставления ГФП, отражено участие ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в реализации государственных программ поддержки СМП.

Республика Беларусь осознает важность сектора СМП и свою ответственность перед ним за содействие развитию, в том числе путем ГФП. Анализ действовавших государственных программ поддержки предпринимательства в Республике Беларусь на 2010–2012, 2013–2015, 2016–2020, 2021–2025 годы позволяет сделать вывод о существенном увеличении расходов на оказание ГФП для СМП. Реализуемая Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство» на 2021–2025 годы предусматривает финансирование мероприятий за счет средств республиканского и местных бюджетов, Банка развития, Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимательства (далее – БФФПП), банков и иных источников.

В работе исследованы подходы к оценке эффективности реализации отечественных, а также зарубежных государственных программ поддержки (далее – ГПП) СМП. По итогам обобщены индикаторы оценки эффективности программ ГФП в разрезе: экономической, бюджетной, социальной групп. Определено, что данные индикаторы эффективности государственной поддержки СМП не позволяют отделить результат, вызванный оказанной поддержкой, от результата, связанного с внешними факторами, и не отражают вклад СМП в производство новых товаров, работ, услуг. Затруднено проведение комплексной оценки эффективности программ ГФП с точки зрения качественных и количественных показателей.

С учетом изложенного выше, путем добавления инновационной группы предложена авторская система индикаторов (инструментарий), основной задачей которой является реализация сбалансированного, целостного подхода к оценке эффективности ГПП. В частности, выбранными индикаторами оценки выступают по: экономической группе – рост объема производства товаров (работ, услуг), %; социальной – количественный рост принятых на работу на новые рабочие места в соответствии с планом по реализации представленного

инвестиционного проекта СМП для получения ГФП, ед.; бюджетной (налоговой) – рост отчислений СМП в бюджет региона, %; инновационной – удельный вес новых товаров, работ, услуг от общего объема выпускаемых товаров СМП, %.

С марта 2019 г. на базе БФФПП осуществляется реализация единственного в Республике Беларусь пилотного проекта «Гарантийный фонд» – механизм, при котором БФФПП выступает поручителем по кредитам банков. Гарантийному фонду и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (далее – Банк развития) предлагается заключить соглашения о том, на каких условиях будут предоставляться поручительства Гарантийного фонда под финансовые ресурсы Банка развития. Внесены рекомендации по участию Банка развития в гарантировании, предусматривающие следующие варианты:

1) включение в отношения «Банк развития – банк – Гарантийный фонд». Банки-партнеры и лизинговые компании самостоятельно отбирают клиентов по согласованным с Банком развития и Гарантийным фондом критериям, проводят оценку их финансового состояния, количества и качества обеспечения, а также принимают решение о выдаче кредита по оговоренной предельной ставке. Гарантийный фонд предоставляет так называемые портфельные гарантии. Предполагается, что клиент за поручительство уплачивает комиссию банку, которая в последующем перенаправляется в Гарантийный фонд. В таком случае финансовая организация решает, когда и как ей распоряжаться предоставленной гарантией при выдаче кредита по ресурсам Банка развития. Данная модель взаимодействия партнеров позволит максимально уменьшить сроки для СМП в получении ГФП;

2) участие Банка развития в проекте софинансирования. Субъект малого предпринимательства обращается в банк за кредитом. Банк самостоятельно отбирает клиентов по согласованным с Банком развития и Гарантийным фондом критериям, проводит оценку их финансового состояния, количества и качества обеспечения, а также принимает решение о выдаче кредита по оговоренной предельной ставке, что позволит максимально уменьшить сроки получения ГФП. На стадии одобрения заявки банк обращается в Банк развития для подтверждения участия в сделке. Банк развития направляет пакет документов в Гарантийный фонд, который принимает решение о выдаче гарантии (предельный объем гарантии не может превышать 60 % от суммы кредита). Затем СМП уплачивает комиссию Гарантийного фонда банку, который заключает сделку с СМП.

В третьей главе **«Совершенствование инструментов государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства и методов оценки их эффективности»** разработаны методические основы оценки эффективности ГФП, предложены устойчивая система работы гарантийного

механизма и структура взаимодействия Гарантийного фонда и банков при реализации гарантийного механизма в Республике Беларусь, развиты инструменты ГФП для СМП местными органами власти.

Основным стимулом при выделении финансовых ресурсов является показатель развития СМП. Для оценки эффективности ГФП предлагается не только оценивать заявку СМП на этапе ее подачи, но и предусмотреть процедуру оценивания результатов от предоставленной ГФП для конкретного СМП. Для этого сформирован алгоритм отбора и оценки эффективности деятельности СМП, претендующих на получение и освоивших ГФП (рисунок 2).

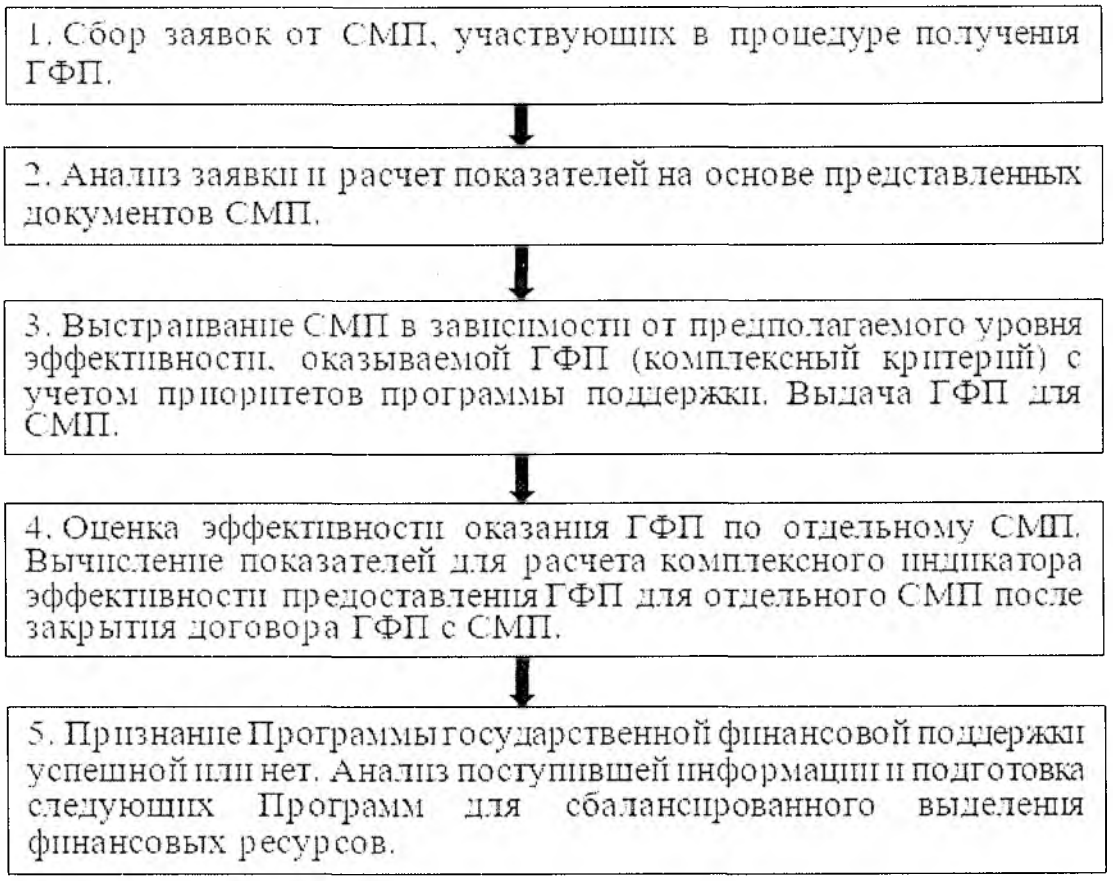

Рисунок 2 – Алгоритм отбора и оценки эффективности деятельности СМП, претендующих на получение и освоивших ГФП

Предлагается проводить оценку эффективности по индикаторам, представленным в экономической, социальной, бюджетной и инновационной группах, ***в балльной форме***. Для более приемлемого понимания оценки и возможности измерять разные количественные и качественные индикаторы, ее следует производить в простой, понятной форме – ранжирование по баллам (по пятибалльной шкале, где наименьший балл приравнен к «1», а наивысший равен «5»), а не по единицам и процентам): чем больше количество баллов, тем более высоким признается уровень индикатора. На их основе рассчитывается

комплексный индикатор эффективности ($И_s$) для каждого из СМП, претендующего на получение ГФП. По итогам принимается решение о выдаче ГФП. Субъекты малого предпринимательства, которым уже оказана ГФП, выстраиваются по рангу в зависимости от уровня эффективности оказываемой ГФП с учетом приоритетов государственного развития. Принимается решение об успешности ГФП. Проводится подготовка следующих программ ГФП для сбалансированного выделения финансовых ресурсов.

Для оценки эффективности программы ГФП предлагается рассчитывать интегральный индикатор эффективности, который измеряется в баллах ($И_0$):

$$И_0 = \frac{\sum_{s=1}^{к}(ТП_s + РМ_s + НО_s + НТ_s)}{\sum_{s=1}^{к} ГП_s},$$

где К – количество СМП, получателей ГФП;

$ТП_s$ – темп роста объема производства товаров, работ, услуг s-го СМП;

$РМ_s$ – показатель роста количества рабочих мест s-го СМП;

$НО_s$ – показатель роста налоговых отчислений от s-го СМП;

$НТ_s$ – показатель новых товаров в общем объеме выпущенной продукции s-го СМП;

$ГП_s$ – уровень предоставленного финансирования s-го СМП;

s – СМП, получивший ГФП.

Предложенные методические основы оценки эффективности программ ГФП апробированы на данных о деятельности БФФПП за период с 2016 по 2020 год на примере 195 СМП. Значение интегрального индикатора ($И_0$) составило 3,71, что свидетельствует о высокой степени эффективности реализации программы ГФП.

В целях улучшения доступа СМП к финансовым ресурсам внесены авторские предложения по реализации гарантийного механизма для СМП, пилотный проект которого осуществляется на базе БФФПП и предполагает создание на его основе Гарантийного фонда. Сформированы принципы работы Гарантийного фонда: функционирование в качестве самостоятельного юридического лица; наличие достаточного объема финансирования; соблюдение интересов всех заинтересованных сторон; устойчивая структура корпоративного управления; качественная система управления рисками; четкое определение критериев отбора СМП, банков; четко формализованный механизм работы с банком и СМП при наступлении гарантийного случая, система отчетности о деятельности фонда и др.

Выработана общая модель взаимодействия СМП, Гарантийного фонда и банка при выдаче гарантии. Процесс начинается с подачи СМП заявления на выдачу кредита в банк, который обрабатывает и оценивает заявление, а затем обращается в Гарантийный фонд за гарантией. Если Гарантийный фонд принимает положительное решение, гарантия предоставляется СМП и

покрывает перед банком всю сумму или какую-либо часть кредита (займа), который впоследствии выдается СМП. Если СМП не выполняет обязательств перед банком, последний подает требование в Гарантийный фонд для полного или частичного возмещения своих потерь. Субъект малого предпринимательства уплачивает в пользу Гарантийного фонда комиссию, которая должна покрыть административные расходы и предполагаемый риск невозврата кредита (займа).

Разработана примерная схема движения денежных средств между СМП, банком и Гарантийным фондом (рисунок 3).

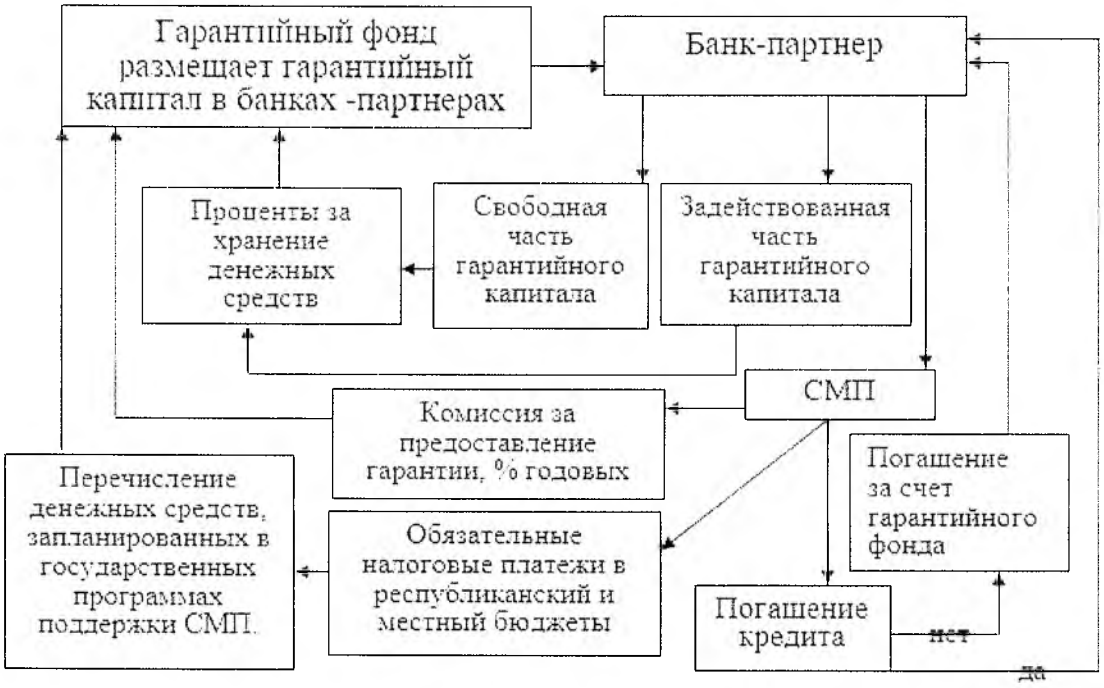

Рисунок 3 – Схема движения денежных средств между СМП, банком и Гарантийным фондом

Рекомендовано наряду с применением гарантийного механизма развивать метод косвенной ГФП для СМП, в том числе инструмент встречных гарантий (контргарантий), который может быть реализован местными органами власти.

Суть данного инструмента заключается в том, что при наступлении гарантийного случая и выплаты Гарантийным фондом в пользу банка денежных средств за СМП издержки Гарантийного фонда, после определенных процедур, частично или полностью покрываются субъектом, применяющим инструмент встречной гарантии (контргарантирования). Следовательно, внедрение инструмента предоставления встречных гарантий (контргарантирования) будет способствовать развитию СМП на региональном уровне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации.

1. Развиты теоретические основы ГФП для СМП. Предложена авторская трактовка ГФП, которая в контексте достижения целей устойчивого развития рассматривается как система, обеспечивающая не только предоставление финансовых ресурсов, но и улучшение доступа к ним на основе использования финансовых инструментов, охватывающая отношения между государственными органами, финансовыми посредниками и СМП с целью обеспечения их устойчивого развития [7, 14, 19].

Теоретически обоснованы и адаптированы к применению для условий Республики Беларусь принципы улучшения доступа к финансированию СМП, в числе которых: выявление потребностей предоставления финансовых средств СМП; расширение доступа СМП к традиционному банковскому финансированию; предоставление СМП возможности получения ГФП из нетрадиционных финансовых каналов; повышение прозрачности рынка предоставления финансирования СМП [1 – 4].

Дана авторская классификация финансовых инструментов ГФП для СМП, включающая традиционные и альтернативные инструменты. С помощью риск-менеджмента определено, что среди альтернативных инструментов низким уровнем доходности и риска обладают инструменты финансирования на основе активов СМП (факторинг, ГФП для поставщиков, «складские расписки», финансовая аренда (лизинг)) и альтернативной задолженности (корпоративные облигации, «защищенные облигации», «продажа ценных бумаг в частном порядке», «секьюритизированные долговые инструменты», краудфандинг); средним – гибридные инструменты; высоким уровнем – инструменты с долевым участием. Сделан вывод о финансовой целесообразности использования традиционных и альтернативных инструментов ГФП с низким уровнем доходности и риска [5, 7, 12, 13, 20].

На основе исследования мировой практики ГФП для СМП выявлены положительные и отрицательные эффекты от реализации метода прямой ГФП, что позволило обосновать необходимость перехода к методу косвенной ГФП ввиду ее более высокой эффективности [3, 9, 10, 15, 17 – 19].

2. Предложены методические основы оценки эффективности программ ГФП, базирующиеся на использовании авторской системы индикаторов оценки эффективности деятельности СМП, предусматривающие проведение анализа заявок и отбора наиболее перспективных для предоставления ГФП; осуществление мониторинга освоения ГФП и расчет показателей эффективности освоения ГФП по каждому СМП; обобщающую оценку эффективности программ ГФП для СМП путем расчета интегрального

индикатора эффективности, в рамках которой определяются экономический, социальный, бюджетный и инновационный эффекты от предоставления и освоения ГПФ для СМП [1, 7, 16, 20].

Предлагаемые методические основы апробированы на примере деятельности БФФПП за период с 2016 по 2020 годы. Проведена оценка эффективности ГПФ, предоставленной 195 СМП на общую сумму 18 100,6 тыс. руб. Значение рассчитанного интегрального индикатора эффективности составило 3,71, что свидетельствует о высоком уровне эффективности реализованной программы ГПФ [1, 7, 20].

3. В целях обеспечения более широкого использования метода косвенной поддержки ГФП для СМП разработан гарантийный механизм ГФП, предусматривающий создание Гарантийного фонда, осуществляющего предоставление гарантий СМП в пользу банков и других финансовых организаций [6, 19].

Впервые определена общая модель взаимодействия СМП, Гарантийного фонда и банка при выдаче гарантии с указанием этапов, исполнителей и сроков исполнения, в рамках которой при необходимости осуществляется полное или частичное возмещение обязательств перед банком в случае невозможности их исполнения СМП [11, 13].

Предложена авторская схема движения денежных средств между СМП, банком и Гарантийным фондом, в том числе при предоставлении кредита (займа), уплате комиссионного вознаграждения, погашении обязательств, уплате налоговых платежей в бюджет [10].

Рекомендован механизм взаимодействия ОАО «Банк развития Республики Беларусь», БФФПП и банков в рамках пилотного проекта Гарантийный фонд, предусматривающий согласование критериев отбора СМП, предоставление гарантий при кредитовании (предоставлении займов) СМП под финансовые ресурсы Банка развития. Реализация предлагаемого механизма позволит обеспечить адресность ГФП путем распределения средств в пользу наиболее перспективных СМП [2, 4, 8, 11].

4. Разработан принципиально новый для Республики Беларусь инструмент косвенной ГФП для СМП путем предоставления встречной гарантии (контргарантии) органами местного управления за предоставленное обеспечение Гарантийным фондом. Реализация данного инструмента позволит существенно улучшить доступ СМП к финансовым ресурсам банковской системы, а государству обеспечить рост предпринимательской активности, повышение благосостояния населения, создание новых рабочих мест [1, 6, 10, 19].

Рекомендации по практическому использованию результатов.

Положения диссертационного исследования имеют научно-практическое значение и могут быть использованы для дальнейшего развития теории и методических основ оценки эффективности государственной финансовой поддержки для СМП, в учебном процессе учреждений образования, государственными органами в области создания благоприятных финансовых условий для развития СМП.

Результаты диссертационного исследования использованы Министерством экономики Республики Беларусь при разработке кредитно-гарантийного механизма (справка о внедрении), а также при разработке и внедрении гарантийного механизма на базе Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей (акт о внедрении от 03.04.2019 г. №01-34/156) и при реализации гарантийного механизма в банковском секторе Республики Беларусь (заключение от 05.03.2020 г. №02-2-07/75, выданное ОАО «Белагропромбанк»). Результаты исследования применены ГНУ «Институт экономики НАН Беларуси» в ГПНИ (справки от 06.04.2020 г. №350-02-15/125-8, от 08.07.2022 г. №350-02-06/200; акт от 08.04.2024 г.); НИР (от 08.07.2022 г. №350-02-06/203-4).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Монография

1. Веракса, С. А. Государственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь: совершенствование инструментов, оценка эффективности / С. А. Веракса, Е. В. Преснякова ; под науч. ред. Е. В. Пресняковой. – Минск : Беларус. навука, 2023. – 227 с.

Статьи в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований

2. Веракса, С. О создании и функционировании института гарантирования (поручительства) в Республике Беларусь / С. Веракса // Банк. весн. – 2017. – № 9. – С. 42–46.

3. Веракса, С. Применение передового опыта при разработке системы кредитных гарантий / С. Веракса // Банк. весн. – 2018. – № 11. – С. 43–49.

4. Веракса, С. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках проекта «Гарантийный фонд» / С. Веракса // Банк. весн. – 2019. – № 8. – С. 53–59.

5. Веракса, С. О проекте софинансирования субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь / С. Веракса // Банк. весн. – 2020. – № 6. – С. 35–41.

6. Веракса, С. А. Механизмы развития малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь в контексте обеспечения целей устойчивого развития / С. А. Веракса // Науч. тр. / Белорус. гос. экон. ун-т. – Минск, 2021. – Вып. 14. – С. 81–86.

7. Веракса, С. А. Теоретико-методологические основы государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства в контексте устойчивого развития [Электронный ресурс] / С. А. Веракса // Экономическая наука сегодня : сб. науч. ст. / Белорус. нац. техн. ун-т ; редкол.: С. Ю. Солодовников (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2022. – Вып. 15. – С. 154–163.

Статьи в научных журналах и сборниках научных трудов

8. Веракса, С. А. Кредитно-гарантийный механизм как инструмент развития малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь / С. А. Веракса // Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования : XIV Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19–20 апр. 2018 г. : сб. науч. ст. / Акад. упр. при

Президенте Респ. Беларусь ; редкол.: М. Г. Жилинский (пред.) [и др.]. – Минск, 2018. – С. 242–244.

9. Веракса, С. А. Экосистемная трансформация предпринимательской среды и изменение роли малого предпринимательства в эпоху процессов глобальных инновационных преобразований / С. А. Веракса // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы : сб. науч. ст. : в 2 т. / НАН Беларуси; Ин-т экономики НАН Беларуси ; редкол.: В. Л. Гурский (гл. ред.) [и др.]. – Минск. – 2021. – Т. 1. – С. 457–464.

10. Веракса, С. А. Совершенствование инфраструктуры финансовой поддержки малого предпринимательства как драйвер реализации целей устойчивого развития / С. А. Веракса // Устойчивое развитие: вызовы и возможности : сб. науч. ст. по результатам междунар. конф. / С-Петерб. гос. экон. ун-т, Междунар. информ.-аналит. центр ; под ред. Е. В. Викторовой [и др.]. – СПб., 2021. – С. 252–267.

11. Веракса, С. А. Инвестиционная поддержка субъектов малого предпринимательства банковской системой в Республике Беларусь / С. А. Веракса // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы : сб. науч. ст. : в 2 т. / Ин-т экономики НАН Беларуси ; редкол.: Д. В. Муха (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2022. – Т. 1. – С. 460–466.

12. Веракса, С. А. Инструменты государственной финансовой поддержки инновационного предпринимательства в Республике Беларусь: анализ и совершенствование / С. А. Веракса // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы : сб. науч. ст. : в2 т. / Ин-т экономики НАН Беларуси ; редкол.: Д. В. Муха (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2023. – Т. 1. – С. 518–524.

Материалы конференций

13. Веракса, С. А. Совершенствование системы государственной поддержки субъектов малого предпринимательства / С. А. Веракса // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 17 мая 2018 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2018. – С. 79–81.

14. Веракса, С. А. Негативные факторы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в регионах Республики Беларусь / С. А. Веракса // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск,

20–21 сент. 2018 г. : в 2 т. / НАН Беларуси, Ин-т экономики ; редкол.: В. И. Бельский [и др.]. – Минск, 2018. – Т. 2. – С. 383–386.

15. Веракса, С. А. Факторы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в регионах Республики Беларусь / С. А. Веракса // Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования : XV Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 25–26 апр. 2019 г. : сб. материалов / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь ; редкол.: Г. В. Пальчик (пред.) [и др.]. – Минск, 2019. – С. 175–177.

16. Веракса, С. А. Опыт Европейского союза по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере инноваций / С. А. Веракса // Система «наука – технологии – инновации»: методология, опыт, перспективы : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 сент. 2019 г. / НАН Беларуси, Центр систем. анализа и стратег. исслед. ; редкол.: В. В. Гончаров (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2019. – С. 318–321.

17. Веракса, С. А. Сущность и содержание государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] / С. А. Веракса // Модернизация экономики Беларуси: проблемы и пути их решения : междунар. науч. конф., посвящ. 50-летию экон. фак. Гомел. гос. ун-та, Гомель, 18 окт. 2019 г. : сб. материалов / Гомел. гос. ун-т ; редкол.: А. К. Костенко (гл. ред.) [и др.]. – Гомель, 2019. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

18. Веракса, С. А. Мировые тенденции развития малого и среднего предпринимательства / С. А. Веракса // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XIII Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 14 мая 2020 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Ю. Шутилин (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2020. – С. 119–120.

19. Веракса, С. А. Современные тенденции развития институтов и мер финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь и мире / С. А. Веракса // Банковский бизнес и финансовая экономика: глобальные тренды и перспективы развития : материалы V Междунар. науч.-практ. конф. молодых ученых, магистрантов и аспирантов, Минск, 22 мая 2020 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. А. Королева (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2020. – С. 52–57.

20. Веракса, С. А. Совершенствование методики оценки эффективности государственных программ финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь / С. А. Веракса // Система «наука – технологии – инновации»: методология, опыт, перспективы : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 24–25 сент. 2020 г. / НАН Беларуси, Центр систем. анализа и стратег. исслед. ; редкол.: В. В. Гончаров (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2020. – С. 171–175.

РЭЗЮМЭ

Вяракса Сяргей Аляксандравіч

Дзяржаўная фінансавая падтрымка суб'ектаў малога прадпрымальніцтва ў Рэспубліцы Беларусь: метады, інструменты і ацэнка эфектыўнасці

Ключавыя словы: дзяржаўная фінансавая падтрымка, падтрымка малога прадпрымальніцтва, фінансавая падтрымка, ацэнка эфектыўнасці дзяржаўнай фінансавай падтрымкі, гарантыйны фонд, устойлівае развіццё, ускосная фінансавая падтрымка, суб'екты малога прадпрымальніцтва, індыкатары эфектыўнасці, Банк развіцця Рэспублікі Беларусь, Беларускі фонд фінансавай падтрымкі прадпрымальнікаў.

Мэта працы: распрацоўка тэарэтычных і метадычных палажэнняў і абгрунтаванне практычных рэкамендацый, накіраваных на развіццё эфектыўных медадаў і інструментаў дзяржаўнай фінансавай падтрымкі суб'ектаў малога прадпрымальніцтва як сектара нацыянальнай эканомікі.

Метады даследавання: агульнанавуковыя метады (аналіз і сінтэз, групоўка і абагульненне, параўнанне і аналогія, класіфікацыя і сістэматызацыя), статыстычныя, эканоміка-матэматычныя, сістэмны падыход, фармальна-лагічны, аналітычны, графічны інструментар.

Атрыманыя вынікі і іх навуковая навізна: прапанавана новая трактоўка паняцця «дзяржаўная фінансавая падтрымка суб'ектаў малога прадпрымальніцтва». Распрацаваны інструмент ускоснай фінансавай падтрымкі суб'ектаў малога прадпрымальніцтва, а таксама метадычны інструментарый для ацэнкі эфектыўнасці дзяржаўных праграм фінансавай падтрымкі. Прапанавана сістэма індыкатараў для ацэнкі эфектыўнасці выкарыстання дзяржаўнага фінансавання суб'ектаў малога прадпрымальніцтва ў кантэксце пераходу ад метаду прамога фінансавання ў метад непрамога (ускоснага) фінансавання, арыентаванага на вынік. Даны рэкамендацыі па мадэрнізацыі сістэмы дзяржаўнай фінансавай падтрымкі суб'ектаў малога прадпрымальніцтва ў Рэспубліцы Беларусь.

Ступень выкарыстання: атрыманыя вынікі могуць быць выкарыстаны Міністэрствам эканомікі Рэспублікі Беларусь у працэсе рэалізацыі дзяржаўных праграм сацыяльна-эканамічнага развіцця, што пацвярджаецца адпаведнымі даведкамі. Асобныя вынікі даследавання выкарыстаны Міністэрствам эканомікі Рэспублікі Беларусь пры рэалізацыі дзяржаўнай праграмы сацыяльна-эканамічнага развіцця.

Вобласць ужывання: Міністэрства эканомікі Рэспублікі Беларусь, Банк развіцця Рэспублікі Беларусь, Беларускі фонд фінансавай падтрымкі прадпрымальнікаў, мясцовыя выканаўчыя і распарадчыя органы ўлады, банкі і лізінгавыя кампаніі.

РЕЗЮМЕ

Веракса Сергей Александрович

Государственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь: методы, инструменты и оценка эффективности

Ключевые слова: государственная финансовая поддержка, поддержка малого предпринимательства, финансовая поддержка, оценка эффективности государственной финансовой поддержки, гарантийный фонд, устойчивое развитие, косвенная финансовая поддержка, субъекты малого предпринимательства, индикаторы эффективности, Банк Развития Республики Беларусь, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей.

Цель работы: разработка теоретических и методических положений и обоснование практических рекомендаций, направленных на развитие эффективных методов и инструментов государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства как сектора национальной экономики.

Методы исследования: общенаучные методы (анализ и синтез, группировка и обобщение, сравнение и аналогия, классификация и систематизация), статистические, экономико-математические, системный подход, формально-логический, аналитический, графический инструментарий.

Полученные результаты и их научная новизна: предложена новая трактовка понятия «государственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства». Разработан инструмент косвенной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства, а также методический инструментарий для оценки эффективности государственных программ финансовой поддержки. Предложена система индикаторов для оценки эффективности использования государственного финансирования субъектов малого предпринимательства в контексте перехода от метода прямого финансирования в метод непрямого (косвенного) финансирования, ориентированного на результат. Даны рекомендации по модернизации системы государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь.

Степень использования: полученные результаты могут быть использованы Министерством экономики Республики Беларусь в процессе реализации государственных программ социально-экономического развития, что подтверждается соответствующими справками. Отдельные результаты исследования использованы Министерством экономики Республики Беларусь при реализации государственной программы социально-экономического развития.

Область применения: Министерство экономики Республики Беларусь, Банк развития Республики Беларусь, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, местные исполнительные и распорядительные органы власти, банки и лизинговые компании.

SUMMARY

Veraksa Sergey Alexandrovich

State financial support for small businesses in the Republic of Belarus: methods, tools and effectiveness evaluation

Keywords: state financial support, support for small business, financial support, assessment of the effectiveness of state financial support, guarantee fund, sustainable development, indirect financial support, small business entities, Performance indicators, Development Bank of the Republic of Belarus, Belarusian Fund for Financial Support of Entrepreneurs.

Purpose of the work: development of theoretical and methodological provisions and substantiation of practical decisions aimed at the development of effective forms of State financial support for small business entities as a sector of the national economy.

Research methods: general scientific methods (analysis and synthesis, grouping and generalization, comparison and analogy, classification and systematization), statistical, economic and mathematical, system approach, formal-logical, analytical, graphical tools.

The obtained results and their scientific novelty: a new interpretation of the concept of «state financial support of small business entities» has been proposed. A tool for indirect financial support for small business entities has been developed, as well as methodological tools for assessing the effectiveness of State financial support programs. It offers a system of indicators for assessment of efficiency of use of state financing of small business entities in the context of transition from the method of direct financing to the method of non-direct (indirect) financing oriented on result. Recommendations on modernization of the system of state financial support of small businesses in the Republic of Belarus are given.

Degree of use: the obtained results can be used by the Ministry of Economy of the Republic of Belarus in the process of implementation of the state programs of social and economic development, which is confirmed by the relevant certificates. Individual results of the study were used by the Ministry of Economy of the Republic of Belarus in the implementation of the state program of social and economic development.

Field of application: Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Development Bank of the Republic of Belarus, Belarusian fund of financial support of entrepreneurs, local executive and administrative authorities, banks and leasing companies.