

ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В НИДЕРЛАНДАХ

ТАТЬЯНА АСТРЕЙКО,

заместитель начальника Главного управления бюджетной политики –
начальник управления местных бюджетов Минфина

Качество организации процесса управления государственными финансами является важным фактором устойчивого регионального развития. Опыт Нидерландов демонстрирует высокую степень предсказуемости доходов местных бюджетов и объективности распределения трансфертной поддержки между регионами.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ СИСТЕМА

Нидерланды – децентрализованное унитарное государство с двухуровневой системой местных бюджетов. Помимо центрального бюджета, функционируют местные бюджеты на уровне 12 провинций и 408 муниципалитетов. Кроме того, бюджеты имеют 24 Совета по управлению водным хозяйством (Water Boards), в компетенцию которых входит защита страны от наводнений (значительная часть Нидерландов находится ниже уровня мирового океана).

В результате укрупнения административно-территориальных единиц (данный процесс продолжается) в среднем в одном муниципалитете Нидерландов сегодня проживает около 41 тыс. человек, что является одним из самых высоких показателей в Европе. Для сравнения: в среднем по Европе численность жителей в муниципалитете составляет 5,7 тыс. человек.

Двухуровневая система местного управления и самоуправления и, соответственно, местных бюджетов имеет преимущества, поскольку позволяет экономить на административных расходах, сокращает во времени процесс принятия бюджетных решений и гармонизирует бюджетную политику на территории муниципалитета.

СТРУКТУРА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

Провинции и муниципалитеты Нидерландов **относительно равны в части налоговой автономии и расходных обязательств**. Однако уровень фискальной автономии местных правительств в этом государстве является одним из самых низких в Европе и странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Так, более 70% доходов местных бюджетов Нидерландов формируются за счет трансфертов, 15% – сборов с потребителей (в основном это пла-

тежи населения и организаций за канализацию и сбор мусора), 3% – доходов от коммунальной собственности. И только около 9% приходится на налоги (главным образом, налоги на собственность).

Исключение составляют бюджеты Советов по управлению водным хозяйством, которые в основном финансируются за счет собственных доходов (платы предприятий и домохозяйств за загрязнение воды).

В среднем по странам Европы и ОЭСР за счет налоговых доходов формируется около 43% доходов местных бюджетов, в Беларуси – 63%.

Система местного налогообложения в Нидерландах является полузакрытой: местные власти вправе вводить местные налоги и изменять ставки налогов, поступающих в местные бюджеты (главным образом, налогов на собственность), однако эти права ограничены законодательными рамками (уровень ставок контролируется центральным правительством).

Практика регулирующих (разделяемых между уровнями бюджета) доходов в Нидерландах не

В Беларуси средняя численность населения в районах составляет около 41 тыс. человек, в городах областного подчинения – 280 тыс.; административно-территориальные единицы сформированы на трех уровнях – областном, базовом и первичном.