

including protection in the field of transport functioning, aimed directly or indirectly at the implementation of transport rights and legitimate interests. Transport procedures are identified, including transport protective procedures; special procedural rules on judicial protection of rights for a functional purpose are established.

The author applied dialectical, systemic-structural, functional, formal-legal, historical-legal, inter-sectoral, and some other research methods.

Keywords: procedural rules; transport procedural rules; transport law; transport procedures; procedures.

UDC 347.91/.95:656(476)

*Статья поступила
в редакцию 13. 09. 2024 г.*

Н. О. РАМАЗАНОВА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В БОРЬБЕ С НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИЕЙ: НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Анализируются современные аспекты государственной политики Республики Беларусь в области противодействия незаконной миграции. Исследованы различные доктринальные подходы к пониманию нелегальной миграции как в Республике Беларусь, так и в сопредельных государствах. Приводятся данные статистики, подтверждающие необходимость выстраивания единой комплексной системы противодействия нелегальной миграции.

Обосновывается необходимость формирования единых подходов к регулированию миграционных потоков, что позволит повысить эффективность деятельности государственных органов Республики Беларусь, обеспечивающих национальную безопасность в миграционной сфере.

Ключевые слова: нелегальная миграция; эффективность; государственное регулирование; практико-ориентированные подходы.

УДК 351.746

Введение. В условиях современной геополитической нестабильности и непрекращающихся миграционных потоков проблема незаконной миграции сохраняет свою высокую актуальность, создает серьезные угрозы национальной безопасности страны, провоцируя рост преступности, социальную напряженность и экономические убытки. Основными задачами, стоящими перед государством в этом контексте, являются предотвращение нелегальных пересечений границы, усиление контроля за пребывающими иностранцами, а

Наталья Олеговна РАМАЗАНОВА (Nataly-Ramazanova@yandex.ru), кандидат юридических наук, доцент кафедры международного экономического права Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

Вестник Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта

также разработка эффективных мер по интеграции мигрантов и минимизации рисков для общественной стабильности.

Угрозы безопасности независимому белорусскому государству обуславливают принципиально новые требования к системе обеспечения национальной безопасности, «которая должна обладать свойством не только быстрого реагирования на возникающую опасность, но и потенциалом для ее предотвращения» [1, с. 4–5].

Незаконная миграция является одной из наиболее острых современных проблем, стоящей в одном ряду с нехваткой продовольствия, ограниченностью природных ресурсов, изменением климата и негативным воздействием человека на природу, а также с такими угрозами, как наркотрафик и торговля людьми. «В политической сфере она выступает прямой угрозой безопасности страны, ее геополитическим интересам и международному авторитету; в экономической сфере — способствует расширению масштабов теневой экономики, развивающейся вне экономического законодательства, изъятию из финансового оборота существенной доли денежных средств, ...в социальной сфере — приводит к усилению социальной напряженности» [2, с. 36].

Она порождается целым комплексом экономических, политических, демографических, военных, экологических и иных причин. Во многих случаях наблюдается сочетание различных причин, побудивших человека к незаконной миграции, что существенно усложняет выбор мер противодействия ей.

Основная часть. Одной из основных задач государства является недопущение возможных социально-политических рисков в сфере миграции и в первую очередь недопущение национальной, расовой нетерпимости, ксенофобских настроений в обществе, изоляции мигрантов от принимающего социума. Учитывая сложную геополитическую обстановку в мире, можно прогнозировать периодические миграционные всплески, что требует принципиально новых подходов к обеспечению обустройства мигрантов и их интеграции в общество.

Для того чтобы утвердить об угрозе национальной безопасности, она действительно должна быть реальной, т. е. уже возникшей (либо угрожающей возникнуть в ближайшем будущем) и еще не миновавшей. Соответственно органы, призванные обеспечивать национальную безопасность, должны быть готовы в любой момент к предупреждению, выявлению, пресечению негативных процессов общественного развития и исходящих от них угроз безопасности с применением правовых, экономических, политических, организационных, информационных, разведывательных, оперативно-розыскных и иных средств, а в случае необходимости — к отражению угроз путем применения средств непосредственной защиты [3, с. 42–44].

Главной угрозой миграционной безопасности Республики Беларусь является незаконная миграция в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе нарушение правил транзитного проезда через ее территорию.

Статистика Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь свидетельствует о том, что по состоянию на 31.12.2023 на учете в территориальных органах внутренних дел (далее — ОВД) состояло более 217 тыс. иностранцев, в том числе более 48 тыс., имеющих разрешение на временное проживание, из них 21,8 тыс. прибывших на учебу и более 9,1 тыс. — для осуществления трудовой деятельности, а также более 168 тыс. постоянно проживающих. Процедуру регистрации в ОВД прошли 67 тыс. иностранцев, что на 10 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года (далее — АППГ) (74,5 тыс.). В отчетном периоде иностранцами совершено 164 079 административных правонарушений (АППГ — 213 938), снижение к АППГ составило –23,3 %. Понижение данного показателя обусловлено уменьшением количества иностранцев, привлеченных к административной ответственности

за совершение правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта (–26,6 %, с 197 923 до 145 302) [4].

Не подлежит сомнению, что число правонарушений, совершенных иностранцами и оставшихся невыявленными, в разы больше зарегистрированных [5, с. 53]. Соответственно можно отметить важность усиления контроля за миграционными потоками и пребыванием иностранных граждан на территории Республики Беларусь и в первую очередь важность пресечения незаконной миграции. При этом решение миграционных проблем должно базироваться не только на ограничительных мерах в рамках борьбы с незаконной миграцией, но и на мерах по легализации мигрантов и привлечению их потенциала в экономику страны.

В связи с этим возникает вопрос выработки универсальной дефиниции «незаконный мигрант», учитывая, что в данную категорию могут попадать различные группы мигрантов в зависимости от отношения конкретного государства и общества к иммиграции вообще. Следует отметить, что в Республике Беларусь понятие «незаконный мигрант» трактуется достаточно широко, особенно в правоприменительной практике.

В самом широком смысле к категории незаконных мигрантов относятся «лица, въехавшие на территорию государства из других стран и при этом нарушившие правила въезда (незаконный / нелегальный въезд) либо правила пребывания (незаконное / нелегальное пребывание) в стране» [6, с. 12].

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (заключено в г. Москве 6 марта 1998 г.) к незаконным мигрантам отнесены граждане третьих государств и лица без гражданства, нарушившие в том числе правила транзитного проезда через территорию сторон [7].

В Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции (одобрена в г. Астане Советом глав государств СНГ 16 сентября 2004 г.) под незаконной миграцией понимается перемещение на территорию государства — участника СНГ, пребывание, перемещение с его территории граждан государств — участников СНГ, третьих государств и лиц без гражданства с нарушением законодательства данного государства [8].

Аналогичные определения можно встретить и в научных трудах. Так, по мнению А. И. Федорако, «незаконная миграция — въезд иностранцев в Республику Беларусь, пребывание (проживание) иностранцев в Республике Беларусь, транзитный проезд иностранцев через территорию Республики Беларусь, а также выезд иностранцев из Республики Беларусь в другие государства в нарушение действующего законодательства» [9, с. 9].

В качестве незаконного мигранта Е. Ю. Садовская предлагает рассматривать «иностранца, который въезжает в страну вне пунктов контроля, избегает досмотра официальными лицами, получает разрешение обманным путем или вступает в фиктивный брак для того, чтобы обойти иммиграционные законы» [10, с. 52].

Ученый А. Н. Шкилев поддерживает точку зрения, что «незаконная миграция — это территориальное перемещение населения в физическом пространстве, вызванное социально-экономическими, политико-правовыми и национально-демографическими факторами в нарушение действующих норм международного права и национального законодательства» [11, с. 12], т. е. он сводит понятие незаконной миграции исключительно к незаконному перемещению. Такой подход представляется не совсем верным, поскольку перемещение на первоначальных этапах может осуществляться законно (например, въезд в страну на основании открытой визы, которая затем была просрочена).

Более развернутая дефиниция у Т. Б. Смашниковой: «...незаконная миграция — это добровольное или вынужденное перемещение населения через государственные границы с целью перемены места пребывания или проживания, совершаемое с нарушениями законодательства, действующего на территории государства миграции» [12, с. 9].

По нашему мнению, неправильно сводить незаконную миграцию исключительно к трансграничным перемещениям, как это делается в большинстве проанализированных работ.

Например, А. В. Сухарникова делает вывод, что «под незаконным мигрантом предлагается понимать лицо: 1) пересекшее границу иностранного государства вне предусмотренных пунктов контроля; 2) находится на территории иностранного государства с нарушением норм национального иммиграционного законодательства; 3) получает (получило) разрешительные документ на въезд (пребывание в иностранном государстве) незаконным (обманным) путем» [13].

Из изложенного следует, что к субъектам незаконной миграции могут быть отнесены только иностранные граждане. Между тем незаконно мигрировать могут и граждане Республики Беларусь, в частности, нарушая правила въезда (выезда) на территорию (за пределы) Республики Беларусь. Такой же позиции придерживается А. Н. Жеребцов, понимая под незаконной миграцией «...перемещение лиц в нарушение установленных миграционно-правовых режимов и миграционно-правовых процедур, т. е. в нарушение установленных миграционных правил. Незаконным мигрантом признается лицо, которое умышленно или по неосторожности нарушило установленные в государстве миграционные правила (гражданин Российской Федерации при нарушении миграционных правил внутреннего (социально-экономического) перемещения и иностранные граждане (лица без гражданства) при нарушении миграционных правил, установленных государством, связанных с внешним перемещением с территории иностранного государства или с территории Российской Федерации на территорию иностранного государства)» [14, с. 241].

Однако следует учитывать, что правила пересечения границы, как и вообще территориальные перемещения, для иностранцев и граждан Республики Беларусь существенно различаются, поэтому сводить их воедино в рамках одной дефиниции нецелесообразно.

Дефиниция незаконной миграции должна отличаться одновременно емкостью и лаконичностью и включать в себя следующие ее проявления: незаконный въезд (выезд) на территорию (за пределы территории) Республики Беларусь; незаконное нахождение на территории Республики Беларусь; незаконный транзитный проезд через территорию Республики Беларусь; незаконное осуществление трудовой и иной, не запрещенной законом деятельности на ее территории.

Что касается мер противодействия незаконной миграции, этой проблеме уделяется достаточно внимания как на международном, так и на национальном уровнях. Среди основных международных актов, заложивших основы борьбы с незаконной миграцией, следует в первую очередь выделить Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.), целью которой является установление содействия сотрудничеству государств в деле эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. На основе этой Конвенции принят ряд детализирующих ее протоколов, в частности Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Целью данного Протокола провозглашено предупреждение незаконного ввоза мигрантов и борьба с ним, а также поощрение сотрудничества между государствами-участниками в достижении

этих целей при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов [15, ст. 2]. Для достижения поставленной цели в Протоколе предусмотрены конкретные меры против незаконного ввоза мигрантов различными способами (по суше, морю и воздуху) и подтверждена необходимость всеобъемлющего международного подхода к решению данной проблемы, включающей сотрудничество, обмен информацией и другие меры, которые должны предприниматься на национальном, региональном и международном уровнях.

Республика Беларусь участвует в ряде соглашений, касающихся предотвращения незаконной миграции и борьбы с ней. Это, в частности: Конвенция Международной организации труда № 97 «О трудящихся-мигрантах (пересмотренная в 1949 г.)» (заключена в г. Женеве 1 июля 1949 г.); «Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств — участников Содружества Независимых Государств» (заключена в г. Кишиневе 14 ноября 2008 г.); Конвенция Международной организации труда № 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» (заключена в г. Женеве 24 июня 1975 г.); Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (заключено в г. Москве 6 марта 1998 г.); Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств (заключено в г. Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 г.) и др.

Благодаря совместным усилиям странам удастся проводить в определенной мере согласованную политику в области борьбы с незаконной миграцией, обмениваться информацией и накопленным опытом. Однако в большинстве случаев международные акты содержат общие программные положения либо отсылочные нормы к законодательству государств — участников соглашений. В связи с этим основное внимание должно все же уделяться совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики в области борьбы с незаконной миграцией и включать в себя следующие меры: совершенствование законодательства в данной области, в том числе административной и уголовной ответственности; совершенствование системы иммиграционного контроля, определение компетентных органов и четкого закрепления их полномочий; оптимизация контрольных мероприятий за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь; внедрение новых идентификационных документов с повышенной степенью защиты; разработка действенного механизма и создание инфраструктуры для осуществления реадмиссии; создание особых мест для временного пребывания лиц, ожидающих депортации или реадмиссии; усиление межведомственного взаимодействия, а также международного и межгосударственного сотрудничества по вопросам противодействия незаконной миграции; усиление информационной и разъяснительной работы с потенциальными нанимателями иностранной рабочей силы о недопустимости нарушений миграционного законодательства; осуществление действенного контроля за соответствием продекларированной цели въезда в Республику Беларусь реальным целям въезда и нахождения в стране.

Существенную роль в борьбе с незаконной миграцией может сыграть повышение требований к подбору кадров на занятие соответствующих должностей в данной сфере (определение потребностей; профессиональная ориентация; выявление кандидатов на службу; сбор и изучение информации о кандидатах; отбор кандидатов для занятия должности), их расстановке (прием на службу; адаптация к службе; аттестация; включение в резерв на выдвижение; перемещение по службе; увольнение) и подготовке (отбор кандидатов для переподготовки и повышения квалификации; обучение в системе учреждений образования; обучение в системе служебной подготовки; наставничество) [16, с. 18]. Учитывая положительный опыт европейских стран, предлагается «вве-

сти показатели эффективности деятельности республиканских и местных органов власти, прежде всего исполнительной ветви. Для каждого государственного служащего они также могут быть установлены (в контракте). Уровень квалификации государственных служащих должен быть повышен» [17, с. 5].

Важно подчеркнуть необходимость комплексного подхода к решению обозначенных задач, выстраивания четкой модели государственного управления миграционными процессами, концентрации усилий всех государственных органов, задействованных в борьбе с незаконной миграцией. В литературе верно отмечается, что «сочетание действенного контроля за миграционными процессами и обеспечение прав и свобод как мигрантов, так и прав и свобод, интересов коренного населения есть залог совершенной миграционной политики, которая в свою очередь приведет к снижению рисков и угроз национальной безопасности государства» [18, с. 147]. Следует поддержать позицию, согласно которой «деятельность государства по минимизации и предупреждению неблагоприятных последствий нелегальной миграции... настоятельно требует постоянного всестороннего исследования данных процессов, оценку и прогноз его динамики, а также корреляции с последующими изменениями законодательства» [19].

Заключение. Таким образом, в условиях нарастающей геополитической нестабильности и роста миграционных потоков незаконная миграция представляет собой серьезную угрозу для национальной безопасности Республики Беларусь. Она оказывает многоаспектное негативное воздействие на политическую, экономическую и социальную сферы государства, способствуя росту организованной преступности, коррупции и социальной напряженности.

Эффективное противодействие незаконной миграции требует комплексного подхода, который должен включать усиление миграционного контроля, внедрение современных правовых и технологических инструментов, а также разработку механизмов интеграции мигрантов в принимающее общество. Кроме того, особое внимание следует уделять международному сотрудничеству в этой области, а также совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики.

Успешная реализация миграционной политики, направленной на борьбу с незаконной миграцией, возможна только при условии слаженной работы всех государственных органов и четкого взаимодействия на международном уровне.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. *Степанов, А. В.* Национальная безопасность, миграционная безопасность, миграционный правовой порядок: теоретико-правовой анализ / А. В. Степанов. — Пермь : Перм. ин-т Федер. службы исполн. наказаний России ; Владимир : Владим. юрид. ин-т Федер. службы исполн. наказаний России, 2015. — 306 с.

Stepanov, A. V. Nacional'naja bezopasnost', migracionnaja bezopasnost', migracionnyj pravoporjadok: teoretiko-pravovoj analiz [National security, migration security, migration law and order: theoretical and legal analysis] / A. V. Stepanov. — Perm' : Perm. in-t Feder. sluzhby ispoln. nakazanij Rossii ; Vladimir : Vladim. jurid. in-t Feder. sluzhby ispoln. nakazanij Rossii, 2015. — 306 p.

2. *Смирнова, В. А.* Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации / В. А. Смирнова // Миграционное право. — 2009. — № 1. — С. 36—41.

Smirnova, V. A. Nelegal'naja migracija kak ugroza nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii [Illegal migration as a threat to the national security of the Russian Federation] / V. A. Smirnova // Migracionnoe pravo. — 2009. — N 1. — P. 36—41.

3. *Конин, В. Н.* Общественная безопасность как социально-правовое явление / В. Н. Конин // Административное право и процесс. — 2012. — № 4. — С. 42—44.

Konin, V. N. Obshhestvennaja bezopasnost' kak social'no-pravovoe javlenie [Public security as a social and legal phenomenon] / V. N. Konin // Administrativnoe pravo i process. — 2012. — N 4. — P. 42—44.

4. Министерство внутренних дел Республики Беларусь. — URL: <https://www.mvd.gov.by/ru> (дата обращения: 08.09.2024).
5. *Ананич, В. А.* Преступность иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь / В. А. Ананич, Л. Л. Зубарева. — Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2019. — 138 с.
6. *Ananich, V. A.* Prestupnost' inostrancev i lic bez grazhdanstva v Respublike Belarus' [Crime of foreigners and stateless persons in the Republic of Belarus] / V. A. Ananich, L. L. Zubareva. — Minsk : Akad. MVD Resp. Belarus', 2019. — 138 p.
7. *Витковская, Г. С.* Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия / Г. С. Витковская // Нелегальная иммиграция. Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир / Моск. гос. ун-т. — М., 2002. — Вып. 9. — С. 11–34.
8. *Vitkovskaja, G. S.* Nezakonnaja migracija v Rossii: situacija i politika protivodejstvija [Illegal migration in Russia: situation and policy of counteraction] / G. S. Vitkovskaja // Nelegal'naja immigracija. Nauchnaja serija: Mezhdunarodnaja migracija naselenija: Rossija i sovremennij mir / Mosk. gos. un-t. — M., 2002. — Vyp. 9. — P. 11–34.
9. Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией : [заключено в г. Москве 06.03.1998 г.] // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. — 1999. — № 31. — Ст. 1, ст. 444.
10. Концепция сотрудничества государств — участников СНГ в противодействии незаконной миграции : одобр. Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств, 16 сент. 2004 г. // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — URL: <https://cis.minsk.by/page/428> (дата обращения: 14.09.2024).
11. *Федорако, А. И.* Деятельность органов внутренних дел по обеспечению административно-правового режима миграции иностранцев : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / А. И. Федорако. — Минск, 2018. — 299 л.
12. *Fedorako, A. I.* Dejatel'nost' organov vnutrennih del po obespečeniju administrativno-pravovogo rezhima migracii inostrancev [Activities of internal affairs bodies to ensure the administrative and legal regime of migration of foreigners] : dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.14 / A. I. Fedorako. — Minsk, 2018. — 299 l.
13. *Садовская, Е. Ю.* Предупреждение незаконной миграции в Республике Казахстан / Е. Ю. Садовская // Нелегальная иммиграция. Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир / Моск. гос. ун-т. — М., 2002. — Вып. 9. — С. 50–64.
14. *Sadovskaja, E. Ju.* Preduprezhdenie nezakonnoj migracii v Respublike Kazahstan [Prevention of illegal migration in the Republic of Kazakhstan] / E. Ju. Sadovskaja // Nelegal'naja immigracija. Nauch. serija: Mezhdunarodnaja migracija naselenija: Rossija i sovremennij mir / Mosk. gos. un-t. — M., 2002. — Vyp. 9. — P. 50–64.
15. *Шкилев, А. Н.* Миграция: уголовно-правовые и криминологические аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / А. Н. Шкилев ; Нижегород. акад. МВД России. — Н. Новгород, 2006. — 31 с.
16. *Shkilev, A. N.* Migracija: ugodovno-pravovye i kriminologicheskie aspekty [Migration: criminal law and criminological aspects] : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.08 / A. N. Shkilev ; Nizhegor. akad. MVD Rossii. — N. Novgorod, 2006. — 31 p.
17. *Смашникова, Т. Б.* Административно-правовое противодействие незаконной миграции в Российской Федерации и Республике Беларусь: сравнительно-правовой анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Т. Б. Смашникова ; Юж.-Урал. гос. ун-т. — Челябинск, 2012. — 26 с.
18. *Smashnikova, T. B.* Administrativno-pravovoe protivodejstvie nezakonnoj migracii v Rossijskoj Federacii i Respublike Belarus': sravnitel'no-pravovoj analiz [Administrative and legal counteraction to illegal migration in the Russian Federation and the Republic of Belarus: comparative legal analysis] : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.14 / T. B. Smashnikova ; Juzh.-Ural. gos. un-t. — Cheljabinsk, 2012. — 26 p.
19. *Сухарникова, А. В.* Незаконная миграция и миграционный контроль в России / А. В. Сухарникова // Пространство Закона (Terra Law) : электронный научный журнал. — 2013. — № 2. — URL: <http://law-journal.info/2013/05/014/> (дата обращения: 07.09.2024).
20. *Suharnikova, A. V.* Nezakonnaja migracija i migracionnyj kontrol' v Rossii [Illegal migration and migration control in Russia] / A. V. Suharnikova // Prostranstvo Zakona (Terra Law) : jelektronnyj nauchnyj zhurnal. — 2013. — N 2. — URL: <http://law-journal.info/2013/05/014/> (data obrashhenija: 07.09.2024).

14. *Жеребцов, А. Н.* Административно-правовой статус незаконных мигрантов в Российской Федерации нуждается в законодательном закреплении / А. Н. Жеребцов // Общество и право. — 2009. — № 2. — С. 241–243.

Zherebcov, A. N. Administrativno-pravovoj status nezakonnyh migrantov v Rossijskoj Federacii nuzhdaetsja v zakonodatel'nom zakreplenii [The administrative and legal status of illegal migrants in the Russian Federation needs legislative support] / A. N. Zherebcov // Obshhestvo i pravo. — 2009. — N 2. — P. 241–243.

15. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности : принят резолюцией Генер. Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 нояб. 2000 г. № 55/25 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 01.08.2024).

16. *Носкевич, И. Д.* Следственный комитет Республики Беларусь как субъект реализации государственной кадровой политики в системе органов предварительного следствия: административно-правовые аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / И. Д. Носкевич ; Акад. МВД Респ. Беларусь. — Минск, 2021. — 30 с.

Noskevich, I. D. Sledstvennyj komitet Respubliki Belarus' kak sub#ekt realizacii gosudarstvennoj kadrovoj politiki v sisteme organov predvaritel'nogo sledstviya: administrativno-pravovye aspekty [Investigative Committee of the Republic of Belarus as a subject of implementation of state personnel policy in the system of preliminary investigation bodies: administrative and legal aspects] : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.14 / I. D. Noskevich ; Akad. MVD Resp. Belarus'. — Minsk, 2021. — 30 p.

17. *Василевич, Г. А.* Оптимизация государственного управления на основе права — важнейшее требование времени / Г. А. Василевич // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь, Ин-т правовых исслед. — Минск, 2013. — Вып. 8. — С. 4–10.

Vasilevich, G. A. Optimizacija gosudarstvennogo upravlenija na osnove prava — vazhnejshee trebovanie vremeni [Optimization of public administration on the basis of law is the most important requirement of the time] / G. A. Vasilevich // Pravo v sovremennom belorusskom obshhestve : sb. nauch. tr. / Nac. centr zakonodatel'stva i pravovyh issled. Resp. Belarus', In-t pravovyh issled. — Minsk, 2013. — Vyp. 8. — P. 4–10.

18. *Степанов, А. В.* Национальная безопасность, миграционная безопасность, миграционный правопорядок: теоретико-правовой анализ / А. В. Степанов. — Пермь : Перм. ин-т Федер. службы исполн. наказаний России ; Владимир : Владим. юрид. ин-т Федер. службы исполн. наказаний России, 2015. — 306 с.

Stepanov, A. V. Nacional'naja bezopasnost', migracionnaja bezopasnost', migracionnyj pravoporjadok: teoretiko-pravovoj analiz [National security, migration security, migration law and order: theoretical and legal analysis] / A. V. Stepanov. — Perm' : Perm. in-t Feder. sluzhby ispoln. nakazaniy Rossii ; Vladimir : Vladim. jurid. in-t Feder. sluzhby ispoln. nakazaniy Rossii, 2015. — 306 p.

19. *Сазонова, Н. В.* Об административно-правовом регулировании незаконной миграции / Н. В. Сазонова, О. А. Сазонова // Studia Humanitatis : международный электронный научный журнал. — 2019. — № 3. — URL: <http://st-hum.ru/content/sazonova-nv-sazonova-0a-ob-administrativno-pravovom-regulirovanii-nezakonnoy-migracii> (дата обращения: 07.09.2024).

Sazonova, N. V. Ob administrativno-pravovom regulirovanii nezakonnoj migracii [On the administrative and legal regulation of illegal migration] / N. V. Sazonova, O. A. Sazonova // Studia Humanitatis : mezhdunarodnyj jelektronnyj nauchnyj zhurnal. — 2019. — N 3. — URL: <http://st-hum.ru/content/sazonova-nv-sazonova-0a-ob-administrativno-pravovom-regulirovanii-nezakonnoy-migracii> (data obrashhenija: 07.09.2024).

NATALIA RAMAZANOVA

**STATE POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS
IN COMBATING ILLEGAL MIGRATION:
CERTAIN LEGAL AND PRACTICAL ASPECTS**

Author affiliation. *Natallia RAMAZANOVA* (Nataly-Ramazanova@yandex.ru), *Belarus State Economic University (Minsk, Belarus).*

Abstract. Modern aspects of the state policy of the Republic of Belarus in the field of combating illegal migration are analyzed. Various doctrinal approaches to understanding illegal migration both in the Republic of Belarus and in neighboring states are examined. Statistical data are provided confirming the need to build a single comprehensive system of combating illegal migration.

The need to form unified approaches to regulating migration flows is substantiated, which will improve the efficiency of state bodies that ensure national security of the Republic of Belarus in the migration sphere.

Keywords: illegal migration; efficiency; government regulation; practice-oriented approaches.

UDC 351.746

*Статья поступила
в редакцию 16. 09. 2024 г.*

Е. В. МАКСИМЕНКО

СТРОИТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Рассмотрены особенности правового регулирования строительной отрасли в современных условиях. В соответствии с целью исследования — определить задачи и направления развития правового регулирования в сфере строительства с учетом современных тенденций — автором с использованием диалектического, системного, а также методов анализа и синтеза были предложены направления совершенствования законодательства в данной области.

Обозначена необходимость формирования правовых условий для внедрения новых технологий и инноваций в строительстве, обеспечивая при этом гибкость правовых норм, их способность реагировать на меняющиеся условия и современные требования и вызовы. Выявлена задача определения доктринальных подходов в направлении системы межотраслевого регулирования, в которых публично-правовой аспект будет акцентироваться на реализации механизмов взаимодействия субъектов строительных отношений, регламентации правовых и экономических стимулов, оптимизации административных процедур и расширении договорных возможностей участников строительных проектов.

Ключевые слова: строительная отрасль; тенденции; правоотношения; межотраслевые связи; правовое регулирование.

УДК 346.7

Елена Владимировна МАКСИМЕНКО (lenmac10@yandex.by), *старший преподаватель кафедры хозяйственного права Белорусского государственного университета (г. Минск, Беларусь).*

Веснік Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта