

К ВОПРОСУ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ МИГРАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛАРУСИ

Л.Е. Тихонова

Белорусский государственный университет, доктор экономических наук,
профессор

В.П. Пугачёв

Белорусский государственный университет, доктор технических наук,
профессор

Аннотация. Имеющие место в настоящее время военно-политические конфликты и противозаконные санкционные меры запада против России и Беларуси обусловили новую невиданную волну международных миграционных потоков, что обострило проблему миграционной безопасности для принимающих государств и требует детального изучения опыта преодоления социально – экономического и связанного с ним миграционного кризиса с целью совершенствования инструментов регулирования миграционных процессов в кризисных условиях. В статье проводится анализ оценок и прогнозов развития миграционной ситуации и делаются предварительные оценки возможных путей совершенствования анализа и оценки миграционной безопасности.

Ключевые слова: миграция; цифровые технологии; мониторинг; социальные сети; миграционная политика; ЕАЭС.

Международная миграция и тенденции ее развития, последствия влияния миграционных процессов на демографическую ситуацию, рынок труда и функционирование отечественной экономики, а также проблемы ее государственного регулирования относятся к наиболее злободневным и обсуждаемым темам в современном мире. Трудовые миграционные процессы занимают особое место в демографическом и социально-экономическом развитии любой страны. Динамичный рост миграции в мире поставил вопрос о необходимости эффективного использования информационных ресурсов, оперативного доступа к большому объему соответствующих данных для их целенаправленной обработки и решения сложных социальных, экономических и политических задач. Современные тенденции международной миграции актуализировали проблему комплексного использования сетевого подхода к сбору и обработке информационных ресурсов в режиме онлайн в целях их использования для прогнозирования перемещения мигрантов и решения задач регулирования

миграционных потоков – обеспеченности рынка труда трудовыми ресурсами, снижения безработицы, демографического развития и решения задач миграционной безопасности.

Большой вклад в изучение миграционных процессов внесли российские ученые – Л.И. Абалкин, В.К. Сенчагов, Л.Л. Рыбаковский, И.В. Ивахнюк [1,2,3,4] и другие. В Беларуси изучению проблемы экономической безопасности с учетом миграционных аспектов посвящены работы П.Г. Никитенко, В.Н. Шимова, Л.П. Шахотько и др [5,6,7]. Труды указанных авторов внесли весомый вклад в исследование проблемы экономической и миграционной безопасности. Однако научные и прикладные задачи, стоящие перед исследователями в области изучения, управления и прогнозирования миграционных проблем на глобальном, национальном и региональном уровнях, постоянно усложняются. Только в последние годы опубликованы тысячи научных работ отечественных и зарубежных авторов, посвященных миграции, изучению различных аспектов миграционного кризиса, анализу причин и особенностей миграционных процессов и миграционной безопасности на макро и микроуровнях. Особую актуальность на данном этапе приобретает вопрос внедрения современных информационных технологий и информационных ресурсов в регулировании миграционных потоков и обеспечении миграционной безопасности государства, находящийся на стыке интересов ряда социальных, экономических и специальных научных направлений.

Зарубежные ученые экономисты, в частности Б. Бузен [8, с. 26] утверждал, что: “в современных условиях экономическая безопасность государства не сводится исключительно к проблемам конкурентоспособности, замедления экономического роста и снижения уровня благосостояния населения, она распространяется на новые объекты в политической, экологической и общественной сферах, активно влияющих на преобразование государственной экономики”. В качестве основных угроз для европейских стран им рассматривались процессы миграции и взаимосвязанные с ними явления модификации структуры общества, распространение болезней, расширение влияния организованной преступности в сфере экономики.

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена и высокой сложностью задач обеспечения социально-экономической безопасности Беларуси в сфере миграции в связи с изменениями потоков и структуры миграции в республике и сопредельных странах, что подтверждается Постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 06.03.2023г. о поддержке нового проекта Концепции национальной безопасности (постановление Совета Безопасности Республики Беларусь №1, 6 марта 2023 г., “О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь”, отражающей спектр современных вызовов и определяющей единые подходы к формированию государственной политики и разработке документов стратегического

характера для прогноза, развития и обеспечения экономической безопасности страны. Пунктом 3.1 Постановления №1 рекомендовано продолжить общественное обсуждение Концепции с привлечением представителей научного и экспертного сообщества. В проекте новой Концепции миграция как отдельный объект безопасности в прямой постановке не выделяется, однако ее отдельные факторы учитываются в составе социальной, экономической и демографической безопасности, что свидетельствует о необходимости более глубокого исследования сущности экономической безопасности, ключевых вызовов и угроз экономической безопасности, индикаторов для оценки, мониторинга и прогноза экономической безопасности и выработки системы мер по ее обеспечению в целях повышения конкурентоспособности и устойчивого социально-экономического развития страны с учетом демографических, социальных и миграционных факторов и процессов. Так, в ходе выполнения Государственной программы Республики Беларусь “Здоровье народа и демографическая безопасность на 2021 – 2025 годы” - было отмечено, что демографическая ситуация в стране остается сложной: - по данным Белстата население Беларуси на 1.01.2023г. насчитывало 9 200 617 человек при численности населения по состоянию на 1.01.2020г. – 9 408 400 человек.

Являясь неотъемлемой и органической частью экономики, внешние миграционные процессы требуют регулирования со стороны государственных органов управления, прежде всего - в области нормативного правового регулирования на национальном и международном уровнях, в частности в формате ЕАЭС и СНГ. В этом контексте, как подтверждает практика мониторинга экономической безопасности в Беларуси, важной теоретической и практической задачей является определение конкретных индикаторов и показателей экономической безопасности, позволяющих оценивать и прогнозировать уровень и состояние миграционной безопасности. Совокупность учитываемых показателей экономической безопасности республики в расширенном виде включает около 160 показателей, при этом для определения главных закономерностей исследователи ограничиваются сокращенным в 5-7 раз списком агрегированных критериев экономической безопасности с обозначением их порогов. Это, с одной стороны - позволяет улучшить понимание задачи оценки экономической безопасности страны как в стратегическом, так и в оперативном аспектах. С другой стороны – обуславливает актуальность задачи дальнейшей рационализации системы и построении иерархии индикаторов для мониторинга и прогнозирования степени защищенности экономики от внешних и внутренних вызовов и угроз в современных условиях. Важнейшими индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности в новой редакции Концепции, прямо или косвенно связанными с экономической и миграционной безопасностью, считаются:

- доля валового накопления основного капитала;

– отношение краткосрочных платежей по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга в иностранной валюте к золотовалютным резервам;

– отношение объема ВВП на душу населения к среднему значению;

– индекс развития человеческого потенциала;

– коэффициент депопуляции;

– чистый миграционный прирост.

В решении задачи совершенствования информационно-аналитического обеспечения миграционной политики и обеспечения миграционной безопасности принимающих государств большое практическое значение имеет развитие системы статистического наблюдения за мигрантами, введение достоверной статистики этой категории иностранных граждан, внедрение в статистическую практику системы обследований в сфере внутренней и международной миграции населения, а также систематизацию показателей и индикаторов в области привлечения и использования иностранной рабочей силы.

При этом оценка влияния трудовой миграции на экономическую безопасность страны должна учитывать следующие показатели:

– доля нелегальной трудовой миграции. Индикатор, фиксирующий долю нелегальной трудовой миграции, определяется как процентное соотношение числа нелегальных трудовых мигрантов в общем количестве внешних трудовых мигрантов. Нелегальное использование иностранной рабочей силы ведёт к большим потерям в доходах государства из-за недополучения пошлины за использование иностранных работников, уклонения нанимателей от уплаты налогов, роста криминогенной обстановки. При прочих равных условиях, чем меньше данный показатель, тем меньше угроза экономической безопасности страны;

– доля неквалифицированной рабочей силы. Индикатор, фиксирующий долю неквалифицированной рабочей силы, представляет собой процентное соотношение неквалифицированной рабочей силы к общей численности иностранных работников. При прочих равных условиях данный показатель должен быть приближен к показателю дефицита рабочей силы, но не должен превышать его;

– сальдо внешней трудовой миграции. По данным выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения, проводимого Белстатом, в I полугодии 2023 г. численность граждан, работавших за пределами республики (до 1 года), составила 115,2 тыс. чел., из которых 60,3% трудились в Российской Федерации. Необходимо отметить, что численность таких трудящихся-эмигрантов в I полугодии 2023 г. по сравнению с аналогичным периодом 2022 г. увеличилась почти на 23%.

Сальдо внешней трудовой миграции в Республике Беларусь, являясь основным показателем экономической безопасности, рассчитанное по данным выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения

проблем занятости населения, проводимого Белстатом, отрицательное (в 1 полугодии 2023 г. достигло 109,9 тыс. чел.). Однако по другим данным – департамента по гражданству и миграции МВД, значение сальдо трудовой миграции, напротив, положительное и составило 2,8 тыс. чел.

Значительные масштабы внешнего миграционного оттока работников являются источником угроз для социальной и экономической безопасности Республики Беларусь, которые заключаются, как показал анализ [9, с.215], в:

- усилении профессионально-квалификационного и территориального дисбаланса спроса и предложения рабочей силы на рынке труда и появлении дефицита отдельных специалистов и квалифицированных рабочих;

- оттоке за рубеж, в первую очередь, высококвалифицированных работников (ученых, программистов, медиков, строителей и т.д.);

- ухудшении гендерного равновесия в стране, ослаблении института семьи и семейных отношений.

Таким образом, показатели внешней трудовой миграции так же целесообразно учитывать при анализе экономической и миграционной безопасности.

По итогам проведенного анализа предлагается следующая общая схема изучения проблемы миграционной безопасности в стране:

- выявить характер вызовов и угроз экономической безопасности страны в рамках трудовой миграции, вызванный, в первую очередь, оттоком высококвалифицированных кадров за границу с целью трудоустройства;

- обосновать и разработать критерии и показатели состояния внешней трудовой миграции, отвечающие требованиям экономической безопасности, и обеспечивающие защиту жизненно важных интересов страны. Такими количественными интегрированными критериями и параметрами состояния внешней трудовой миграции может стать, во-первых, доля трудовых эмигрантов в численности рабочей силы, во-вторых, сальдо внешней трудовой миграции;

- определить пороговые значения критериев внешней трудовой миграции в рамках экономической безопасности (доля трудовых эмигрантов в численности рабочей силы, а также сальдо внешней трудовой миграции, при превышении которых может сформироваться реальная угроза для экономической безопасности страны;

- разработать систему правовых, организационных и социально-экономических мероприятий в области внешней трудовой миграции, противодействующей угрозам экономической безопасности;

- разработать механизм обеспечения экономической безопасности в сфере внешней трудовой миграции, позволяющий сократить объемы выезда граждан страны за границу в целях трудоустройства.

Важнейшую роль при проведении такого рода исследований играет сбор и обработка соответствующих фактурных данных о миграционных потоках. В этой связи следует отметить, что существенным пробелом в

статистике трудовой миграции в Беларуси является недостаточный учет сопоставимых статистических данных в принимающих странах, обладающих зачастую более полной информацией о трудовых мигрантах из Республики Беларусь. Не имея таких статистических данных, оценить реальную численность трудящихся-эмигрантов и их качественный состав – половозрастную, образовательную и профессионально-квалификационный структуру весьма проблематично, как и сложно определить потери страны в квалифицированной рабочей силе, которые являются серьезным последствием внешней трудовой миграции.

Список использованных источников:

1. Абалкин, Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. И. Абалкин // Вопросы экономики, 1994. – № 12. – С. 4–16.
2. Сенчагов, В. К. Основы экономической безопасности (государство, регион, предприятие, личность) / В. К. Сенчагов. – М.: Экономика, 1995.
3. Рыбаковский, Л. Л. Демографическая безопасность: популяционные и геополитические аспекты / Л. Л. Рыбаковский. – М.: Московский Центр Карнеги, 2000.
4. Ивахнюк, И., Дауров, Р. Незаконная миграция и безопасность России: угрозы, вызовы, риски. / И. Ивахнюк, Р. Дауров // Миграция и национальная безопасность: Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир / Гл. ред. В.А. Ионцев. – М.: МАКС-Пресс, 2003. – Вып. 11. – 148 с.
5. Экономическая безопасность: теория, методология, практика / под науч. ред. Никитенко П.Г., Булавко В.Г.; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2009. – 394 с. ISBN 978-985-442.
6. Шимов, В. Н. Некоторые аспекты актуализации критериев и показателей экономической безопасности Республики Беларусь / В. Н. Шимов, Л. М. Крюков, А. В. Бондарь // Белорус. экон. Журн. - 2015. - № 1. - С. 4-14.
7. Шахотько, Л. П. Модель демографического развития Республики Беларусь / Л. П. Шахотько; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. – Минск: Беларусь. Навука, 2009.
8. Buzan, B. People, States and Fear: The National Security Problem in International Relations. Brighton, Sussex: Wheatsheaf Books, 1983.
9. Тихонова, Л. Е., Пугачёв, В. П. Миграционная политика: евразийский контекст и белорусские реалии // Демография. Социология. Экономика. – ТОМ 5. – № 3. – с. 208–216.