

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ИГОРНОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Т.М. Пехота, М.А. Рожнова

Белорусский государственный экономический университет

Аннотация. В статье проводится анализ законодательства, регламентирующего организацию и проведение азартных игр в Республике Беларусь и стран ближнего и дальнего зарубежья. Основным направлением исследования является система органов государственного управления, осуществляющих контроль в сфере игровой индустрии, их организационно-правовая структура, функциональные особенности в контексте формирования и реализации государственной политики в обозначенной сфере.

Ключевые слова: Азартные игры, законодательство, игровой бизнес, контроль, министерство, орган власти, организация, управление.

Эффективное государственное управление является ключевым фактором устойчивого развития Республики Беларусь. Государственное управление осуществляется через систему органов государственной власти, их должностных лиц и государственных служащих, составляющих управленческий аппарат, реализующий государственные функции. Для конструктивного выполнения задач государство должно иметь рациональную структуру государственной власти и четкую систему государственных органов. Данный принцип применим и к сфере игровой индустрии, требующей практичного государственного регулирования.

Как известно, во многих странах игровой бизнес подлежит лицензированию, за ним осуществляется постоянный контроль, игорное оборудование проходит обязательную процедуру сертификации. Указанные процедуры осуществляются органами государственной власти, структура которых, порядок их формирования, организация и деятельность, регламентируются законодательством в сфере игровой индустрии по-разному в каждой стране, т.к. отсутствует единая универсальная модель, регулирующая общественные отношения по организации и проведению азартных игр. Таким образом, разнообразность и сложность исследуемых отношений в сфере осуществления игровой деятельности свидетельствует о невозможности применения устоявшихся, однозначных решений.

Государственное регулирование игровой деятельности осуществляется уполномоченным государственным органом в порядке, определяемом

центральным органом исполнительной власти соответствующего государства.

Как правило, основное место в системе органов, реализующих политику государственного регулирования игровой деятельности, занимает конкретное министерство, в рамках которого образуется специальное структурное подразделение, деятельность которого полностью связана с вопросами игорного бизнеса. Например, в Кыргызской Республике на базе постановления Кабинета Министров от 1 августа 2022 г. № 440 «О некоторых вопросах в сфере игровой деятельности в Кыргызской Республике», согласно которому Служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики Кыргызской Республики определена уполномоченным государственным органом по регулированию игровой деятельности, за исключением онлайн и виртуального казино. Координация последних относится к компетенции Службы по регулированию и надзору в отрасли связи при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 сентября 2014 г. № 1003 утверждено Положение о Министерстве культуры и спорта Республики Казахстан, которое в настоящий период является органом, осуществляющим государственное регулирование в сфере игорного бизнеса в Казахстане. В рамках Министерства функционирует ведомство, занимающееся непосредственно вопросами формирования и реализации политики в сфере игорного бизнеса, осуществления контроля, выдачи лицензии, сбора и анализа отчетности в игровой индустрии и т.д. – Комитет индустрии туризма Министерства культуры и спорта Республики Казахстан.

В Армении действует Закон от 7 января 2004 года № ЗР-1 «Об играх с выигрышем, интернет-игр с выигрышем и игорных домах», устанавливающий в качестве уполномоченного органа по лицензированию и контролю игровой деятельности Министерство финансов. В рамках Министерства действует специальное подразделение, деятельность которого посвящена вопросам выдачи лицензии по организации интернет-игр с выигрышем, игр с выигрышем, игорных домов, получившее название Агентство по лицензированию, уведомлению и оценке деятельности Министерства финансов Республики Армения (Закон Республики Армения от 30 мая 2001 г. «О лицензировании»).

В Республике Беларусь методологическое и организационное обеспечение применения законодательства по осуществлению деятельности в сфере игорного бизнеса и работы инспекций Министерства по налогам и сборам по вопросам реализации контроля за игровой индустрией принадлежит Главному управлению контроля реализации товаров и услуг, являющееся структурным подразделением центрального аппарата Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь. Главное управление состоит из трех управлений, в том числе включает в себя управление игорного бизнеса.

Законом Республики Молдова от 16 декабря 2016 г. № 291 «Об организации и проведении азартных игр» основные задачи по реализации государственной политики в области игровой индустрии возложены на Министерство финансов. Вместе с тем Законом предусмотрено, что предложения о совершенствовании законодательства, регулирующего деятельность в области организации и проведения азартных игр, лицензирование, отчетность в области игровой деятельности, согласование правил проведения азартных игр, утверждение Регистра организаторов азартных игр в казино и другие функции выполняет Агентство государственных услуг – государственное предприятие в Республике Молдова, занимающееся предоставлением ряда информационных услуг и изготовлением продуктов, в том числе государственного значения, подведомственное Министерству информационных технологий и связи Республики Молдова.

Сфера азартных игр в Грузии регулируется Службой доходов, входящей в сферу управления Министерства финансов Грузии, среди основных задач которой – выдача лицензий, формирование налоговой политики, создание благоприятной среды для развития отрасли, а также контроль над соблюдением всех установленных законом правил ведения бизнеса со стороны представителей игровой индустрии [1].

В Узбекистане с 2007 г. юридически по всей территории страны действует запрет на проведение азартных и других рискованных игр. Вместе с тем отсутствие законодательного регулирования, включая ограничения на участие различных категорий лиц, а также размеры ставок, привели к ситуации, когда граждане продолжают участвовать в онлайн-играх на зарубежных платформах, проигрывая значительные суммы денег. С 1-го января 2025 г. вступит в силу Указ Президента Узбекистана «О мерах по совершенствованию регулирования организации и проведения лотерей и игр, основанных на риске, в Узбекистане», разрешающий организацию и проведение игр, основанных на азарте, и букмекерской деятельности в интернете на основании лицензий, которые предусмотрено выдавать Национальным агентством перспективных проектов. Контроль за соблюдением требований и норм возложен на Департамент по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Узбекистана [2].

В других странах орган, осуществляющий регулирование игровой деятельности, не входит в состав конкретного министерства, а является независимой единицей, напрямую подотчетной высшему органу исполнительной власти страны и (или) субъекта федерации [3, с. 44]. В качестве примера можно привести Данию, ее систему органов государственного управления в области игровой индустрии, к которой можно отнести:

– Датское управление по игорному бизнесу, который является основным органом, контролирующим игорную деятельность в Дании. Его

основной обязанностью является лицензирование и мониторинг игорных операторов для обеспечения соблюдения национальных законов и правил. Управление обеспечивает соблюдение строгих стандартов защиты игроков, ответственного подхода к азартным играм и мер по борьбе с отмыванием денег. Кроме того, оно выступает в качестве регулятора рекламы, проводит регулярные аудиты и проверки, дает рекомендации операторам и рассматривает жалобы потребителей;

- Национальное управление по борьбе с преступностью, специализированное подразделение Прокуратуры по борьбе с экономическими и международными преступлениями, регулирует меры по борьбе с отмыванием денег в игорном секторе;

- Управление по защите данных играет ключевую роль в надзоре и защите персональных данных в игорной индустрии Дании;

- Управление финансового надзора, основная обязанность которого заключается в обеспечении соблюдения правил по борьбе с отмыванием денег в отношении азартных онлайн-игр в Дании;

- Омбудсмен по защите прав потребителей регулирует рекламную и маркетинговую практику в игорном бизнесе Дании [4].

Особое значение имеют местные органы власти, которые практически во всех зарубежных странах принимают активное участие в регулировании игорного бизнеса. Так, например, во Франции необходимость открытия игорного заведения на территории конкретного муниципального образования обосновывает перед Верховной комиссией по азартным играм мэр этого муниципалитета, представительный орган местной власти утверждает специальные соглашения с предприятиями игорного бизнеса, определяющие условия их функционирования. В Венгрии необходимым условием получения лицензии на игорную деятельность является разрешение муниципалитета, на территории которого планируется осуществление игорной деятельности [3, с. 45].

Порядок формирования, состав, срок деятельности, и компетенция органов государственной власти, осуществляющих регулирование в сфере игорной деятельности, предусматривается рядом национальных нормативных правовых актов. Так, существует несколько способов образования данных органов: одни формируются высшим органом исполнительной власти, формирование других осуществляется министром в подчинении которого находится соответствующий орган, третьи предусматривают смешанный порядок назначения, когда в процесс включены различные органы исполнительной и законодательной власти, в том числе компетентные должностные лица [3, с. 45–46].

Законодательство ряда стран предусматривают определённые требования, которым должны соответствовать кандидаты занимаемой должности. В частности, ценз гражданства, ценз оседлости, возрастной ценз, образовательный ценз, пройти проверку интеллектуальной,

профессиональной и финансовой пригодности, обладать стажем работы в сфере юриспруденции, экономики или управления [3, с. 45–46].

В контексте организации и управления игровой деятельностью, систему органов государственного управления можно структурировать по принципу их формирования, выделяя три основных типа:

1. **Министерства и комитеты, в структуре которых создаются специализированные подразделения**, отвечающие за регулирование и контроль в сфере игровой деятельности.

2. **Органы исполнительной власти на местах**, обладающие определенными полномочиями в сфере игровой деятельности, осуществляющие контроль за ее соблюдением на уровне соответствующего региона.

3. **Независимые (самостоятельные) органы**, непосредственно подчиняющиеся центральному органу исполнительной власти государства, и осуществляющие специализированный контроль и надзор в сфере игорного бизнеса.

Список использованных источников:

1. Бизнес азартных игр в Грузии 2024: регуляторная встряска [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://slotegrator.pro/analiticheskie_statii/analiz_rinka_online_gambling_rinka_v_gruzii.html. – Дата доступа: 22.03.2024.

2. Узбекистан легализует азартные игры с 2025 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.strategya.com/uzbekistan-legaliziruet-azartnye-igry-s-2025-goda/>. – Дата доступа: 22.03.2024.

3. Ковтун, Е. В. Правовое регулирование игорного бизнеса в зарубежных странах / Е. В. Ковтун, С. М. Ковалев. – М.: Аллель-2000, 2006. – 217 с.

4. Законы об азартных играх в Дании: Нормативно-правовое регулирование и законность деятельности операторов в 2024 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://altenar.com/ru/blog/gambling-laws-in-denmark-regulation-and-legality-for-operators-in-2024/>. – Дата доступа: 22.03.2024.