

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д.А. Шинкарук

Белорусский государственный экономический университет

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с правовым регулированием защиты персональных данных. Анализируются мнения ученых относительно рассматриваемой проблематики, а также нормативные правовые акты Республики Беларусь и Российской Федерации.

Ключевые слова: информационные технологии, права человека, конституционные основы, информация, персональные данные.

В настоящее время информационные технологии прочно вошли в повседневную жизнь каждого человека. Все больше и больше процессов, происходящих в обществе, переходит в виртуальную среду. Согласно п. 5 Концепции национальной безопасности, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. «Об утверждении концепции национальной безопасности Республики Беларусь» информационная сфера превращается в системообразующий фактор жизни людей, обществ и государств. Усиливается роль и влияние средств массовой информации и глобальных коммуникационных механизмов на экономическую, политическую и социальную ситуацию. В данной связи весьма актуальным видится вопрос обеспечения защиты различного рода данных в информационной среде, в том числе и персональных.

Необходимо, признать, что в белорусской правовой науке существует довольно большое количество исследований, посвященных данной проблематике. Однако вопросы правовой защиты персональных данных остаются в центре внимания ученых-правоведов. Так, среди представителей отечественной правовой школы можно выделить работы Д.Г. Полещука, Р.Н. Ключко, В.В. Вабищевича и др.

Согласно ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь, (далее – Конституция, Основной закон) человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации (далее – РФ; Россия) человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. В силу ч. 2 ст. 17 Основного Закона России основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

В условиях активного развития информационных технологий одним из базовых конституционных прав человека является право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации (ст. 34 Конституции). В Российской Федерации данное право закреплено в ч. 4 ст. 29 Конституции, в соответствии с которой каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Согласимся с мнением Т.А. Еременко, что «реализация положений Конституции возможна только при наличии эффективного конституционно-правового механизма. Данный механизм права включает в себя комплекс юридических форм и средств, направленных на защиту и восстановление нарушенных прав человека» [1, с. 105 – 106].

В.Н. Кивель и А.В. Кивель пишут: «Новые процессы в условиях цифровизации общественных отношений приобретают фундаментальные права, гарантированные Конституцией: свобода, неприкосновенность и достоинство личности, защита от незаконного вмешательства в частную жизнь, свобода мнений и убеждений и др.» [2, с. 29].

Рассуждая о праве на защиту от незаконного вмешательства в частную жизнь, которое провозглашено в ст. 28 Конституции нашей страны и ст. 23 Основного Закона Российской Федерации, полагаем необходимым затронуть аспект конституционно-правовой защиты таких данных, как персональные, поскольку таковые также являются составной частью частной жизни индивида.

Ранее мы писали, что «сведения, относящиеся к частной жизни гражданина, могут быть различными. Так, сведения, касающиеся семейного положения гражданина, могут затрагивать тайну усыновления (удочерения). Следовательно, такую информацию можно отнести к категории персональных данных. Если рассмотреть, например, сведения, касающиеся образовательной или трудовой деятельности гражданина, то такая информация не может причинить вред его правам и интересам. Такая информация хотя и относится к тому или иному физическому лицу, однако она может быть размещена на сайте государственного органа, органа в глобальной компьютерной сети Интернет или опубликована в других средствах массовой информации. Таким образом понятие «персональные данные», по нашему мнению, не может быть шире, чем понятие «информация о частной жизни» [3, с. 129]. На взгляд В.В. Вабищевича, «информация о частной жизни – это совокупность сведений, которые не только могут идентифицировать лицо, но и раскрывают определенную сторону человеческого существа» [4, с. 93]. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» (Закон № 99-З) под последними следует понимать любую информацию, относящуюся к идентифицированному физическому лицу или физическому лицу, которое может быть идентифицировано.

Что касается правового регулирования персональных данных в РФ, то в данной стране принят Федеральный Закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Согласно ст. 3 названного закона персональные данные представляют собой любую информацию, относящуюся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). В силу ст. 1 Закона № 99-З физическое лицо может быть идентифицировано, в частности, через фамилию, собственное имя, дату рождения, идентификационный номер либо через один или несколько признаков, характерных для его физической, психологической, умственной, экономической, культурной или социальной идентичности, например, язык, культуру, обычаи и традиции. Нам представляется верной точка зрения Л.И. Богуш и И.В. Шашок, отмечают, что «учитывая особый правовой режим персональных данных, требования конституционных норм, определение термина «Персональные данные», указанного в Законе № 99-З, при обсуждении внесения дополнений и изменений в Конституцию Республики Беларусь членами Белорусского республиканского союза юристов в апреле 2021 года были направлены предложения в рамках деятельности постоянной комиссии по вопросам совершенствования законодательства и нормотворческой деятельности» [5, с. 36]. Данные предложения заключались в том, чтобы дополнить ст. 28 Конституции нормой о защите персональных данных. Необходимо заметить, что эти предложения нашли свое отражение в новой редакции Конституции. Так, в настоящее время ст. 28 Конституции гласит «Каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его частную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство. Государство создает условия для защиты персональных данных и безопасности личности и общества при их использовании». Во время вынесения проекта изменений и дополнений Конституции предлагалось закрепить названную конституционную норму следующего содержания: «Государство обеспечивает защиту персональных данных и безопасность личности при их использовании» [6, с. 17], однако она не нашла своего отражения в тексте Основного Закона нашей страны. Такая формулировка ч. 2 ст. 28 Конституции была предложена профессором Г.А. Василевичем [6, с. 17]. Указанная позиция представляется обоснованной, поскольку, как было отмечено выше, гарантии реализации прав и свобод человека – высшая цель государства. Формулировка, предложенная Г.А. Василевичем, по нашему мнению, отражает сущность социального и правового государства.

В соответствии со ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Также в Конституции России содержится норма, содержащаяся в ч. 1 ст. 24, в соответствии с которой сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Анализируя конституционные нормы России, приходим к выводу о том, что в Конституции РФ отсутствует норма, гарантирующая защиту персональных данных от противоправных посягательств. Представляется, что включение такой нормы в текст Конституции способствовало бы унификации законодательства Беларуси и России в рамках строительства Союзного государства Беларуси и России. Также полагаем, что закрепление в Конституции России нормы, гарантирующей защиту персональных данных, способствовало бы укреплению конституционной законности и обеспечению информационной безопасности. Как справедливо, на наш взгляд, отмечает профессор В.Д. Зорькин «Задача государства – на основе Конституции и с учетом международных документов – признавать и защищать цифровые права граждан от всевозможных нарушений, обеспечивая при этом конституционно-правовую безопасность личности, общества и государства» [7].

По мнению, Т.А. Еременко, «... персональные данные, взаимодействуя с защитой конституционных прав граждан, образуют в совокупности важную и неотъемлемую часть современного мира, без которых просто невозможно эффективное функционирование какой-либо системы на основе современных (информационных) технологий» [1, с. 108]

В заключение настоящего исследования отметим, что закрепление в Конституциях современных государств гарантий защиты персональных данных, как нам видится, будет способствовать укреплению информационной безопасности, а также конституционной законности в условиях современных вызовов в информационном пространстве, с которыми они сталкиваются.

Список использованных источников:

1. Еременко, Т. А. Обезличивание персональных данных как механизм защиты конституционных прав человека / Т. А. Еременко // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2023. – № 1. – С. 104 – 109.
2. Кивель, В. Н. Конституционно-правовые основы прав личности в сети Интернет / В. Н. Кивель, А. В. Кивель // Право.by. – 2022. № 3. – С.28 –34.
3. Шинкарук, Д. А. О проблеме соотношения понятий «Информация о частной жизни» и «Персональные данные» / Д. А. Шинкарук // Сб. ст. студентов факультета права Белорусского государственного экономического университета / редкол. : О. В. Бодакова [и др.]. – Минск : БГЭУ, 2023. – С. 128 – 131.

4. Вабищевич, В. В. О некоторых вопросах совершенствования уголовно-правовой охраны персональных данных и информации о частной жизни / В. В. Вабищевич // Право.by. – 2023. – № 4. – С. 89 – 96.

5. Богущ, Л. И. Актуальные вопросы правового обеспечения защиты персональных данных в Республике Беларусь / Л. И. Богущ, И. В. Шашок // Юстиция Беларуси. – 2022. – № 2. – С. 35 – 37.

6. Василевич, Г. А. Модернизация Конституции – важный фактор дальнейшей демократизации государственной жизни и консолидации общества / Г. А. Василевич // Юстиция Беларуси. – 2022. – № 1. – С. 16 – 18.

7. Зорькин, В. Д. Право в цифровом мире. Размышления на полях Петербургского международного юридического форума [Электронный ресурс] // Рос. Газета. – 2018. – Столичный выпуск № 7578 29 мая. – Режим доступа: <https://rg.ru/2018/05/29/zorkin-zadacha-gosudarstva-priznavat-i-zashchishchat-cifrovye-prava-grazhdan.html>. – Дата доступа: 01.03.2024.