

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА: ОПЫТ КАНАДЫ И НИДЕРЛАНДОВ

С.А. Ворошкевич

Национальный центр правовой информации Республики Беларусь

Аннотация. В статье проанализирована нормативная правовая база Канады и Нидерландов в части регулирования технологий искусственного интеллекта (далее – ИИ). Несмотря на отсутствие комплексного нормативного правового акта, регулирующего технологии ИИ, в указанных странах принят ряд стратегических документов, позволяющих снизить потенциальные угрозы функционирования цифровых технологий. Автором сформулированы конкретные предложения по совершенствованию соответствующих общественных отношений в рамках белорусской правовой системы.

Ключевые слова: искусственный интеллект, Канада, Консультативный совет, Нидерланды, принципы, робототехника.

Стремительное развитие технологий ИИ неизбежно оказывает существенное влияние на современное общество. Наблюдается повсеместное и быстрое укрепление позиций искусственного интеллекта, что положительно характеризует темпы технологического развития общества. При этом новейшие цифровые технологии и новации влекут за собой вызовы и риски, которые возможно преодолеть с помощью надежной нормативной правовой базы. Как справедливо утверждает Е. В. Перепелица, «эпоха высокотехнологичного изобилия и всеобщей прозрачности поставила на повестку дня вопрос о выборе наиболее рационального способа регулирования искусственного интеллекта и всех тех технологий, которые так или иначе с ним ассимилированы» [1, с. 38].

В настоящее время во многих странах мира приняты или готовятся к принятию документы стратегического планирования в сфере ИИ и робототехники. В рамках написания данной статьи считаем необходимым обратить внимание на правовое регулирование ИИ в Канаде и Нидерландах.

Сегодня в Канаде наблюдается тесное взаимодействие частного и государственного сектора. Это положительно влияет на правовое регулирование киберфизических систем. В рассматриваемом государстве намечено несколько направлений ответственного развития ИИ, что свидетельствует о поступательном формировании нормативного массива. В марте 2017 года была принята общеканадская стратегия развития ИИ («Pan-Canadian Artificial Intelligence Strategy») (далее – Стратегия), которой руководит Канадский институт специальных исследований (CIFAR.

Canadian Institute for Advanced Research). На реализацию Стратегии было выделено 125 миллионов дол. США для финансирования трех наиболее крупных институтов в области машинного обучения (Торонто, Монреаль, Эдмонтон).

Ключевыми целями Стратегии являются: оказание поддержки канадскому научному сообществу в сфере ИИ; разработка политики государства на основе влияния ИИ на правовые, политические, экономические, этические процессы; увеличение численности исследователей ИИ, а также квалифицированных специалистов в области ИИ в Канаде; усиление кооперации ключевыми центрами Канады в сфере ИИ (Торонто, Монреаль, Эдмонтон).

Вместе с тем в 2017 году Монреальский университет разработал Монреальскую декларацию об ответственном развитии ИИ (The Montreal Declaration for a Responsible Development of Artificial Intelligence) (далее – Декларация) [2]. Цель Декларации заключается в стимулировании общественных дебатов по вопросам развития ИИ. Одним из важнейших принципов, предлагаемых в документе, является принцип ответственного развития ИИ, в соответствии с которым разные субъекты в развитии ИИ должны взять на себя ответственность по минимизации рисков, связанных с программно-технологическими инновациями.

В ней закреплены следующие ключевые принципы: благополучия, уважения независимости, неприкосновенности личной жизни, единения, общественного участия, равенства, представленности и инклюзивности, осторожности, ответственности, устойчивого развития.

Необходимой реакцией правительства Канады, направленной на модернизацию системы защиты личной информации при работе цифровых платформ, послужила подготовка в 2022 году Закона о реализации Цифровой хартии (Digital Charter Implementation Act 2022). Данный Закон включает три нормативных правовых акта: Закон о защите конфиденциальности пользователей (Consumer Privacy Protection Act), Закон об искусственном интеллекте и больших данных (Artificial Intelligence and Data Act), Закон об арбитраже по вопросам защиты личной информации и сохранности данных (Personal Information and Data Protection Tribunal Act).

Закон о защите конфиденциальности пользователей (Consumer Privacy Protection Act) направлен на охрану частной жизни граждан и установление новых регуляторных правил для операционных компаний цифровых платформ. Изменения включают: усиление контроля и прозрачности при работе организаций с личной информацией физических лиц; предоставление физическим лицам права перемещать личную информацию из одной организации в другую безопасным способом; установление более сильной защиты для несовершеннолетних, в том числе путем ограничения права организаций собирать или использовать информацию о несовершеннолетних, а также определение более высоких стандартов для организаций при работе с информацией о несовершеннолетних;

установление значительных штрафов для организаций, не соблюдающих закон, – в размере до 5 % от общего дохода или 25 млн. долларов в зависимости от того, какая санкция больше, за наиболее серьезные нарушения.

Закон об искусственном интеллекте и больших данных (Artificial Intelligence and Data Act) вводит новые правила по разработке и внедрению систем ИИ, включая учреждение должности уполномоченного по ИИ и данным для поддержки министра инноваций, науки и промышленности в выполнении министерских обязанностей, в том числе путем мониторинга соблюдения компаниями требований, заказа аудита третьей стороной и обмена информацией с другими регулирующими и правоприменительными органами по мере необходимости. Предусмотрены новые уголовные санкции в отношении использования данных, полученных незаконным путем, для разработки ИИ или в случаях, когда необдуманное внедрение ИИ наносит серьезный ущерб.

Закон об арбитраже по вопросам защиты личной информации и сохранности данных (Personal Information and Data Protection Tribunal Act) предусматривает создание трибунала по защите личной информации и данных, который будет играть надзорную роль в обеспечении соблюдения Закона о защите частной жизни потребителей. В частности, трибунал должен рассматривать рекомендации комиссара по защите частной жизни Канады о наложении административных денежных штрафов за определенные нарушения предлагаемых законов [3, с. 160–161].

Следует отметить, что с 2019 года в Канаде функционирует Консультативный совет по ИИ (далее – Консультативный совет). В его задачи входит помощь правительству по вопросам укрепления сильных сторон страны и глобального лидерства в области ИИ, определение возможностей для обеспечения экономического роста. Консультативный совет состоит из ведущих экспертов в области ИИ от канадской промышленности, гражданского общества, ученых и правительства.

Члены Консультативного совета участвуют в работе Совета в личном и добровольном качестве, назначаются сроком на два года с возможностью продления полномочий. При необходимости Консультативный совет приглашает на свои заседания наблюдателей из числа государственных или частных организаций. Поддержка Консультативного совета правительством Канады осуществляется Министерством инноваций, науки и экономического развития Канады в сотрудничестве с Департаментом международных отношений Канады, Секретариатом Совета казначейства, Офисом Тайного совета и другими федеральными ведомствами, а также партнерами.

Представляет также интерес стратегическая повестка развития ИИ в Нидерландах. Следует отметить, что в Нидерландах отсутствует комплексное регулирование робототехники. Тем не менее подготовлен ряд программных документов и исследований в указанной сфере. В 2012 году

была утверждена стратегическая повестка развития робототехники в Нидерландах (далее – Повестка). Цель Повестки – перенести инвестиции и возможности робототехники в бизнес. В качестве основных рекомендаций Повестка отмечает необходимость следующих действий:

«правительству поручено создавать заказчиков роботов, инвестировать в компании, в исследования и разработки робототехники, а также в координационные действия;

на социальные институты возложена обязанность по обеспечению принятия роботов обществом;

научным институтам следует реализовать технологические прорывы, проводить исследования социальных практик и отношений, разработать структуру безопасности для сервисных роботов;

образовательные учреждения должны предоставлять больше образованных студентов в области робототехники;

компаниям важно инвестировать в робототехнику по уходу, лечению, агропродовольственной и профессиональной службе, объединить усилия по всей цепочке создания стоимости, поставщиков, производителей роботов и инженерных фирм, создавать бизнес-кейсы;

сообществу «RoboNED» поручено стимулировать обмен знаниями и сотрудничество» [4, с. 67–68].

Важно обратить внимание на то обстоятельство, что в Канаде и Нидерландах наиболее широкое распространение в юридической сфере получили такие новаторские юридические технологические стартапы, как ROSS Intelligence, Beagle. В то же время имеется негативный опыт применения цифровых технологий. В частности, суд Нидерландов ограничил правительство в использовании Systeem Risico Indicatie, или SyRI в связи с выявленными многочисленными нарушениями национального законодательства.

Таким образом, в исследуемых странах приняты стратегически важные документы в сфере ИИ. При этом Канада и Нидерланды находятся в процессе развития технологий ИИ и робототехники. Зарубежный опыт свидетельствует о том, что важнейшую роль в обеспечении безопасности функционирования технологий ИИ играет нормативная правовая база, способная своевременно реагировать на возникающие риски и угрозы в данной сфере.

В этой связи на основе изученного опыта внедрения технологий ИИ можно прийти к заключению о том, что подход к регламентации ИИ, реализованный в Канаде и Нидерландах, представляется потенциально полезным в части регулирования соответствующих общественных отношений в рамках белорусской правовой системы:

1) при разработке проекта нормативного правового акта, закрепляющего основы внедрения и использования технологий ИИ, необходимо учитывать положительный опыт Канады в контексте закрепления основополагающих принципов, обеспечивающих безопасное

функционирование технологий ИИ (например, принципы надежности и безопасности, ответственности, осторожности, равенства, устойчивого развития, неприкосновенности личной жизни и другие);

2) важно использовать опыт в части применения уголовной ответственности за незаконное использование данных, полученных при разработке ИИ, за нецелесообразное внедрение ИИ, наносящего значительный ущерб государству и обществу;

3) с целью обобщения проблемных вопросов, возникающих при использовании технологий ИИ, и выработки практических рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства в данной сфере, представляется перспективным создание на республиканском уровне специализированного органа в области ИИ (Консультативный совет по искусственному интеллекту при Президенте Республики Беларусь либо Национальный центр развития искусственного интеллекта).

Список использованных источников:

1. Перепелица, Е. В. Регулирование искусственного интеллекта: вопросы теории и практики / Е. В. Перепелица // Право, наука, образование: состояние и перспективы развития : сб. науч. статей / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. А. Ф. Мательского. – Минск : НЦПИ, 2024. – С. 38–46.

2. Текст Монреальской декларации об ответственном развитии ИИ [Электронный ресурс] / официальный сайт Монреальской декларации об ответственном развитии ИИ – Режим доступа: https://declarationmontreal-iaresponsable.com/wp-content/uploads/2023/01/RU-UdeM_Decl-IA-Resp_LA-Declaration-ENG_v2.pdf. – Дата доступа: 15.02.2024.

3. Цифровая трансформация в государственном управлении [Электронный ресурс] : коллект. моногр. / Н. Е. Дмитриева, А. Г. Санина, Е. М. Стырин и др. ; под ред. Е. М. Стырина, Н. Е. Дмитриевой ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Электрон. текст. дан. (2,3 Мб). – М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2023. – 209 с.

4. Новые законы робототехники. Регуляторный ландшафт. Мировой опыт регулирования робототехники и технологий ИИ / В. В. Бакуменко [и др.] ; под ред. А. В. Незнамова. – М. : Инфотропик Медиа, 2018. – 220 с.