

ЭКСПЕРТИЗА В СФЕРЕ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

И.П. Манкевич

Белорусский государственный экономический университет,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация. Освещены особенности экспертизы в сфере цифрового развития как объекта правового регулирования в контексте цифровых преобразований.

Ключевые слова: цифровая экономика, цифровое развитие, экспертиза, правовое регулирование.

Цифровая экономика и проблемы ее правового регулирования являются актуальной темой научных исследований. Среди ученых, исследующих правовые проблемы цифровой экономики, можно отметить Н. Л. Бондаренко [1], Г. А. Василевича [2], В. С. Каменкова [3], Д. Д. Ландо [4], И. П. Манкевич, [5, 6], В. В. Манкевича [6], В. С. Шаршуна [7] и др. Однако, несмотря на наличие уже достаточно большого количества научных исследований, посвященных различным правовым аспектам цифровой трансформации экономики «как в доктрине, так и в юридической практике пока нет достаточно четкого понимания ни вектора, ни закономерностей, ни механизма этих [цифровых] трансформаций [права]» [8, с. 6]. Поэтому юридической науке и практике предстоит выработать и обосновать концептуальные подходы к правовому обеспечению цифровой экономики.

Решение задачи по внедрению цифровых инноваций в отрасли национальной экономики предусмотрено Государственной программой «Цифровое развитие Беларуси» на 2021-2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь 2 февраля 2021 г. № 66. Выполнение предусмотренных программой мероприятий требует соответствующего правового сопровождения, новых правовых механизмов, способных обеспечить функционирование и развитие процессов цифровизации в рамках правового поля [9, с. 517].

Одним из неотъемлемых инфраструктурных элементов цифрового инновационного развития, обеспечивающих выбор перспективных мероприятий и проектов, требующих финансовой поддержки, для включения в государственные программы, региональные комплексы мероприятий выступает экспертиза в сфере цифрового развития (далее – экспертиза).

Понятие, порядок организации и проведения экспертизы закреплены в Положении об объектах экспертизы в сфере цифрового развития,

утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2022 г. № 757 (ред. от 30.12.2022) «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 года № 136.

Понятие экспертизы является относительно новым для юридической науки в целом. Экспертизу рассматривают как деятельность, связанную с проведением исследований, в том числе научных, анализом и оценкой объектов экспертизы, подготовкой и оформлением в отношении этих объектов экспертных заключений. Организация и проведение экспертизы осуществляется на основании принципов объективности, конфиденциальности, комплексности и единства, компетентности, высокотехнологичности.

В качестве объектов экспертизы определены цифровые или материальные носители, содержащие информацию и иные данные, необходимые для решения задач экспертизы: заявки на реализацию пилотных проектов и прилагаемые к ним документы (в отношении пилотных проектов в сфере цифрового развития); технические паспорта мероприятий (в отношении мероприятий в сфере цифрового развития); технические задания на создание государственных цифровых платформ и государственных информационных систем; предложения о внесении изменений в условия договоров государственной закупки, при их исполнении в рамках реализации мероприятий. При этом, в отношении заявки на реализацию пилотных проектов, технического паспорта мероприятий, предложений о внесении изменений в условия договоров государственной закупки, экспертиза проводится в обязательном порядке (если иное не установлено законодательными актами). В отношении технических заданий на создание государственных цифровых платформ и государственных информационных систем экспертиза проводится по решению государственных органов, а также государственных организаций, хозяйственных обществ, в отношении которых Республика Беларусь либо административно-территориальная единица, обладая долями (акциями) в уставных фондах, может определять решения, принимаемые этими хозяйственными обществами, выступающих заказчиками мероприятий. В отношении же технических паспортов мероприятий, финансирование которых планируется не за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, экспертиза проводится на добровольной основе, если иное не установлено законодательными актами.

Значимая роль в экспертных правоотношениях принадлежит участникам. Участниками правоотношений в сфере экспертизы являются заказчик экспертизы, оператор экспертизы, эксперт. Заказчиком экспертизы может выступать юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), которое представляет объект экспертизы. В качестве оператора экспертизы, призванного оказывать услуги по организационно-техническому обеспечению экспертизы, определен Центр перспективных исследований в сфере цифрового развития ОАО "Гипросвязь". Экспертом может выступать

лицо, имеющее опыт работы, квалификацию (для физических лиц) и компетенцию (для юридических лиц) по тематике (профилю) объекта экспертизы, осуществляющее в установленном порядке проведение экспертизы. При этом, проведение экспертизы осуществляется с привлечением специалистов только государственных органов и организаций, а также экспертов из числа представителей резидентов Парка высоких технологий. Важно учитывать, что в качестве эксперта не может выступать лицо, которое участвовало в разработке (подготовке, создании) объекта, представленного на экспертизу. Кроме того, не допускается совмещение в одном лице эксперта и организации (ее работника), осуществившей разработку (подготовку, создание) объекта экспертизы, или учредителя данной организации (его работника). Общее методологическое руководство, координацию организации и проведения экспертизы осуществляет Министерство связи и информатизации (далее – Минсвязи).

Экспертный процесс состоит из последовательных действий, которые можно объединить в стадии (этапы). Исходя из таких критериев, как совокупность действий, направленных на достижение определенной цели, приоритетность идеи о сугубо предупредительном характере экспертизы, можно выделить три этапа ее процедуры: подготовительный, основной и заключительный.

Проведение экспертизы осуществляется в течение 30 рабочих дней со дня поступления объекта экспертизы оператору экспертизы. В предусмотренных случаях (доработка объекта экспертизы заказчиком экспертизы при наличии замечаний и предложений экспертов; необходимость представления по запросу экспертов дополнительных материалов, касающихся объекта экспертизы; отказ эксперта от проведения экспертизы после заключения договора на проведение экспертизы в случаях, предусмотренных этим договором), вышеуказанный срок может быть продлен оператором экспертизы, но не более чем на 15 рабочих дней. Если объектом экспертизы выступает заявка на реализацию пилотного проекта и прилагаемых к нему документов, экспертиза проводится в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня его поступления оператору экспертизы.

Заключительным итогом проведения экспертизы является подготовленное каждым экспертом экспертное заключение по установленной форме, которые оператор экспертизы в течение трех рабочих дней с даты поступления заключений представляет заказчикам экспертизы и в Минсвязи.

С учетом вышеизложенного, в качестве характерных признаков экспертизы как объекта правового регулирования следует рассматривать такие положения как:

– экспертиза представляет собой научную, познавательную деятельность, суть которой заключается в анализе и оценке объекта

экспертизы на предмет возможности включения в государственные программы, региональные комплексы мероприятий;

– цель экспертизы состоит в обеспечении внедрения информационно-коммуникационных и других передовых технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества для обеспечения и сопровождения процессов цифрового развития;

– особые объекты экспертизы: заявки на реализацию пилотных проектов; технические паспорта мероприятий; технические задания на создание государственных цифровых платформ и государственных информационных систем; предложения о внесении изменений в условия договоров государственной закупки при исполнении мероприятий в сфере цифрового развития.

Не все обозначенные признаки являются равнозначными. Сущность экспертизы, неотъемлемая ее характеристика заключается в познавательной деятельности эксперта в виде анализа и оценки объекта экспертизы. Иные признаки в силу их изменчивости можно отнести к разряду содержания экспертизы.

Таким образом, экспертиза в сфере цифрового развития представляет собой правовое средство, вид экспертной деятельности, состоящий в анализе и оценке объектов экспертизы на соответствие установленным в законодательстве требованиям и подтверждающий возможность их использования при внедрении цифровых инноваций в отрасли национальной экономики.

Начальный опыт функционирования экспертизы и определенная правоприменительная практика позволяют выявлять и обосновывать дальнейшие тенденции совершенствования законодательства в сфере экспертизы, значение которой состоит в позиционировании ее в качестве правового инструмента цифрового инновационного развития, обеспечивающего выбор перспективных мероприятий и проектов.

Список использованных источников:

1. Бондаренко, Н. Л. Правовая и организационная природа процессов цифровизации и регуляторной функции государства в данной сфере / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич // *Ex iure*. 2021. – № 1. – С. 56–67.

2. Василевич, Г. А. Цифровизация права как средство повышения его эффективности / Г. А. Василевич // *Конституционное и муниципальное право*. – 2019. – № 8. – С. 32-35.

3. Каменков, В. С. Профессионально об актуальном: о системе правового регулирования цифровой экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс] / В. С. Каменков // *Право.by*. – 2019. – Режим доступа: <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/november/42001/>. – Дата доступа: 15.03.2024.

4. Ландо, Д. Д. Правовая охрана ноу-хау как элемент цифровой трансформации экономики Республики Беларусь / Д. Д. Ландо // *Журнал*

Белорусского государственного университета. Право. – 2021. – № 3. – С. 14-22.

5. Манкевич, И. П. Принципы правового регулирования цифровой экономики в контексте создания новой регуляторной правовой среды / И. П. Манкевич // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь ; ред. кол.: Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Колорград, 2022. – Вып. 17. – С. 487-505.

6. Манкевич, В. В. Тенденции развития правового регулирования общественных отношений в условиях цифровизации экономики / В. В. Манкевич, И. П. Манкевич // Управление цифровой трансформацией бизнеса : коллект. монография // Д. П. Бригадин [и др.] ; под ред. Н. Н. Горбачева ; Институт бизнеса Белорусского государственного университета. – Минск : ИВЦ Минфина, 2022. – С. 33-48.

7. Шаршун, В. С. Цифровизация нормотворческой деятельности: понятие и содержание / В. С. Шаршун // Право.by. – 2020. – № 3. – С. 95-101.

8. Хабриева, Т. Я. Право перед вызовами цифровой реальности /Т. Я. Хабриева // Журнал российского права. – 2018. – № 9. – С. 5-16.

9. Манкевич, И. П. О направлениях и тенденциях развития правовых основ обеспечения цифровой экономики / И. П. Манкевич // Бизнес. Образование. Экономика : сб. статей Междунар. научн.-практ. конф., Минск, 6–7 апреля 2023 г. / редкол.: В. В. Манкевич [и др.]. – Минск : Институт Бизнеса БГУ, 2023. – С. 517-520.