

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ СТИМУЛИРОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО БАЗИСА: РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

И. М. Вашко

Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
кандидат экономических наук, доцент

Аннотация. В статье автор анализирует экономический инструментарий, применяемый для стимулирования формирования инновационного технологического базиса, сосредоточившись на российском опыте. Исследование охватывает разнообразные методы и механизмы, используемые в Российской Федерации с целью поощрения инноваций и улучшения технологической базы. Авторы рассматривают эффективность данных инструментов, их влияние на развитие инновационной сферы и формирование конкурентоспособной экономики на примере российской практики. Полученные результаты могут быть полезны для разработки стратегий по совершенствованию инновационной политики и повышению эффективности инновационных процессов в Республике Беларусь и за ее пределами.

Ключевые слова: экономический инструментарий, стимулирование, инновационный технологический базис, инновации, конкурентоспособность, инновационная политика, экономическое развитие.

Поставленная задача формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства и последовательного роста на этой основе конкурентоспособности экономики двух стран означает согласование подходов к стимулированию инновационного развития и создание равных условий для инновационно-активных субъектов хозяйствования, включая таможенное, налоговое регулирование, кредитно-денежную политику и др. В модели инновационного развития российской экономики можно отметить выделение приоритетов технологического развития, постановку задачи создания высокотехнологичных систем, формирующих технологический базис страны, на основе развития научно-технологических отраслевых и региональных инновационных систем в инновационно активных регионах [1, с. 54]. В российской модели инновационного развития уделяется значительное внимание применению инструментов экономического стимулирования, включая финансовую, налоговую, организационную поддержку, совершенствованию нормативного правового регулирования данных процессов.

«Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденная Указом Президента Российской Федерации 1 декабря 2016 г., №642, нацелена на устойчивое и сбалансированное пространственное развитие страны, стирание отличий в качестве жизни населения в различных регионах, увеличение динамики экономического роста, ускорение технологического развития, обеспечение национальной безопасности. К основным инструментам государственной политики, направленным на пространственное развитие России, включая привлечение инвестиций и передовых технологий, можно отнести меры государственной поддержки на федеральном и региональном уровнях. К ним относятся стимулирование опережающего развития, использование особых правовых режимом территориальных образований в границах локальных образований (точек роста), финансовые трансферы регионам и др. Результаты исследований подтверждают, что стимулирование технологических инноваций оказывает значительное влияние на ускорение экономического роста.

Российский опыт показывает, что применение экономического стимулирования инновационной деятельности является возможным и в условиях трансформационных процессов, ограниченности экономических ресурсов в отдельных регионах. Преференциальное стимулирование экономической активности включает формирование экосистемы инноваций, льготные режимы налогообложения и землепользования, таможенные льготы, упрощение организационных процедур [2].

Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ: в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г., определены организационные формы особых экономических зон (ОЭЗ), включающие промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые зоны. Для резидентов ОЭЗ предусматривается ряд преференций: налоговые льготы, режим «одного окна», создание инфраструктуры за счет государственных средств, таможенные льготы при осуществлении технико-внедренческой деятельности. В результате, сформирован ряд ОЭЗ, подаются новые заявки на их создание. Как отмечают аналитики, на данном этапе не все ожидаемые результаты достигнуты. Разрабатывается единая стратегия деятельности ОЭС, направленная на оптимизацию бюджетных инвестиций, совершенствование механизма передачи их субъектам Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О зонах территориального развития в Российской Федерации» от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ: в ред. Федерального закона от 24 апреля 2020 г., было направлено на ускорение социально-экономического развития территорий. Для этого предусмотрены меры государственной поддержки экономической деятельности хозяйствующих субъектов в депрессивных районах России. Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития (ТОР)

в Российской Федерации», 29 декабря 2014 г., № 473-ФЗ, направлен на поддержку создания таких территорий на Дальнем Востоке, в моногородах со сложным социально-экономическим положением, а также привлечение стратегических инвесторов. ТОР могут создаваться на период 70 лет с предоставлением комплекса таможенных и налоговых льгот, упрощенной процедурой реализации инвестиционных проектов. Резиденты ТОР освобождаются на 5 лет от налогов на прибыль, собственность, землю, таможенных пошлин, на 10 лет – в отношении НДС на импорт для переработки. Предусмотрено: предоставление земельных участков без оплаты, пониженные страховые взносы, ускоренный возврат НДС экспортеров, обеспечение создания необходимой инфраструктуры. Предоставляемые преференции являются наиболее значительными в сравнении с другими видами СЭЗ.

Финансирование пространственного развития может осуществляться за счет Инвестиционного фонда Российской Федерации, Российской венчурной компании, Внешэкономбанка, Фонда содействия инновациям и других источников. Ряд фондов, таких как фонд «Сколково», Фонд развития интернет-инициатив, Фонд инфраструктурных и образовательных программ (группа Роснано), фонд «ВЭБ Инновации» и др., сосредоточены на финансировании внедрения инноваций. На региональном уровне осуществляют деятельность более 200 институтов инновационного развития, включающих различные фонды поддержки, в том числе венчурные [2, с.71].

В научных исследованиях, направленных на изучение направлений повышения эффективности пространственного социально-экономического развития, также отмечаются значимые возможности государственно-частного партнерства (ГЧП) на региональном уровне. Перспективными направлениями развития ГЧП являются: формирование инновационной инфраструктуры, управление государственной собственностью, развитие сферы услуг, реализация проектов экологической направленности и др.

Кластерный подход рассматривается как способ пространственной организации инновационной деятельности, которая формирует инновационный базис экономического роста в регионах. В России на основе реализации программно-целевого подхода создан ряд кластеров. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008, № 1662-р: в редакции от 28 сентября 2018 г., было предусмотрено формирование 25 инновационных территориальных кластеров, затем их число возросло до 27 кластеров. Указанные кластеры сформированы с учетом зарубежного опыта при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации в регионах, в которых уже созданы наукограды, особые экономические зоны и др. структуры. В 2020 г. количество промышленных кластеров (территориально-производственных комплексов, направленных на укрепление кооперационных связей, развитие

специализации, реализацию инвестиционных проектов, повышение импортозамещения и экспорта продукции) достигло 49, они были созданы при поддержке Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в 37 регионах страны. На карте кластеров России представлено 119 кластеров, которые находятся на начальном, среднем, высоком уровнях развития [3]. Эксперты отмечают, что на первом этапе пилотные кластеры создавались по инициативе снизу-вверх. С 2015 г. кластеры начали создаваться на основе промышленной политики реиндустриализации, направленной на импортозамещение и развитие связей между наукой и промышленностью. На данном этапе инновационного развития цифровизация рассматривается как акселератор процессов кластеризации, рассматриваются возможности создания Smart-кластеров.

Ключевыми мерами государственной поддержки развития российских кластеров являются: налоговые льготы, льготы по аренде нежилых помещений, кредитная поддержка (льготные займы, отсрочка по кредитам, а также их реструктуризация и др.), уменьшение контрольно-надзорной нагрузки, поддержка отдельных видов экономической деятельности, рынка труда и занятости, экспертная поддержка по адаптации передового опыта развития территорий и антикризисных мер. Планируется предоставление субсидий на конкурсной основе за счет федерального бюджета для реализации мероприятий в соответствии с региональными программами и бюджетная поддержка инновационной и социальной инфраструктуры кластеров, формируемых на базе наукоградов.

Можно выделить ключевые элементы организационно-экономического механизма поддержки инновационного развития (таблица 1).

Таблица 1 – Организационно-экономический инструментарий поддержки инновационного развития в Российской Федерации

Применяемые организационно-правовые формы инновационных структур	Территории опережающего развития	Особые экономические зоны (на основе наукоградов)	Инновационные территориальные кластеры	Промышленные кластеры	Информационно-территориальные кластеры	Инновационные агломерационные проекты	Технопарковые структуры
Экономические инструменты стимулирования инновационного развития	Финансовые трансферы, кредитная поддержка	Льготные режимы налогообложения	Льготные режимы землепользования, аренды помещений	Таможенные льготы	Особые правовые режимы территориальных образований	Упрощение организационных процедур	Формирование инновационной инфраструктуры
Организационные инструменты стимулирующие	Разработка системы нормативных	Разработка пакета антикризисных мер	Сокращение контроль-но-надзорно	Расширение фондов поддержки	Развитие элементов инновационной	Развитие сотрудничества образовательного,	Оптимизация влияющих на иннова-

инновационное развитие	правовых актов		й нагрузки	инновационного развития	инфраструктуры	научно-исследовательского, бизнес секторов	ционную деятельность факторов
------------------------	----------------	--	------------	-------------------------	----------------	--	-------------------------------

Источник: собственная разработка автора.

На основе проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

В результате исследования российского опыта использования инструментов экономического стимулирования подтверждена целесообразность их применения при формировании инновационного технологического базиса. К ним относятся как налоговые и таможенные льготы, финансирование пространственного развития, снижение контрольно-надзорной нагрузки, развитие рынка труда, экспертная поддержка. Указанные экономические инструменты могут играть значимую роль в повышении эффективности экономического развития территорий, в том числе в условиях воздействия внешних санкций, что следует учесть при совершенствовании экономического инструментария стимулирования инновационной деятельности в Беларуси

Список использованных источников:

1. Инновационное наполнение инвестиционной политики : монография / отв. ред. В. И. Кушлин. – Москва: Проспект, 2016. – 240 с.
2. Пономаренко, Е. В. Формула конкурентного сотрудничества в кластерах Франции и России (критический взгляд экспертов) / Е. В. Пономаренко, В. А. Тесленко, О. Г. Чупрова. – М.: ИД Научная библиотека, 2021 г. – 130 с.
3. Налоговое стимулирование развития промышленности России в условиях санкционных ограничений: монография / М. Р. Пинская [и др.]. – М.: Прометей, 2021. – 226 с.