

ВНЕДРЕНИЕ МЕДИАЦИИ КАК ПРИМИРИТЕЛЬНОЙ ПРОЦЕДУРЫ В АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

Е.С. Иосько

Белорусский государственный экономический университет

Аннотация. Статья посвящена актуальной проблеме защиты прав, свобод и законных интересов граждан и иных лиц, так как в настоящее время все больше внимания уделяется этому. В связи с этим в статье акцентируется внимание на расширении сферы применения Закона Республики Беларусь «О Медиации» путем применения медиации в производствах по делам об административных правонарушениях. Такая процедура примирения как медиация приведет к снижению дел, рассматриваемых судом и органами, ведущими административный процесс, наделит лиц большими возможностями для защиты своих нарушенных прав и интересов.

Ключевые слова: административный процесс, административно-правовые отношений, медиация, право на защиту, альтернативный способ защиты прав, административно-правовой спор.

В рамках становления демократического государства защита прав, свобод и интересов граждан от неправомерных действий является неотъемлемым и прочно укрепилось среди основных задач демократического государства.

Право на защиту является базисным международно-правовым стандартом. Для реализации цели по защите прав граждан и иных лиц принят ряд международных правовых актов, например, Всеобщая декларация прав человека, которая привела к вступлению в силу Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Конвенция о защите прав и основных свобод.

Помимо международных правовых актов, действуют международные организации, работа которых также направлена на защиту прав граждан. Среди международных организаций можно выделить следующие: Комитет по правам человека ООН, Европейский суд по правам человека, Управление Верховного комиссара по правам человека ООН.

На основании вышеизложенного такие тенденции, направленные на защиту граждан и иных лиц, также присутствуют в Республике Беларусь и нашли свое отражение в положениях Конституции Республики Беларусь, где в дальнейшем нашли свое развитие в действующем законодательстве Республики Беларусь, к примеру, Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц», Закон Республики Беларусь «Об

основах административных процедур» и др., а также в структуре органов государственной власти, их задачах.

Соответствующим образом совершенствуется и административный процесс, в котором первоочередное внимание уделяется защите прав граждан и иных лиц.

Одним из основных способов решения споров о правах в административно-правовом поле является вынесение постановлений органом, ведущим административный процесс, по делам об административных правонарушениях и, при необходимости, дальнейшего обжалования их. Согласно нормам административного законодательства Республики Беларусь, подача жалобы может быть произведена как в рамках судебного, так и в рамках административного (досудебного) порядка.

Обжалование процессуальных действий (бездействий) и постановлений в соответствующий управленческий орган лицом, права и законные интересы которого пострадали в результате правонарушения, как административный способ защиты прав граждан и юридических лиц – это не только возможность, но и в соответствии со ст. 2.15 Процессуально-исполнительного Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях законное право.

Развитие административно-процессуального законодательства характеризуется поиском наиболее подходящих и эффективных механизмов для борьбы с правонарушениями. Однако не всегда традиционный административный процесс успешно разрешает поставленные перед ним задачи.

Стоит отметить, что судебный способ рассмотрения и разрешения жалобы считается универсальным способом.

По мнению С. Г. Василевича, целесообразнее обжаловать постановление, как не вступившее, так и вступившее в законную силу, по делу об административном правонарушении непосредственно в суд, т.к. данная процедура гарантирует наиболее оперативный и объективный пересмотр принятого по делу об административном правонарушении решения [1, с. 283].

Однако стоит ли дожидаться вынесения постановления для обжалования его в суд?

Как отмечают исследователи, применение альтернативных процедур разрешения споров, которые являются важным элементом современных правовых систем, свидетельствует о развитости демократических институтов в государстве. [2, с. 37]

На наш взгляд, административное процессуальное законодательство Республики Беларусь содержит потенциал для развития примирительных форм разрешения, а именно медиации, в некоторых административно-правовых спорах.

Медиация в современном ее понимании возникла только во второй половине XX в. Сначала она обосновалась в США, а чуть позже стала

появляться в странах Европы – Англии, Франции, Бельгии, Нидерландах, Германии, Австрии, Италии, Швейцарии.

Первостепенную важность в распространении альтернативных процедур разрешения споров сыграл Комитет министров Совета Европы, который принял ряд актов, направленных на облегчение доступа к правосудию. Например, Рекомендация № R (81) 7 относительно путей облегчения доступа к правосудию, где целями являются упрощения урегулирования спора, ускорение разбирательства, т.е. принятие всех возможных мер по максимальному сокращению сроков вынесения решения [3].

Также стоит отметить Директиву Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 21 мая 2008 года о некоторых аспектах медиации в гражданских и коммерческих делах, цель которой состоит в упрощении доступа к урегулированию споров путем содействия использованию медиации и обеспечению сбалансированного отношения между медиацией и судебными процедурами [4].

Обратимся к понятию медиации. В современном общеупотребительном понимании медиация – это одна из вариаций примирительной процедуры.

В научной литературе нет единства мнений относительно понятия «медиация».

Так, например, авторы Аллахвердова О. В. и Карпенко А. Д. определяют медиацию как переговоры с участием третьей, нейтральной стороны, которая является заинтересованной только лишь в том, чтобы стороны пришли к наиболее выгодному и удовлетворяющему интересам обеих сторон, соглашению, тем самым разрешив свой конфликт [5, с. 9].

Калашникова С. И., например, определяет медиацию, как элемент единой системы урегулирования и разрешения правовых споров, представляющий самостоятельный внеюрисдикционный способ урегулирования правового спора путем переговоров сторон при содействии нейтрального лица – медиатора медиации [6, с. 12].

Ежегодно расширяется «территория» применения процедуры медиации, она становится все шире и шире. В настоящее время медиация разрешает не только, например, семейные конфликты, но и в таких правоотношениях как трудовые, гражданские, экономические, а также медиация тесно взаимосвязана с образовательной сферой.

Рассмотрим на примере применения медиации в административном судопроизводстве Российской Федерации. Так, в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2019 № 197-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 25 октября 2019 года были добавлены в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации несколько статей, касающихся примирительных процедур, среди которых имеется медиация.

В соответствии со ст. 137.5 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации посредством проведения

процедуры медиации стороны спора вправе урегулировать последний в соответствии с законом.

Однако, применение института медиации в административном судопроизводстве ограничено: стороны не могут разрешить спор посредством данной примирительной процедуры, если речь идет, например, об оспаривании нормативных правовых актов, о защите избирательных прав, о прекращении деятельности СМИ и т.д.

В Республике Беларусь нормативное определение понятия медиации закреплено в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 58-З «О медиации» (далее – Закон № 58-З), согласно которой медиация – переговоры сторон с участием медиатора в целях урегулирования спора (споров) сторон путем выработки ими взаимоприемлемого соглашения.

Сферой применения медиации в соответствии с п. 1 ст. 2 Закона № 58-З, является урегулирования споров, возникающих из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, а также споров, возникающих из трудовых и семейных правоотношений, если иное не предусмотрено законодательными актами или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 мая 2021 г. № 112-З «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности», были внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее – УПК), согласно которым впервые дано законодательное закрепление такой процедуре.

На основании вышеизложенного предлагается рассмотреть возможность использования медиации для разрешения споров, выходящих из правоотношений, основанных на привлечении к административной ответственности по требованию, согласно ст. 4.4 Кодекса Республики Беларусь об Административных правонарушениях, которыми являются: умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания; оскорбление; нарушение требований заключения гражданско-правовых договоров; причинение имущественного ущерба; обман потребителей; недобросовестная конкуренция; несанкционированный доступ к компьютерной информации; разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны и иные.

Представляется возможным применение медиации в таких делах, так как потерпевшая сторона и правонарушитель могут до рассмотрения дела судом или иным органом, уполномоченным вести данный процесс, примириться, придя к консенсусу. Данная инновация позволит снизить нагрузку на органы, ведущие производства по данным делам, путем уменьшения количества рассматриваемых дел и обжалуемых постановлений, и добавит вариативность разрешения споров между сторонами.

Таким образом, медиация в административном процессе представит собой новый правовой институт. Можно выделить несколько преимуществ применения процедуры медиации. В первую очередь, это такое преимущество, как снижение нагрузки на суды, рассматривающие дела, и на органы, ведущие административный процесс, по делам об административных правонарушениях. Во-вторых, упрощение жизни самим гражданам, путем экономии времени и денежных средств спорящих сторон. По окончании процедуры медиации нет проигравших и выигравших.

Суть процедуры медиации состоит в том, что медиатор, который в это же время является посредником, оказывает сторонам помощь в достижении соглашения по спору (конфликту) в примирении на основе определенных техник проведения медиации, знаний, навыков.

Такой альтернативный способ защиты прав граждан и иных лиц должен найти свое применение на практике, а также быть закреплен в национальном административно-процессуальном законодательстве в целях расширения границ сферы применения медиации.

Список использованных источников:

1. Василевич, С. Г. К вопросу о порядке обжалования постановления по делу об административном правонарушении / С. Г. Василевич // Теоретико-методологические и конституционные основы развития системы права Республики Беларусь : сб. ст. / Белорусский государственный университет. – Минск : Право и экономика, 2011. – С. 280–284.

2. Бегаева, А. А. Правовая природа альтернативных способов урегулирования корпоративных споров (Сравнительно-правовой анализ зарубежной и отечественной практики) / А. А. Бегаева // Государство и право. – 2009. – № 2. – С. 37–47.

3. Рекомендация № R (81) 7 Комитета министров государствам-членам относительно путей облегчения доступа к правосудию [Электронный ресурс] // Библиотека по правам человека Университета Миннесоты. – Режим доступа: [http://hrlibrary.umn.edu/russian/euro/RRec\(81\)7.html](http://hrlibrary.umn.edu/russian/euro/RRec(81)7.html). – Дата доступа: 18.03.2024.

4. Директива 2008/52/ЕС европейского парламента и совета от 21 мая 2008 г относительно некоторых аспектов медиации в гражданских и коммерческих делах [Электронный ресурс] // Научно-методический центр медиации и права. – Режим доступа: <https://mediacia.com/wpcontent/uploads/2018/07/Dir>. – Дата доступа: 18.03.2024.

5. Аллахвердова, О. В. Методическое пособие для посредников-медиаторов / О. В. Аллахвердова, А. Д. Карпенко. – СПб., 2005. – 107 с.

6. Калашникова, С. И. Медиация в сфере гражданской юрисдикции: автореф. дис. ... канд. юр. наук. : 12.00.15 / С. И. Калашникова ; Ур. гос. юрид. акад. – Екатеринбург, 2010. – 26 с.