

## **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА: ОПЫТ ЭСТОНИИ**

**Д.А. Будковская**

Национальный центр правовой информации Республики Беларусь

*Аннотация.* Статья посвящена описанию ряда аспектов правового регулирования внедрения и использования технологии искусственного интеллекта (далее – ИИ). Автор рассматривает опыт Эстонии в сфере применения цифровых технологий, в том числе технологии ИИ в государственном управлении.

*Ключевые слова:* технологии искусственного интеллекта, правовое регулирование технологий искусственного интеллекта, государственное управление, автоматизация.

На сегодняшний день наблюдается стремительное развитие технологии ИИ, проявляющего свои возможности в различных сферах человеческой деятельности. Технологии ИИ обещают трансформировать многие сферы жизни общества от здравоохранения до оптимизации государственного управления. Однако, важно учитывать этические и социальные последствия, а также необходимость защиты данных и личной конфиденциальности, поскольку в будущем возможно ожидание еще большего прогресса в этой области. Ведь в настоящее время страны продолжают разрабатывать стратегии и политики для эффективного и ответственного использования технологии ИИ. Одной из таких стран является Эстония.

Эстония – небольшая страна – за последние несколько лет при помощи развития новых технологий, трансформировалась в цифровое государство e-Estonia. Эстония одной из первых в мире внедрила е-резиденство (e-residence) и теперь нацелена на привлечение стартапов со всего мира.

Параллельно техническому прогрессу идет и совершенствование правового регулирования в этой области.

Одной из особенностей правового регулирования ИИ в этой стране является регламентирование автономных транспортных средств, способных участвовать в уличном движении без водителя. Эстония стала одной из первых стран, принявших 2 марта 2017 года Закон о дорожном движении (далее – Закон) [1], разрешающий движение транспортных средств без водителя в общественных местах. В соответствии с положениями данного Закона водителю позволяет делегировать часть функций машине.

Применение этого принципа нашло отражение в функции «круиз-контроль», когда водитель может доверить машине управлять скоростью, в то время как он продолжает заботиться о направлении движения. Кроме того, был установлен контроль управления водителем на отдельных этапах. Речь идет о технологии «park assist», позволяющей машине самостоятельно производить маневрирование, выбирая скорость и направление, при этом водитель может в любое время перенять контроль управления на себя. Также настоящий Закон предусмотрел передачу управления автомобилю, который будет останавливаться перед препятствием и держать руль в правильном положении.

Позже, 14 июня 2017 года в Закон о дорожном движении были внесены поправки, которые разрешили движение автономных роботов в общественных местах. Именно это послужило отправной точкой в осуществлении тестирования созданных эстонским предприятием Starship, роботов-доставщиков в городской среде. В настоящее время автономные транспортные средства рассматриваются как «роботы на колесах», что мотивирует Эстонию адаптировать свое законодательство так, чтобы оно применялось не только к автономным транспортным средствам, но и ко всем технологиям ИИ [2, с. 212].

Ученые из разных государств заинтересованы в изучении протекающих и связанных с технологиями ИИ процессов в этой стране, где цифровая инфраструктура и инновации находятся в центре внимания.

Так, по мнению исследователей Ручкиной Г.Ф. и Демченко М.В., отличительной особенностью Эстонии является ее стремление вносить изменения в действующие законодательные акты с учетом развития новых технологий, а не создавать новую правовую базу специально для регулирования новых технологических объектов [3, с. 208].

Убедиться в этом можно на примере принятой в 2019 году, Национальной стратегии Эстонии в области ИИ (далее – стратегия в области ИИ) [4]: правительство стремится придать статус правосубъектности всем алгоритмам, сопряженным с ИИ, не связывая при этом предоставление правосубъектности с конкретными технологическими критериями, которые игнорировали бы непостоянный характер любой технологии. Данные алгоритмы предлагается рассматривать в качестве «цифровых субъектов».

Ученые Рахматулина Р. Ш. и Савина В. С. выделяют существование трех типов субъектов, использующих ИИ: предприятия робототехники (например, выпускающая роботов-курьеров компания Starship, или разработанная Fitts Me технология распознавания человеческих черт); предприятия, располагающие объемными клиентскими базами данных (они используют технологии автоматического обучения и анализа данных в целях обнаружения мошеннических действий); стартапы (например, платформа для обучения иностранным языкам Lingvist или технология контроля информационных систем Proekspert). Эти субъекты

функционируют независимо друг от друга и развивают свои интеллектуальные технологии самостоятельно [2, с. 212].

Еще одним документом, регламентирующим вопросы применения технологии ИИ, является План развития ИИ на 2022–2023 год в Эстонии – Стратегия Кратта [5], как ее называют в Эстонии – признает этические и правовые аспекты исследования, необходимые для развития ИИ. Kratt – это практическое приложение на основе технологии ИИ, названное в честь персонажа эстонского фольклора, который рассматривается как метафора упрощения коммуникации. Национальная стратегия в области ИИ направлена на развитие четырех основных направлений: в сфере государственного управления, научных исследований, в экономике, а также в правовой сфере [5]. В рамках национального плана развития ИИ Эстония внедряет подход «правительство как платформа», чтобы стимулировать внедрение ИИ как в государственном секторе, так и в экономике в целом.

На сегодняшний день Эстония разрабатывает собственную стратегию, связанную с запретом на неприемлемое использование технологии ИИ, которая рассматривает способы обеспечения надежности ИИ и снижения рисков как при разработке, так и при использовании ИИ [6]. Ожидается, что документ будет принят в 2024 году и позволит обеспечить безопасность и соблюдение основных прав граждан, одновременно стимулируя развитие инноваций.

Применение технологии ИИ в государственном управлении.

За последние 20 лет Эстония осуществила проект, получивший название «электронная Эстония», или «электронное государство», то есть совершила перевод базовых услуг полностью в цифровой режим, позволяющий обеспечить равный доступ к государственным сервисам и экономить время всех граждан вне зависимости от места проживания [7].

Было выделено финансирование на обеспечение совместимости между конкретными технологиями ИИ в государственном секторе, включая разработку Bürokratt – виртуального помощника ИИ [8], который должен способствовать улучшению взаимодействия между гражданами/бизнесом и государством. Цель проекта Bürokratt – предложить опыт цифрового государства, чтобы радикально упростить общение с государством как для предпринимателей, так и для граждан. Bürokratt позволит человеку в будущем делать некоторые виды работ за один сеанс связи с любого устройства и через виртуального помощника. Таким образом, Bürokratt представляет собой совместную сеть ботов публичного сектора, созданную на основе государственных информационных систем, которая, с точки зрения пользователя, функционирует как единый канал для получения прямых публичных и информационных услуг [9].

В настоящее время государственные цифровые услуги в Эстонии предоставляются посредством системы #KrattAI, которая оперирует сетью совместимых приложений ИИ, позволяющих гражданам обращаться за

государственными услугами через голосовое общение с виртуальными помощниками.

Среди существующих примеров использования ИИ в государственном секторе следует отметить интегрированную государственную платформу под названием X-Road [10]. В Эстонии система X-Road позволяет взаимодействовать различным публичным и частным электронным системам, оптимизируя тем самым исполнение наиболее востребованных государственных функций.

X- Road является фундаментом «Электронной Эстонии». Любой государственный орган может по определенным правилам подключить свою информационную систему к платформе и настроить права доступа к нему для других ведомств, связать различные базы данных электронных служб государственного и частного секторов страны и гармонично функционировать как одно целое. Электронные решения Эстонии включают в себя спектр услуг, доступный общественности, и поскольку каждая служба имеет свои собственные базы данных, все они используют X-Road [10]. С целью обеспечения безопасной передачи данных, все исходящие и входящие данные посредством X-Road имеют лог с цифровой подписью, печатью и шифруются и регистрируются.

Правительство Эстонии предоставляет программу электронного гражданства (e-Residency) [11], основанную на технологии блокчейн, в том числе людям, не проживающим в стране и не имеющим оформленного гражданства или вида на жительство. Цифровое удостоверение личности позволяет нерезидентам удаленно регистрировать в Эстонии компании, использовать онлайн-банкинг и электронную подпись.

Также Эстония разработала платформу обмена данными X- tee, которая является технической и организационной средой, позволяющей осуществлять безопасный обмен данными на основе интернета между госучреждениями и частным сектором [12]. Для обмена информацией один субъект описывает передаваемые данные, а все остальные могут использовать эту информацию на основании соглашения. Поскольку к X-tee подключено множество разных систем, субъекты X-tee для повышения эффективности своих деловых процессов могут использовать услуги и данные других членов. X-tee обладает многогранной системой безопасности: аутентификация, многоуровневая авторизация, высокоуровневая система обработки журналов записей, движение зашифрованных и подписанных данных [12].

Еще одна разработка Эстонии – запуск электронной резиденции, позволяющей любому лицу удаленно зарегистрировать свой бизнес в Эстонии. Данный идентификатор не предоставляет территориальных прав, но более 5 тысяч е-резидентов создали бизнес в юрисдикции Эстонии [13, с. 42]. После онлайн-регистрации предприниматели платят налоги и могут начинать предпринимательскую деятельность.

Подводя итог, представляется целесообразным сформулировать следующие выводы:

1. В Эстонии цифровая инфраструктура и инновации находятся в центре внимания, поскольку правительство привлекает большую часть ресурсов на развитие и применение технологии ИИ в государственном секторе.

2. В Республике Беларусь в настоящее время существует потенциал для внедрения технологий ИИ и опыт Эстонии, несомненно, мог бы быть полезен для нашей страны. Однако, нужно учитывать, что внедрение подобных технологий является ответственным шагом, требующим множества усилий, времени и ресурсов.

#### **Список использованных источников:**

1. Traffic Act from 01.11.2017 [Electronic resource]. – Mode of access: [https://www.riigiteataja.ee/en/compare\\_original/513092017001](https://www.riigiteataja.ee/en/compare_original/513092017001). – Date of access: 25.02.2024.

2. Рахматулина, Р. Ш. Правовое регулирование искусственного интеллекта и роботизации – новый этап развития экономики / Р. Ш. Рахматулина, В. С. Савина // Гуманитарные и юридические исследования. – 2019. – № 8. – С. 209 – 216.

3. Теория правового регулирования искусственного интеллекта, роботов и объектов робототехники в Российской Федерации : моногр. / Г. Ф. Ручкина, М. В. Демченко, А. В. Попова [и др.] ; под ред. Г. Ф. Ручкиной. – М. : Прометей, 2020. – 296 с.

4. Estonia's national artificial intelligence strategy 2019-2021 [Electronic resource]. – Mode of access: [https://f98cc689-5814-47ec-86b3-db505a7c3978.filesusr.com/ugd/7df26f\\_27a618cb80a648c38be427194affa2f3.pdf](https://f98cc689-5814-47ec-86b3-db505a7c3978.filesusr.com/ugd/7df26f_27a618cb80a648c38be427194affa2f3.pdf). – Date of access: 20.12.2023.

5. AI – «kratt» strategy [Electronic resource]. – Mode of access: <https://e-estonia.com/wp-content/uploads/factsheet-ai-strategy-feb2023.pdf>. – Date of access: 25.02.2024.

6. Постановление ЕС об искусственном интеллекте: за нарушение требований грозят миллионные штрафы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rus.err.ee/1609243449/postanovlenie-es-ob-iskusstvennom-intellekte-za-narushenie-trebovanij-grozjat-millionnye-shtrafy>. – Дата доступа: 02.03.2024.

7. From the production lines of the Unicorn Factory: ten success stories from the champion in founding billion-dollar startups [Electronic resource]. – Mode of access: <https://e-estonia.com/from-the-production-lines-of-the-unicorn-factory-ten-success-stories-from-the-champion-in-founding-billion-dollar-startups/>. – Date of access: 25.02.2024.

8. Digital Economy and Society Index (DESI) 2021 Estonia [Electronic resource]. – Mode of access: <https://ai->

watch.ec.europa.eu/countries/estonia/estonia-ai-strategy-report\_en#monitoring-and-future-update. – Date of access: 25.02.2024.

9. Bürokratt [Electronic resource] // Republic of Estonia. Information System Authority. – Mode of access: <https://www.ria.ee/ru/gosudarstvennaya-infosistema/mashinnoe-obuchenie-i-yazykovaya-tehnologiya/burokratt#juurutamine>. – Date of access: 25.02.2024.

10. X-Road Платформа межгосударственного обмена данными [Электронный ресурс] // TADVISER. – Режим доступа: <https://www.ria.ee/ru/gosudarstvennaya-infosistema/platformy-obmena>. – Дата доступа: 01.03.2024.

11. Your digital id your company your freedom [Electronic resource] // Republic of Estonia. – Mode of access: <https://www.e-resident.gov.ee/>. – Date of access: 01.03.2024.

12. Платформа обмена данными X-tee [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ria.ee/ru/gosudarstvennaya-infosistema/platformy-obmena-dannymi/platforma-obmena-dannymi-x-tee>. – Дата доступа: 02.03.2024.

13. Барышев, А. В. Развитие государственной поддержки предпринимательства на основе цифровой трансформации / А. В. Барышев // Естественно-гуманитарные исследования. – 2020. – №28(2). – С. 40–44.