10 ПРИНЦИПОВ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСФИНАНСАМИ

МИХАИЛ ПРОХОРИК,
заместитель начальника управления консолидированного бюджета
Главного управления бюджетной политики Минфина

Подходы к бюджетированию в разных странах мира могут значительно различаться. Однако, исходя из опыта государств Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), анализа и исследований различных аспектов на протяжении последних лет, общие элементы современного бюджетирования могут быть представлены как основополагающие принципы реализации бюджетно-налоговой политики.

В настоящее время ОЭСР разработала подробные принципы и рекомендации для дальнейшего руководства по отдельным элементам бюджетирования. Данные принципы содержат краткий обзор практики во всех видах бюджетной деятельности и могут послужить практическим руководством для разработки, внедрения и усовершенствования бюджетных систем.

1. Управление бюджетами в четких и предсказуемых рамках бюджетно-налоговой политики.

Правительства обязаны проводить рациональную и устойчивую бюджетно-налоговую политику, что позволит избежать создания крупных, нерациональных долгов и использовать благоприятные экономические условия для создания резервов в кризисный период. Для этого необходимо определить четкие бюджетно-налоговые правила и стратегические цели политики. Кроме того, следует применять бюджетное управление «сверху – вниз», чтобы привести политику в соответствие с имеющимися ресурсами.

2. Согласование бюджетов со среднесрочными стратегическими приоритетами развития.

Среднесрочный финансовый план является важным инструментом и рассматривается во многих странах в качестве основы для годового бюджета. В нем должны быть установлены границы для основных категорий расходов для каждого года в среднесрочном периоде времени. Кроме того, данный план должен:

- быть полностью увязан с бюджетными ограничениями «сверху – вниз», согласованными Правительством;
- основываться на реалистичных прогнозах для базовых расходов (т.е., используя существующую политику);
- показывать соответствие с задачами расходов и результатами национальных стратегических планов;
- включать достаточные институциональные стимулы и гибкость, чтобы гарантировать соблюдение «потолков расходов».

3. Планирование капитальных расходов должно соответствовать требованиям государственного развития и быть рентабельным.

Планы капитальных инвестиций должны быть основаны на объективной оценке экономического потенциала, потребностей инфраструктурного развития и отраслевых/социальных приоритетов. Процесс бюджетирования должен содержать оценку затрат и выгод таких инвестиций, доступности для пользователей на долгосрочной основе. Инвестиционные решения следует оценивать независимо от конкретного механизма финансирования, т.е. либо посредством традиционных капитальных закупок, либо посредством модели частного финансирования, такой как государственно-частное партнерство.

Национальные принципы поддержки государственных инвестиций должны касаться ряда факторов, в их числе:

- адекватная институциональная структура для оценки, закуп-

БДЭУ Беларускі дзяржаўны эканамічны універсітэт. Бібліятэка.
БГЭУ Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.
BSEU Belarus State Economic University. Library.
http://www.bseu.by elib@bseu.by