

*А.С. Сверлов, к.э.н., доцент,
В.С. Голик, к.э.н., доцент,
А.А. Цыганков, к.э.н., доцент, докторант,
УО «Белорусский государственный экономический университет»
Минск (Беларусь)*

Промышленная политика Республики Беларусь в условиях программно-целевого подхода планирования экономического развития страны

Деятельность органов государственного управления направлена на мероприятия по защите внутреннего рынка страны, развитие участия в интеграционных объединениях, выполнение дорожных карт, которые предполагают разработку и согласование совместных подходов развития специализации, кооперации и т.д. Республика Беларусь является участником трех интеграционных объединений, которые в той или иной степени затрагивают страны, которые являются участниками тех же объединений: Союзное государство Беларуси и России, ЕАЭС и СНГ. В рамках каждого из них приняты отдельные соглашения.

В настоящее время в Республике Беларусь действует Программа социально-экономического развития в Республике Беларусь на 2021-2025 гг. В этой программе прописаны общие направления развития республики. В рамках этой программы предусматривается развитие отдельных отраслей и сфер экономики страны, которые детализированы в отраслевых программах и т.д. Такой подход не предполагает возможность прописать исключительно конкретные направления и мероприятия развития промышленного комплекса в целом. Прежде всего, это связано с тем, что в таком случае их выполнение в силу содержания тех же институтов финансовой сферы, степени готовности системы к решению подобного рода задач сопровождается низким качеством решения. Подобный подход позволяет выполнить количественные параметры развития. В тоже время содержательная качественная сторона подобного решения задачи остается низкой.

Программные документы республики уточняют и развивают содержание друг друга. Содержательная сторона каждого из последующих программных документов является детализацией предыдущего главного генерального плана развития экономики страны. Подход, когда каждая последующая программа является развитием предыдущей программы, позволяет получить конкретный результат такой, что может быть использован как основа для выполнения следующей программы.

Указом Президента Республики Беларусь ежегодно утверждаются уровни ключевых показателей, доводятся основные параметры развития экономики страны. Их планируемый темп роста свыше 100%. В то же время в общем плане не указано, каких параметров развития должна достигнуть отдельная отрасль промышленности. В них предусматриваются направления качественной трансформации в связи с тем, что создание, например, перспективных производств сферы Hi-Tec требует не просто финансирования или инвестиций, в данном случае необходимо практически содержательно трансформировать взаимоотношения между субъектами финансового и реального сектора экономики, а также изменить содержание условий реализации этих взаимоотношений. Подобный подход к дальнейшей эволюции можно рассматривать в качестве варианта, значительно улучшающего решение задач, актуализирующего промышленное производство и оптимизирующего импортозамещение.

Подход к импортозамещению достаточно актуальный в республике. В настоящее время задача, связанная с импортозамещением, решается перманентно и в некоторых случаях импортозамещение дает положительные результаты. Программа импортозамещения республики должна мотивировать предприятия к развитию производств и дальнейшему экспорту. В принципе ее отдельные положения выполняются, по крайней мере, если сравнивать соотношение импорта и емкости внутреннего рынка. В таком варианте необходимо определить, какими ресурсами это обеспечено.

В то же время импортозамещение не является решением всех проблем развития промышленности республики. Если производство настолько нецелесообразно, насколько это показывают расчеты, конечно, целесообразно развивать именно импорт в данном вопросе. Более того, в ряде случаев необходимо рассматривать не сами отрасли, а предприятия или даже виды продукции. При этом на отдельных видах продукции могут специализироваться зарубежные компании. Иная специализация национальных производителей может быть основой для развития внешнеторговых отношений и обоснование импорта. В данном варианте вопрос импортозамещения будет оптимально определен количественными параметрами, величина импорта обоснована, что обосновывает объем инвестиций и масштабы банковской сферы. Более того, в ряде случаев создание, например, малых предприятий, которые, например, по определенным причинам не обращаются в банк, может сопровождаться развитием НКФО.

Экономика Республики Беларусь развивается достаточно стабильно. В экономике страны есть группы отраслей, стратегически важных для экономики страны и отрасли промышленности, которые обеспечивают

существование самой экономической системы. И это не критическая инфраструктура. Функционирование этих предприятий крайне важно. В промышленности Беларуси таких предприятий 110. Это так называемые валообразующие предприятия. В целом в промышленности республики 70 из 13,0 тыс. предприятий создают 70% промышленного производства. В тоже время существует ряд задач и проблем в этом вопросе, которые требуют своевременного решения. Среди них задачи, связанные не просто с финансированием деятельности промышленного комплекса страны или средств продвижения его продукции на зарубежных рынках, но и задачи, связанные с обеспеченностью денежными ресурсами производственной сферы в целом.

Экономика страны должна иметь пропорции в своей структуре, в т.ч. в сфере производства, в социальной сфере, в финансовой и т.д. Определение этих пропорций позволяет промышленности страны эффективно функционировать и достигать высоких темпов роста. В экономике Республики Беларусь создаются новые предприятия. У Республики Беларусь есть определенные экономические интересы в сфере развития отдельных перспективных направлений промышленности, в т.ч. в машиностроительной сфере. Показательным примером является космическая отрасль экономики. В таких условиях предполагается такое развитие финансового сектора страны, которое позволяет обеспечить наиболее ликвидными средствами предприятия новой отрасли и предприятия, которые имеют с ними межотраслевыми связями. Необходимо учитывать, что не может быть какого-то вот разнонаправленного процесса организации экономики, при котором финансовая сфера развивается без учета промышленного комплекса. Финансовые организации должны достаточно эффективно и содержательно влиять на этот процесс, т.е. выполнять обслуживающую функцию организации деятельности научных, научно-производственных и остальных предприятий.

Если в начале структурных преобразований и мероприятий в экономике Беларуси не наблюдался единый вектор развития, то в настоящий момент времени практически все отрасли экономики республики в целом охвачены системой планирования. В Беларуси выполняются программы и распоряжения, которые относятся к экономике в целом, к развитию отдельных отраслей промышленности. Вариант финансирования рассматривается с учетом содержания этих программных документов, т.е. определение актуальных необходимых объемов финансирования. В этом процессе важной задачей является применение качественного содержательного подхода в финансировании промышленного комплекса страны.

Разработка единой общей стратегии, которая учитывает и вектор развития промышленного комплекса, должна учитывать как задействованные сферы промышленного производства, степень их дифференцированной вовлеченности в процесс, так и вовлеченность финансовых организаций и их ресурсов. Реализация подобного подхода в рамках одного программного документа будет способствовать упорядочению функционирования всех задействованных организаций, в т.ч. банковских учреждений, обоснованию целесообразности привлечения небанковских учреждений к функционированию отдельных отраслей экономики страны к финансированию перспективных промышленных комплексов, направлений деятельности крупных промышленных предприятий и т.д. Создавая и выполняя подобные подходы в рамках общего развития экономики страны, можно добиться достаточно существенных значимых результатов в вопросе развития промышленности в целом.

Рассмотренный вариант – достаточно перспективный подход решения задач, связанных с планированием экономики страны, функционированием промышленного комплекса, финансовой сферы и т.д. Он сопровождается необходимостью определения изменения подходов по качественному использованию ресурсов, которые есть у предприятия и в стране в целом. Сам факт того, что изменяется финансовая сфера, которая будет обслуживать новый промышленный комплекс страны, вовсе не означает, что подобного рода механизм будет эффективным. Кроме этого, необходимо также решить задачу перераспределения ресурсов, которые используются в различных отраслях промышленности, в пользу сферы Hi-Tec, включая трудовые ресурсы. Если потоки материальных ресурсов еще можно как-то упорядочить или ускорить в связи с внедрением в производственные процессы и технологии новых подходов, то, что касается ранжирования трудовых ресурсов составляет определенного рода сложность. Прежде всего, это связано не только со временем подготовки самих трудовых ресурсов, но и с их количеством. Эффективно функционирующая сфера финансов должна содействовать повышению эффективности производственной сферы, сферы обращения и оптимизировать количество занятых с тем качественным потенциалом трудовых ресурсов, которые должны быть для обеспечения функционирования всего промышленного комплекса в целом. Часть ресурсов можно высвободить в случае закрытия отдельных нерентабельных предприятий, продукцию которых целесообразно приобретать по импорту.

Республика Беларусь ориентируется на значительное развитие внешнеторговых отношений с другими странами. Эти процесс протека-

ют на фоне регулярного изменения содержания международных экономических отношений. Те отношения, которые превалировали во внешней торговле 20-30 лет назад, в настоящий момент времени радикально содержательно изменились. Более того, усиление конкурентной борьбы на международных рынках приводит к тому, что предприятия, которые ведут предпринимательскую деятельность без поддержки со стороны других институтов рынка, которые функционируют на международных рынках, практически самостоятельно вынуждены организовывать финансы и финансировать расходную часть, связанную с продвижением и присутствием на рынках, за счет собственных средств. Национальные производители других стран, как правило, имеют некоторую поддержку со стороны не только органов государственного управления, но и со стороны банковской системы.

Стратегическое функционирование предприятий можно обеспечить посредством привлечения их к организации функционирования, например, инфраструктурной части экономики в целом и промышленного комплекса частности. В реальном секторе экономики Республики Беларусь, по статистике, практически 80% предприятий, работает эффективно с прибылью. В тоже время промышленными предприятиями может выпускаться продукция, имеющая ограниченное применение и относительно низкий уровень спроса. Показательным примером является карьерный самосвал в 450 т. В Китае, например, сейчас производится карьерный самосвал в 430 т. Организация подобного производства в Китае обоснована развитием горнодобывающей промышленности страны, причины организации производства аналогичной техники в Республике Беларусь имеют только общие, а не предметное содержательное обоснование. Один из вариантов обоснования – увеличение экспорта. Но рынок Китая обеспечен уже продукцией собственного производства. Поэтому качественное состояние оценки эффективности предпринимательской деятельности промышленных предприятий нельзя оценить исключительно количественными параметрами, например, уровнем фондовооруженности или аналогичными показателями. Например, показатель фондоотдачи практически не позволяет объективно оценить результативность деятельности предприятия, т.е. насколько улучшилась организация предпринимательской деятельности.

В варианте, когда органы государственного управления в принятии стратегических решений ориентируются исключительно на количественные параметры, нельзя рассматривать высокий уровень эффективности организации промышленного производства в стране. Количественные параметры структуры должны сопровождаться каче-

ственными пояснениями ее состояния. Удельный вес перспективных отраслей промышленности США в общем объеме выпуска достигает практически 12%. Это отрасли, связанные с компьютерами, электроникой, обработкой данных, Интернетом, компьютерными системами и запчастями для профессиональных и технических нужд. В тоже время выпуск наукоемких предприятий Республики Беларусь в общем объеме выпуска 1,6%. Если на одну денежную единицу продукции, выпущенную перспективными отраслями, приходится 63 денежные единицы, тогда как у конкурентов промышленных предприятий Республики Беларусь приходится 7-8 денежных единиц, то рассматривать возможность существенного наращивания конкурентоспособности белорусской промышленной продукции в настоящее время несколько преждевременно. При этом по такому параметру развития как темпы роста в отраслях промышленного производства Республики Беларусь наблюдается аналогичная развитию промышленного комплекса США ситуация. Ряд отраслей имеет темпы роста свыше 100%, отдельные ниже 100%, есть отрасли, в которых наблюдается различный темп роста – в отдельные периоды свыше 100%, в отдельные ниже, т.е. в отдельные периоды рынок сокращается и темпы роста у них резко начинают сокращаться и наоборот. В тоже время за приведенными темпами роста наблюдаются значительные объемы производства в абсолютном выражении. В таких условиях необходимо рассматривать не столько возможность перенять структуру промышленного комплекса, что наблюдается в США, сколько подходы и способ организации функционирования системы промышленного комплекса, что может давать иной более высокий результат.

Одна из существенных проблем структуры промышленного комплекса Республики Беларусь состоит в отсутствии множества предприятий со смежными технологиями, которые могут позволить значительно улучшить свойства и характеристики выпускаемого основного продукта так, чтобы у покупателя не возникло мотивации к изменению предпочтений. Поэтому вариант, связанный с достижением, например, 16% удельного веса промышленного производства в общем выпуске, как это наблюдается в экономике США с апелляцией к мировым тенденциям, это нецелесообразный и преждевременный подход. Очевидно, что сначала развивается промышленное производство в абсолютных показателях до минимально требуемого уровня. Параллельно с этим его развитие сопровождают предприятия инфраструктуры, обеспечивая расширение его присутствия на зарубежных рынках. Усиление и углубление технологической составляющей в организации производства промышленных товаров будет связано с дальнейшим существенным наращиванием сфе-

ры услуг, в т.ч. маркетинга, консалтинга и инжиниринга. Нарастивание сферы услуг, является важнейшим показателем того, насколько глубоко развита переработка в обрабатывающей промышленности.

Таким образом, в Республике Беларусь развитие промышленности страны основано на выполнении государственных программ. Проблема развития белорусской промышленности состоит в отсутствии методического и методологического сопровождения. Несомненно, в настоящее время в промышленности Республики Беларусь наблюдается достаточно устойчивое развитие предприятий. В тоже время оно было основано преимущественно на необходимости организовать относительно автономное в рамках национальных государств функционирование промышленного комплекса.