
И. В. ПАВЛОВА

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И КРИТЕРИИ ИМПОРТОЗАМЕЩАЮЩИХ НАУЧНО- ТЕХНИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТЕЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Автор, анализируя информацию органов государственного управления Республики Беларусь и другие источники об актуальных работах по импортозамещению, сформулировала основные направления и критерии для отнесения работ в научно-технической сфере к импортозамещающим.

Ключевые слова: критерии импортозамещения; научно-технические проекты; виды импорта; продовольствие; Республика Беларусь.

УДК 338.28

Введение. В связи с современными процессами в международной торговле и решающей ролью государства в развитии страны вопрос о том, как национальные правительства добиваются прогресса, в каждом временном отрезке решается на основе оперативного анализа обстановки [1]. С учетом мирового опыта и в связи с глобальным изменением внешней конъюнктуры в настоящее время в Республике Беларусь импортозамещение играет важную роль наряду с инновационными и социальными проектами, выполняется в национальном масштабе и определяет стратегию развития экономики [2]. Для увеличения конкурентоспособности отечественных импортозамещающих производств в Республике Беларусь осуществляется господдержка научно-технической деятельности по разработке и внедрению импортозамещающих товаров. ОАО «Банк развития Республики Беларусь» обеспечивает льготными кредитами производителей товаров, входящих в перечень продукции, относимой к импортозамещающей [3], предусмотрены налоговые льготы производителям высокотехнологичной продукции, для которой импорт соответствующего товара в кодах Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) превышает экспорт не менее чем в два раза [4]. Импортозамещающая направленность является критерием отбора товаров и технологий для включения в перечень критических [5].

В связи с важностью проектов заданий импортозамещающей направленности в государственных научно-технических программах целью данной работы является обзор основных направлений импортозамещения и критериев их определения.

Основная часть. В 2023 г. импортоемкость ВВП нашей страны составила 65,8 % [6]. Современная государственная политика в импортозамещении в Республике Беларусь концентрируется в области фармацевтики, высокотехнологичной кардиохирургии, малотоннажной химии и машиностроения, включающем микроэлектронику [7]. Импорт в группе ВЭД «машины, оборудование» составляет 14 % ВВП, импорт нефти, газа и продуктов горнодобычи (на внут-

Ирина Валерьевна ПАВЛОВА (hakuroshya@yahoo.com), кандидат биологических наук, доцент, ведущий научный сотрудник отдела научно-методического обеспечения государственной экспертизы Белорусского института системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы (г. Минск, Беларусь).

ренное потребление) занимает 5 % ВВП, импорт продовольствия — 6 % ВВП [8]. Товары машиностроения и электроники относятся к важнейшим (по объему и количеству) видам импортируемой продукции (см. ниже) [9; 10, с. 55].

**Импорт важнейших (по объему, тыс. т и количеству, тыс. шт.)
видов продукции 2021 г.**

| | |
|---|----------|
| Углеводороды, тыс. т условного топлива (2019 г.) | 52 679,0 |
| Черные металлы, тыс. т | 3 086,2 |
| Отходы, полученные при извлечении соевого масла, тыс. т | 422,9 |
| Трубы из черных металлов, тыс. т | 296,3 |
| Растительные масла, тыс. т | 136,6 |
| Части и принадлежности для автомобилей и тракторов, тыс. т | 104,1 |
| Металлоконструкции из черных металлов, тыс. т | 81,9 |
| Каучук синтетический, тыс. т | 47,1 |
| Лекарственные средства, расфасованные для розничной продажи, тыс. т | 7,5 |
| | |
| Аппаратура связи и части к ней, тыс. шт. | 5 099,5 |
| Вычислительные машины для автоматической обработки информации, тыс. шт. | 2 558,9 |
| Машины и механические устройства специального назначения, тыс. шт. | 1 026,5 |
| Двигатели внутреннего сгорания, тыс. шт. | 199 |
| Легковые автомобили, тыс. шт. | 114,5 |

На порядок выше важнейших видов импортируемой продукции имеет объем ввозимого углеводородного сырья. В связи с важностью углеводородов для топливно-энергетической отрасли нашей страны стратегическое значение имеют результаты научно-технических разработок по разведке, добыче углеводородов в Беларуси, экономии расхода углеводородов (ядерная, альтернативная энергетика, электротранспортостроение, лесное и сельское хозяйство), по энергопоставляющим функциям углеводородов или замещающим их, которые реализуются в государственных программах (ГП), перечисленных ниже [11].

**Государственные программы 2021—2025 годов, способствующие
сокращению потребления углеводородов в Беларуси**

| <i>Наименование ГП и (подпрограмм (п/п))</i> | <i>Ответственный заказчик</i> |
|--|-------------------------------|
| 7. ГП «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов»: | Минприроды |
| 7.1. п/п «Недра Беларуси» | |
| 8. ГП «Белорусский лес» | Минлесхоз |
| 8.1. п/п «Лесное хозяйство» | |
| 8.2. п/п «Строительство лесохозяйственных дорог» | |
| 8.4. п/п «Деревообрабатывающая отрасль» | |
| 11. ГП «Энергосбережение» на 2021—2025 годы: | Госкомитет по стандартизации |
| 11.1. п/п «Повышение энергоэффективности» | |
| 11.2. п/п «Развитие использования местных топливно-энергетических ресурсов, в том числе возобновляемых источников» | |
| 12. ГП «Транспортный комплекс» на 2021—2025 годы: | Минтранспорта |
| 12.2. п/п «Автомобильный, городской электрический транспорт и метрополитен» | |
| 14. ГП «Образование и молодежная политика»: | Минобразования |
| 14.8. п/п «Подготовка кадров для ядерной энергетики» | |

| Наименование ГП и (подпрограмм (п/п)) | Ответственный заказчик |
|--|---|
| 17. ГП «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы: 17.3. п/п «Эффективное теплоснабжение» 17.7. п/п «Развитие электроэнергетики и газификации населенных пунктов» | Министерство ЖКХ, Минэнерго, МАРТ |
| 22. ГП «Научно-инновационная деятельность НАН Беларуси на 2021–2025 годы»: 22.4. п/п «Обеспечение инновационного развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства» 22.6. п/п «Инфраструктура и технологии для обеспечения адаптации лесных экосистем к неблагоприятным условиям» | НАН Беларуси |

Органы государственного управления (Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство промышленности Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь) создали отраслевые списки товаров критического импорта [3; 12; 13]. Коды ТН ВЭД ЕАЭС товаров в данных списках могут повторяться. Из важнейших видов импортируемой продукции в список товаров критического импорта Министерства промышленности Республики Беларусь включены не производимые в Беларуси товары из черных металлов для металлургической и машиностроительной отраслей, лекарственные средства и каучуки, используемые как сырье для нефтехимической отрасли. Черные металлы, трубы из черных металлов, металлоконструкции из черных металлов, растительные масла, однако, не включены в список критического импорта, так как, вероятно, импортируются без ограничений, а растительные масла имеют отечественные аналоги.

Министерством экономики Республики Беларусь совместно с Министерством промышленности Республики Беларусь разработан Перечень продукции, относимой к импортозамещающей [3], состоящий из трех частей:

а) перечень товаров по подпункту 1.2 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2022 г. № 80 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Республики Беларусь» (217 наименований);

б) перечень товаров критического импорта (272 наименования);

в) перечень товаров Схемы работ по замещению импортируемых в страну товаров (2 302 наименования).

В перечне товаров критического импорта представлены наименования продукции из 10-ти отраслей экономики страны с емкостью рынка 2 736,5 млн долл. США/год. Максимальную емкость рынка имеют промышленные товары нефтехимической отрасли (см. таблицу).

Особенности отраслей, содержащих товары критического импорта

| Отрасль | Емкость рынка товаров критического импорта, всего млн долл. США/год | Количество кодов ТН ВЭД товаров критического импорта в отрасли | Количество кодов ТН ВЭД товаров критического импорта с емкостью рынка меньше 1 млн долл. США/год |
|-----------------------|---|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Нефтехимическая | 1 377,4 | 127 | 37 |
| Металлургическая | 578 | 39 | 5 |
| Электроэнергетическая | 236,2 | 23 | 4 |

Окончание таблицы

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---------------------|---------|-----|----|
| Машиностроительная | 190,7 | 27 | 4 |
| Текстильная | 141,7 | 30 | 9 |
| Целлюлозно-бумажная | 131,5 | 8 | 1 |
| Строительная | 46,2 | 8 | 2 |
| Стекольная | 17,9 | 6 | 2 |
| Кожевенно-обувная | 15,9 | 3 | 0 |
| Фармацевтическая | 1 | 1 | 0 |
| Всего | 2 736,5 | 272 | 64 |

Промышленные товары из перечня товаров Схемы работ по замещению импортируемых в страну промышленных товаров относятся к 21-й отрасли экономики Беларуси. Максимальную емкость рынка (368,28 млн долл. США) имеют промышленные товары фармацевтической отрасли. Объем емкости по импорту меньше 1,0 млн долл. США имеют 1 116 промышленных товаров, 51,5 % от данного списка.

Несмотря на то что в указанных списках не упоминается продовольствие, оно является решающим направлением жизнеобеспечения в условиях глобальных вызовов. Объемы белорусского рынка импортируемых продуктов питания на современном этапе [14] представлены на рис. 1. По емкости рынка группы продовольствия сравнимы с нефтехимической отраслью критического импорта (см. таблицу). Группа, занимающая 80 % объема рынка, включает: другие продукты (1 093,0 млн долл. США), овощи и фрукты (887,0 млн долл. США), рыбу (520,0 млн долл. США), зерно и продукты из него (385,0 млн долл. США). Очевидно, что импортозамещающие проекты заданий, связанных с производством соответствующих групп продовольствия, с учетом закона Парето, имеют значительный экономический эффект.

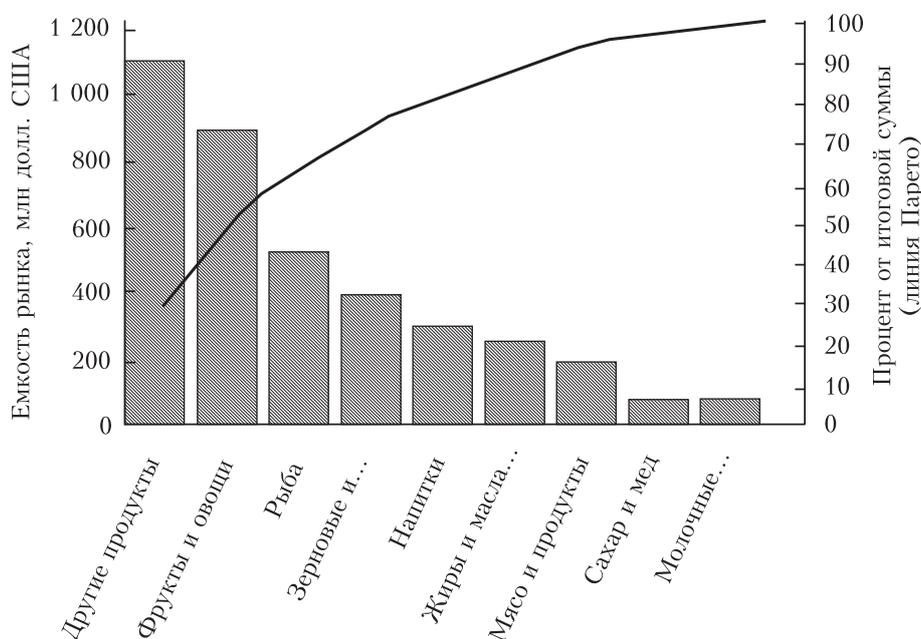


Рис. 1. Соотношение объемов рынка импортируемых продуктов питания в Республику Беларусь за 2021 г.

Основные направления импортозамещения, связанного с производством продовольствия, определяются еще и тем, что в Республике Беларусь до 40 % тер-

ритории отданы под пашни и пастбища. В связи с этим импортозамещающую направленность имеют проекты заданий, направленные на разработку технологий создания и возобновления почвенного плодородия. Урбанизация способствовала появлению технологий упаковки и товаров для упаковки продовольствия. Зарубежные разработки и товары в области упаковки продовольствия представляют нишу для импортозамещения.

Республика Беларусь импортирует значительные объемы пшеницы, кукурузы и других зерновых культур (рис. 2), некоторые из них производятся на зерно в Республике Беларусь. Исходя из данной информации можно оценить объем рынка для научно-технических разработок по соответствующему импортозамещению.

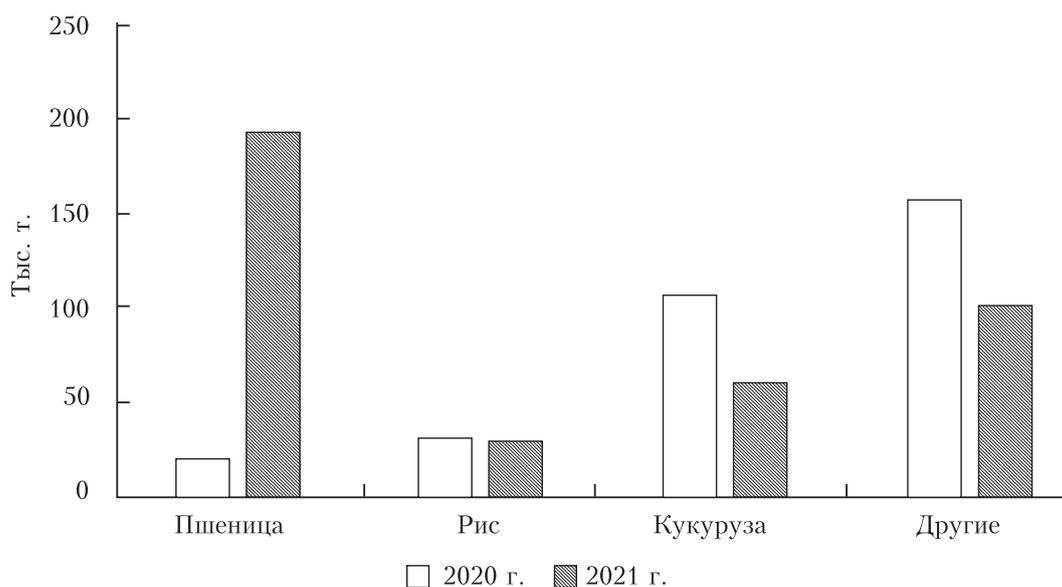


Рис. 2. Соотношение объемов импорта основных видов зерновых культур в Беларусь [14]

Наряду с этим в Республике Беларусь сложилась неоднозначная ситуация взаимодействия импорта зерна на посев и семян сельскохозяйственных растений с отечественной селекцией и семеноводством. В течение ряда лет растет импорт семян и посадочного материала [15]. Одновременно складываются условия, когда отечественные селекционные и семеноводческие организации сокращают производство. В связи с важностью растениеводческой составляющей в аграрном секторе экономики страны и в производстве продовольствия актуально планировать защитные, антидемпинговые или компенсационные таможенные и другие мероприятия, проекты соответствующих научно-технических работ.

В настоящее время создание импортозамещающей продукции предусмотрено целями пяти из 14-ти выполняемых ГНТП [16].

Белорусские экономисты А. А. Быков и В. А. Пархименко [8] отмечают, что увеличение ВВП за счет стимулирования внутреннего спроса на импортозамещение произойдет за счет «утечки через импорт», и аналоги, производимые в ЕАЭС, замещать экономически нецелесообразно, а определенные позиции импорта заместить невозможно. Главным критерием выбора приоритетных отраслей для импортозамещения, а также для оценки эффективности стратегий развития и сбалансированного роста отраслей обрабатывающей промышленности называется величина потенциальных мультипликативных эффектов [8]. Необходимо учитывать, что при стимулировании внутреннего спроса потенциал импортозамещения, определяемый суммой импорта конечной продукции и про-

межуточного импорта во внутреннем спросе, негативно влияет на платежный баланс за счет «утечки через импорт», а промежуточный импорт, содержащийся в продукции, поставляемой на экспорт, погашается экспортом.

Из мирового опыта известно, что аналогичная государственная политика импортозамещающей индустриализации, применявшаяся с начала XX-го в. в странах Латинской Америки, Африки и Азии с целью развития внутреннего самодостаточного рынка, проводилась путем субсидирования отраслей экономики, национализации и протекционизма в торговле. В некоторых странах (Аргентина, Бразилия, Мексика) даже создавались передовые национальные производства в отрасли машиностроения, электроники и авиастроения. Однако к концу 80-х — 90-х гг. XX в. эти развивающиеся страны отказались от импортозамещающей индустриализации в связи с ростом инфляции и другими внутренними экономическими проблемами и на фоне роста глобальной открытой рыночной торговли, вызванной либерализацией в соответствии с программами по структурной перестройке, проводимыми Международным валютным фондом и Всемирным банком [17]. Правительство КНР, например, начало проводить политику на поддержку либерализации торговли и глобализацию экономики, открыв китайский рынок для остального мира. Китай расширяет импорт в беспрецедентном масштабе, что направлено на обеспечение внутреннего потребления, сбалансированный рост зарубежной торговли, на привлечение развивающихся стран к участию в экономической глобализации и на усиление развития открытой экономики мира [18]. Поэтому политику импортозамещения в приложении к научно-техническим проектам в нашей стране рекомендуется применять с учетом ее многогранности. В частности, обосновывая актуальность импортозамещающей направленности проектов заданий ГНТП для нужд Беларуси при принятии адекватного конструктивного решения, следует проводить анализ критичности санкционных мер, препятствующих импорту в Беларусь.

Заключение. При обосновании импортозамещающей направленности проектов заданий Государственных научно-технических программ предлагается ориентироваться на основные направления импортозамещения, перечисленные в актуальных базах профильных органов госуправления. Дополнительно конкретизированы направления импортозамещения, связанные с производством, хранением, упаковкой продовольствия.

На основе обзора информации органов госуправления и научных исследований по импортозамещению нами собраны критерии по определению импортозамещающей направленности, рекомендуемые при проектировании прикладных научных исследований в Беларуси. Критерии, используемые органами госуправления:

а) эффект от ограничительных мер или их риска от государств-экспортеров, имеющий критическое значение для экономики Беларуси;

б) принадлежность выходной продукции к товарам, аналогам (в кодах ТН ВЭД ЕАЭС), относящимся к важнейшим видам импортируемой продукции согласно Национальному статистическому комитету Республики Беларусь или способствовать их экономии;

в) производство выходной продукции (товара в кодах ТН ВЭД ЕАЭС) не осуществляется на территории Республики Беларусь, и объем рынка имеет существенную экономическую значимость.

Добавлен критерий, сформулированный учеными-экономистами:

д) величина потенциальных мультипликативных эффектов инвестиций в выбранное направление импортозамещения имеет существенное экономическое значение.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Import substitution industrialization (ISI) [Electronic resource] / Britannica money // Navigation the finance for investors and savers. — Mode of access: <https://www.britannica.com/money/import-substitution-industrialization>. — Date of access: 20.07.2023.
2. Чеботарь, Ю. А. Для Беларуси импортозамещение — это одновременно масштабный национальный проект на миллиарды долларов и комплексная стратегия развития экономики [Электронный ресурс] / Ю. А. Чеботарь // Министерство экономики Республики Беларусь. — Режим доступа: <https://economy.gov.by/ru/news-ru/view/jurij-chebotar-dlja-belarusi-importozameshenie-eto-odnovremenno-masshtabnyj-natsionalnyj-proekt-na-46107-2022/>. — Дата доступа: 20.07.2023.
3. *Chebotar', Ju. A.* Dlja Belarusi importozameshenie — jeto odnovremenno masshtabnyj nacional'nyj proekt na milliardy dollarov i kompleksnaja strategija razvitija jekonomiki [For Belarus, import substitution is both a large-scale national project worth billions of dollars and a comprehensive strategy for economic development] [Elektronnyj resurs] / Ju. A. Chebotar' // Ministerstvo jekonomiki Respubliki Belarus'. — Rezhim dostupa: <https://economy.gov.by/ru/news-ru/view/jurij-chebotar-dlja-belarusi-importozameshenie-eto-odnovremenno-masshtabnyj-natsionalnyj-proekt-na-46107-2022/>. — Data dostupa: 20.07.2023.
4. О перечне продукции, относимой к импортозамещающей [Электронный ресурс] : постановление Министерства экономики Респ. Беларусь, 10 мая 2022 г., № 9 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
5. Об изменении приказа Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 22 мая 2020 г. № 153 [Электронный ресурс] : приказ Гос. ком. по науке и технологиям Респ. Беларусь, 08 июня 2023 г., № 170 // Etalononline. — Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=u623e0670&q_id=. — Дата доступа: 30.06.2023.
6. Об обеспечении технологического суверенитета [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 дек. 2023 г., № 855 // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — Режим доступа <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300855>. — Дата доступа: 10.04.2024.
7. Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусь [Электронный ресурс] : аналитическое обозрение, январь — июнь 2023 г. // Национальный банк Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://www.nbrb.by>. — Дата доступа: 30.06.2023.
8. Об инновационных проектах : Указ Президента Респ. Беларусь, 19 сент. 2022 г., № 331 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2022. — 1/20522.
9. Быков, А. А. Импортозамещение в белорусской промышленности: потенциал, эффективность, моделирование / А. А. Быков, В. А. Пархименко // Белорус. экон. журн. — 2022. — № 1. — С. 79–96.
10. *Bykov, A. A.* Importozameshenie v belorusskoj promyshlennosti: potencial, jeffektivnost', modelirovanie [Import substitution in Belarusian industry: potential, efficiency, modeling] / A. A. Bykov, V. A. Parhimenko // Belorus. jekon. zhurn. — 2022. — N 1. — P. 79–96.
11. Внешняя торговля товарами. Годовые данные. Импорт важнейших видов продукции [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by>. — Дата доступа: 04.03.2024.
12. Энергетический баланс Республики Беларусь. Статистический сб. / отв. за вып. А. С. Снетков // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. — Минск, 2020. — 151 с.
13. Об утверждении перечня государственных программ [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 дек. 2020 г., № 759 // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22000759>. — Дата доступа: 21.03.2023.
14. Импортозамещение [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://www.mshp.gov.by/ru/importzam-ru>. — Дата доступа: 09.04.2024.

13. Перечень потребительских товаров, предлагаемых для освоения их производства, выпуска импортозамещающей продукции и развития ассортимента с учетом конъюнктуры рынка в 2023 году [Электронный ресурс] // Министерство антимонопольного регулирования и торговли Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://www.mart.gov.by/activity/torgovlya-i-uslugi/importozameshchenie/>. — Дата доступа: 09.04.2024.

14. World Food and Agriculture — Statistical Yearbook 2023 [Electronic resource] // FAO. 2023. Rome. — Mode of access: <https://doi.org/10.4060/cc8166en>. — Date of access: 21.03.2024.

15. *Байгот, Л. Н.* Анализ импортоемкости сельскохозяйственной продукции Беларуси в контексте сбалансированности внешней торговли / Л. Н. Байгот // Вести НАН Беларуси. Сер. аграр. наук. — 2014. — № 14. — С. 31–37.

Vajgot, L. N. Analiz importoemkosti sel'skhozajstvennoj produkcii Belarusi v kontekste sbalansirovannosti vneshnej torgovli [Analysis of import intensity of agricultural products of Belarus in the context of balanced foreign trade] / L. N. Vajgot // Vesti NAN Belarusi. Ser. agrar. nauk. — 2014. — N 14. — P. 31–37.

16. О перечнях государственных и региональных научно-технических программ на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 марта 2021 г., № 173. — Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22100173>. — Дата доступа: 18.08.2023.

17. *Segal T.* Import Substitution Industrialization (ISI) Defined, With Example [Electronic resource] / T. Segal // Investopedia. — Mode of access: <https://www.investopedia.com/terms/i/importsubstitutionindustrialization.asp>. — Date of access: 09.04.2024.

18. China pledges to expand imports in 2024 [Electronic resource] // The state council information office the Peoples republic of China. — Mode of access: http://english.scio.gov.cn/pressroom/2024-01/29/content_116971597.htm. — Date of access: 09.04.2024.

IRYNA PAULAVA

**MAIN DIRECTIONS AND CRITERIA FOR
IMPORT-SUBSTITUTING SCIENTIFIC AND
TECHNICAL PROJECTS TAKING INTO ACCOUNT
THE NEEDS OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

Author affiliation. *Iryna PAULAVA* (hakuroshya@yahoo.com), Belarusian Institute for System Analysis and Information Support of the Scientific and Technical Sphere (*Minsk, Belarus*).

Abstract. Analyzing information from government bodies of the Republic of Belarus and other sources about current work on import substitution, the author has formulated the main directions and criteria for classifying work in the scientific and technical field as import substitution.

Keywords: import substitution criteria; scientific and technical projects; types of imports; food; Republic of Belarus.

UDC 338.28

*Статья поступила
в редакцию 30. 05. 2024 г.*