Е. В. ГУТОРОВА

СОГЛАСОВАНИЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПОДХОДОВ К РЕГУЛИРОВАНИЮ МОБИЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Обоснованы принципы и направления гармонизации концептуальных основ регулирования мобильности рабочей силы в рамках Союзного государства. Дан ряд практических рекомендаций по совершенствованию нормативно-правового обеспечения регулирования мобильности рабочей силы, реализация которых позволит обеспечить согласованность мер государственных органов Республики Беларусь и Российской Федерации в вопросе разработки и применения соответствующих мер воздействия на конкретные виды мобильности рабочей силы. Предложена схема организационного механизма создания Единой базы данных миграционных процессов. Совместные усилия обоих государств по комбинированию информации о территориальной мобильности рабочей силы позволят представить ее в сопоставимом, готовом для проведения комплексного анализа виде. Формирование совместной эмпирической базы станет основой принятия управленческих решений в области оптимизации международных перемещений рабочей силы в рамках миграционной политики и политики занятости.

Ключевые слова: мобильность рабочей силы; нормативно-правовые основы мобильности рабочей силы; единая база данных миграционных процессов.

УДК 331.55

Введение. Интеграционная составляющая Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь предполагает тесное сотрудничество в рамках различных областей общественной жизни. Как отмечается в экономической литературе, «схожесть демографических, социально-экономических тенденций развития обеих стран, включая общность механизмов функционирования рынка труда, создают объективные предпосылки для формирования общего рынка труда» [1, с. *143*]. Кроме того, современные геополитические процессы, а также ограничивающие меры различного характера обусловливают необходимость постоянного совершенствования механизма обеспечения национальной безопасности обоих государств в контексте поддержания «состояния защищенности от внутренних и внешних угроз национальных интересов» Республики Беларусь и Российской Федерации в демографической, экономической, социальной и иных сферах [2]. В этой связи в качестве одного из элементов данного механизма выступает взаимодействие по вопросам оценки мобильности рабочей силы, которая на современном этапе приобретает новые формы, в том числе исключающие обязательное наличие физического перемещения (виртуальная мобильность). Представляется возможным, что в качестве основы такого взаимодействия может выступить согласование концептуальных подходов к регулированию мобильности рабочей силы в рамках Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь. Соответственно целью исследования является определение принципов и направлений согласования концептуальных подходов к регулированию мобиль-

Елена Викторовна ГУТОРОВА (gev2509@mail.ru)*, ст. преподаватель кафедры экономики и электронного бизнеса Витебского государственного технологического университета (г. Витебск, Беларусь).*

ности рабочей силы с подробным описанием некоторых из них. Совместные усилия в выявлении масштабов мобильности рабочей силы позволят повысить обоснованность принятия управленческих решений по вопросу применения соответствующих мер воздействия на конкретные виды мобильности для оптимизации перемещений рабочей силы, в том числе международного характера, для повышения экономической активности населения, а также предотвращения роста безработицы.

Динамика отдельных параметров территориальной мобильности рабочей силы Республики Беларусь. В настоящее время основными открытыми источниками статистической информации о миграционных процессах различного характера, в том числе о перемещениях населения в рамках Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь, являются: данные национальных органов государственной статистики (Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Федеральная служба государственной статистики); данные национальных миграционных служб (Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации); данные Информационно-аналитического портала Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь.

На современном этапе статистическое сопровождение миграционного обмена Республики Беларусь и Российской Федерации имеет ряд особенностей, связанных прежде всего с ограниченностью периодов предоставления информации и в отдельных случаях с отсутствием возможности ее сопоставления. Однако по немногочисленным данным можно сделать некоторые выводы:

международные перемещения населения Республики Беларусь в большей степени составляют миграционный обмен со странами СНГ (более 60 % общего миграционного оборота);

тенденция роста миграционного оборота со странами СНГ характерна для всех регионов Республики Беларусь (рис. 1) и особенно выражена для г. Минска;

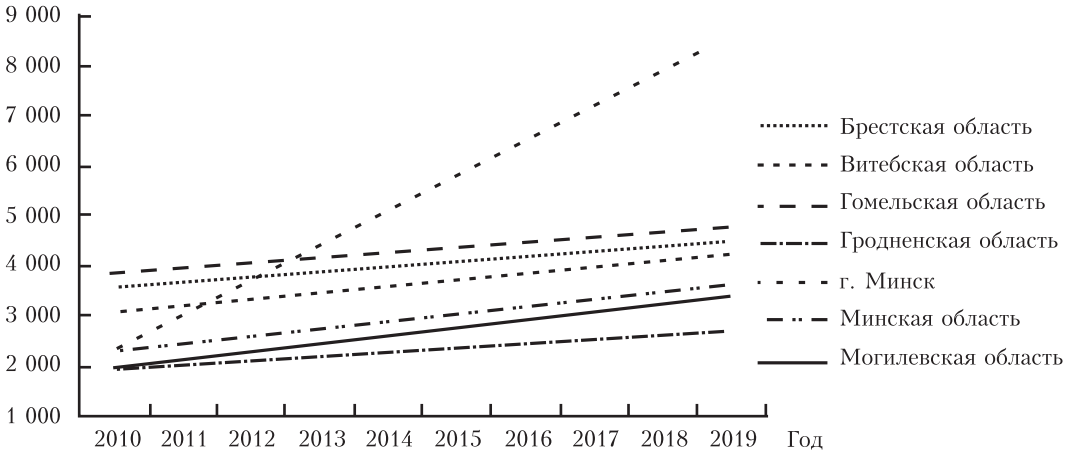

Рис. 1. Линии тренда общего миграционного оборота со странами СНГ, чел.

Примечание: составлено нами по данным [3].

выявлено положительное значение миграционного сальдо, сформированного за счет миграционного обмена со странами СНГ (рис. 2);

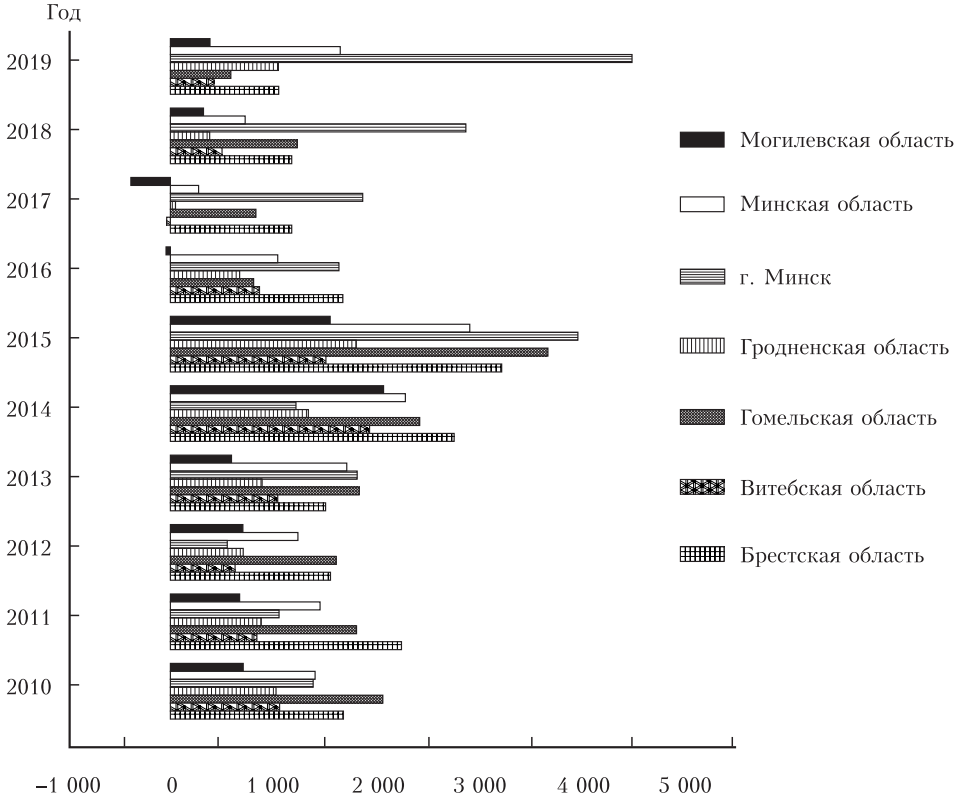

Рис. 2. Миграционное сальдо, сформированное за счет миграционного обмена со странами СНГ, чел.

Примечание: составлено нами по данным [3].

в структуре иммигрантов из стран СНГ значительный удельный вес составляют лица, прибывшие из Российской Федерации (61 %) (рис. 3);

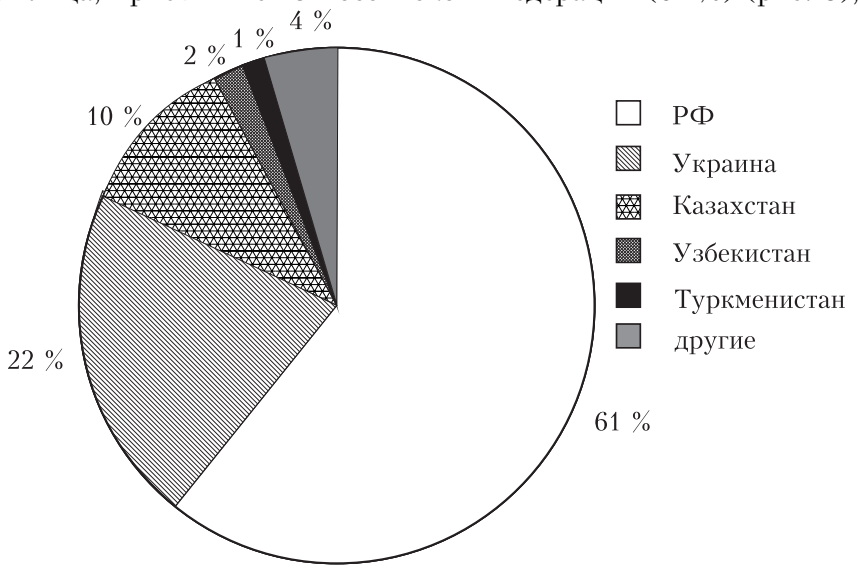

Рис. 3. Структура прибывших лиц из стран СНГ, 2019 г.

Примечание: составлено нами по данным [3].

наблюдается рост территориальных перемещений населения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией (рис. 4);

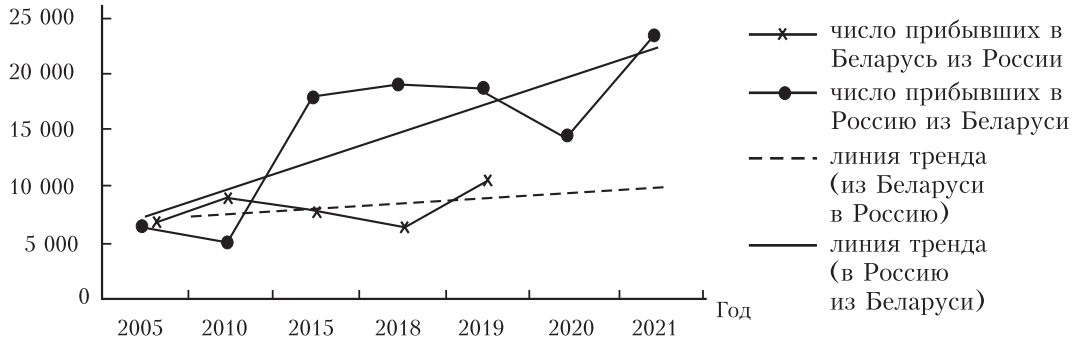

Рис. 4. Динамика территориальных перемещений населения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, чел.

Примечание: составлено нами по данным [4].

выявлена динамика снижения трудовой миграции в рамках Союзного государства начиная с 2020 г. (рис. 5).

Рис. 5. Динамика трудовой миграции между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, чел.

Примечание: составлено нами по данным [5].

Однако это может быть связано прежде всего с возникшей угрозой пандемии в рассматриваемом году, вызвавшей необходимость введения соответствующих ограничений физического перемещения населения. Это обусловило расширение применения современных цифровых технологий в рамках взаимодействия субъектов рынка труда (нанимателей и работников), т. е. частичный переход социально-трудовых отношений в виртуальную сферу и развитие виртуального рынка труда.

Получение целостной картины территориальной мобильности на данном этапе является затруднительным в силу ограниченности и в отдельных случаях несопоставимости официальных статистических данных различных органов государственного управления Республики Беларусь и Российской Федерации. Для решения данного вопроса необходим комплекс мер по синхронизации подходов обоих государств к регулированию мобильности рабочей силы в рамках Союзного государства.

Принципы и направления согласования концептуальных подходов к регулированию мобильности рабочей силы в рамках Союзного государства. Базовыми принципами согласования концептуальных подходов к регулированию мобильности рабочей силы в рамках Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь должны стать:

единство и юридическое закрепление подхода к определению мобильности рабочей силы, ее классификации, формированию, сбору, обработке и предоставлению статистической информации о данном явлении;

учет особенностей статистического сопровождения рынка труда в Республике Беларусь и Российской Федерации;

доступность, своевременность и сопоставимость официальных статистических данных для анализа мобильности рабочей силы;

единство методического обеспечения оценки мобильности рабочей силы, включая ее новые разновидности.

Соблюдение данных принципов является обязательным условием реализации основных направлений согласования концептуальных подходов к регулированию мобильности рабочей силы в рамках Союзного государства (рис. 6).

Рис. 6. Направления согласования концептуальных подходов к регулированию мобильности рабочей силы в рамках Союзного государства

Фундаментальную роль в данном вопросе играет совершенствование нормативного обеспечения регулирования мобильности рабочей силы.

Как показал анализ, на данном этапе ни один нормативный правовой акт Республики Беларусь не отражает единой четкой позиции всех государственных органов управления по отношению к определению мобильности рабочей силы. Кроме того, вопросы регулирования мобильности рабочей силы непосредственно не включены в комплекс мероприятий государственной политики занятости, учитываются в ней косвенно (в аспекте только территориальной мобильности). Отдельные вопросы затрагиваются в Государственных программах на 2021—2025 гг.: «Здоровье народа и демографическая безопасность» и «Беларусь гостеприимная». Закон «О занятости населения Республики Беларусь» как важнейший нормативный правовой акт в области регулирования рынка труда содержит нормы, обеспечивающие «правовые, экономические и организационные основы государственной политики в области содействия занятости населения, включая гарантии прав граждан Республики Беларусь на труд и социальную защиту от безработицы» [6]. С учетом подхода к определению понятия «занятость» (ст. 1) нормы данного закона распространяются не только на граждан Республики Беларусь, но и на иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь. Подтверждается необходимость регулирования такого экономического явления, как мобильность рабочей силы, включая ее различные виды, но закон «О занятости населения Республики Беларусь» такие нормы не содержит.

В то же время в ст. 5 закона Российской Федерации № 1032-1 от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — Закон) (с изменениями и дополнениями) определено, что государственная политика в области занятости населения направлена в том числе на создание условий для

мобильности трудовых ресурсов между субъектами государства [7]. Среди полномочий органов государственной власти в сфере занятости населения выделяют утверждение типовой региональной программы повышения мобильности рабочей силы (ст. 7 Закона). Статьей 22.3 [7] регламентируются особенности реализации таких программ, включая порядок их разработки, согласования, утверждения и контроля. Предусмотрены нормы, регламентирующие порядок содействия работодателям в привлечении трудовых ресурсов в рамках реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов (ст. 22.2), включая: порядок установления критериев отбора работодателей, подлежащих включению в региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов, а также исключения из нее; порядок предоставления таким работодателям финансовой поддержки. Однако следует отметить, что мобильность рабочей силы в данном случае рассматривается в качестве территориальных перемещений трудовых ресурсов. Регулирование иных видов мобильности рабочей силы данным нормативным правовым актом не предусмотрено.

Вместе с тем результаты ранее проведенных исследований [8; 9] позволяют сделать вывод о том, что мобильность рабочей силы — сложное явление, которое проявляется в различных формах (не только в виде территориальных перемещений) и многоканально влияет на рынок труда. Поэтому определение должно иметь комплексный характер и отражать все его возможные виды, соответствующие современным тенденциям рынка труда, включая цифровую трансформацию. Формирование единого подхода государственных органов Республики Беларусь и Российской Федерации к определению и классификации мобильности рабочей силы, а также к системе показателей для ее количественной оценки позволит устранить дублирование, противоречия, несопоставимость данных при анализе динамики и особенностей данного явления.

С учетом изложенного считаем целесообразным дополнить ст. 1 закона «О занятости населения Республики Беларусь» следующими определениями:

мобильность рабочей силы — изменения количественного и качественного состава рабочей силы (занятых и безработных в возрасте 15—74 лет) в результате:

перемещений рабочей силы с целью трудоустройства с пересечением границ административно-территориальных единиц Республики Беларусь и (или) Государственной границы Республики Беларусь, предусматривающие смену места жительства или пребывания (временного или постоянного) (территориальная мобильность рабочей силы или трудовая миграция);

перемещений рабочей силы в пространстве рабочих мест между субъектами хозяйствования, связанных с увольнениями и приемом на работу в рамках трудовых или гражданско-правовых отношений (межфирменная мобильность рабочей силы);

смены содержания трудовой деятельности (выполняемых функций и обязанностей) и (или) повышения квалификационного уровня, и (или) изменения должностного уровня (функциональная мобильность);

виртуальная мобильность рабочей силы — разновидность межфирменной мобильности рабочей силы, связанная с увольнениями или приемом на дистанционную работу в рамках трудовых или гражданско-правовых отношений (с учетом определения понятия «дистанционная работа», согласно ст. 307^1 Трудового кодекса Республики Беларусь [10]);

международная территориальная мобильность рабочей силы (внешняя трудовая миграция) — разновидность территориальной мобильности рабочей силы, предусматривающая выезд за пределы Республики Беларусь граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, с целью работы в другом государстве, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления тру-

довой деятельности в Республике Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства, не имеющих разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, независимо от способа оформления трудовых отношений (в том числе без оформления трудовых отношений), времени и периодичности работы.

Так как действующее определение внешней трудовой миграции согласно ст. 1 закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» от 30 декабря 2010 г. № 225-З [11] не учитывает всех возможных территориальных перемещений рабочей силы в Республику Беларусь и за ее пределы, ограничено признаком обязательного наличия трудового или гражданско-правового договора (при выезде из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности в иностранном государстве) и трудового договора (при въезде в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности в нашей стране), считаем правомерным заменить в названии и тексте данного нормативного правового акта слова «внешняя трудовая миграция» на «регулируемая внешняя трудовая миграция», что позволит уточнить и конкретизировать сущность определяемой категории, избежать противоречий с другими нормативными правовыми актами Республики Беларусь (учитывая предложенные изменения в закон «О занятости населения Республики Беларусь») и обеспечить сопоставимость предоставляемых различными государственными органами статистических данных.

Достижение согласованности органов государственного управления Российской Федерации и Республики Беларусь в вопросе регулирования мобильности рабочей силы возможно с помощью применения единого методического подхода к определению мобильности рабочей силы; классификации мобильности рабочей силы; к оценке ее масштабов, направлений и особенностей. Если первые две задачи решаются посредством предложенного ряда мер по совершенствованию нормативно-правовой базы регулирования мобильности рабочей силы, то оценка масштабов мобильности рабочей силы основывается на совместной системе статистического сопровождения ее различных видов. Формирование такой системы следует начать с совершенствования статистического учета территориальной мобильности или миграции. Решение данного вопроса представляется возможным посредством формирования совместного информационного ресурса, описывающего миграционные процессы Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации. В качестве пилотного проекта такого информационного ресурса может выступить единая эмпирическая база данных для анализа территориальной мобильности населения (включающая информацию о ее структуре, динамике, в том числе расширенные данные о внешней трудовой миграции) на базе Интерактивной информационно-аналитической системы распространения информации Национального статистического комитета Республики Беларусь (блок «Статистика населения и миграции»). В основе — объединение данных Национального статистического комитета и Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Учитывая перечень действующих централизованных государственных статистических наблюдений и порядок отдельных административных процедур, проводимых Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, представляется возможным предложить схему организационного механизма создания Единой базы данных миграционных процессов Республики Беларусь (рис. 7).

Предполагается, что за реализацией предложенной схемы, при условии успешной апробации механизма функционирования Единой базы данных о миграционных процессах в Республике Беларусь, последует формирование совместного информационного ресурса Республики Беларусь и Российской Федерации, описывающего территориальные перемещения населения, включая трудовую миграцию в рамках Союзного государства.

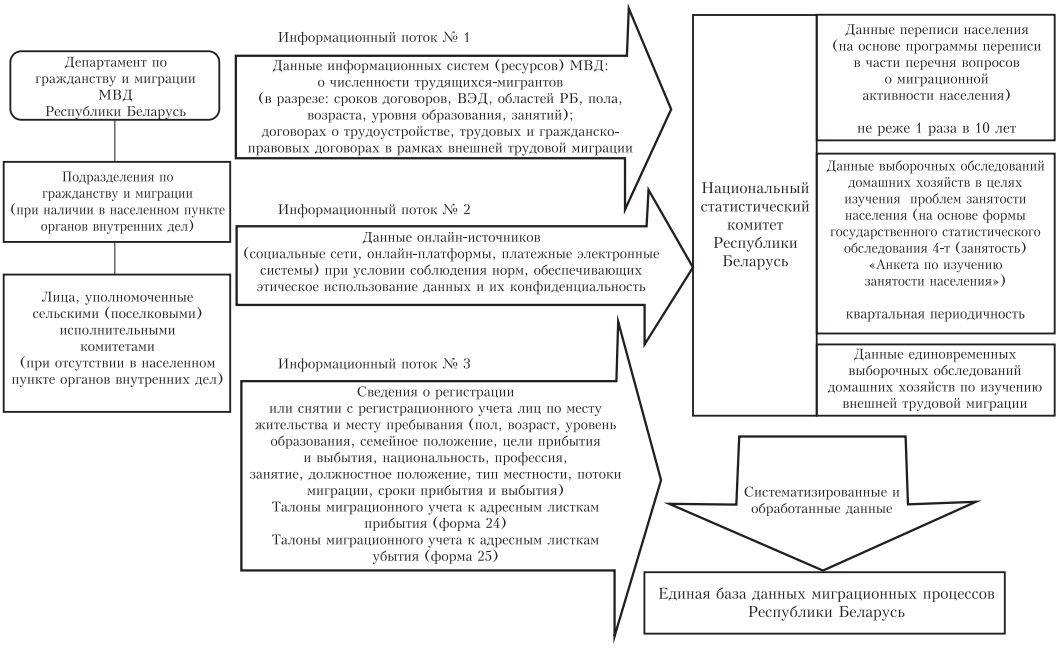

Рис. 7. Организационный механизм создания Единой базы данных о динамике миграционных процессов в Республике Беларусь

Заключение. Гармонизация концептуальных основ регулирования мобильности рабочей силы в рамках Союзного государства позволит обеспечить согласованность мер государственных органов Российской Федерации и Республики Беларусь по организации учета территориальной мобильности, оценки ее масштабов, последствий для формирования эффективного механизма защиты национальных интересов обоих государств.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. *Ванкевич Е. В.* Перспективы формирования рынка труда Союзного государства / Е. В. Ванкевич. — Витебск : ВГТУ, 2008. — 120 с.

Vankevich E. V. Perspektivy formirovanija rynka truda Sojuznogo gosudarstva [Prospects for the formation of the labor market of the Union State] / E. V. Vankevich. — Vitebsk : VGTU, 2008. — 120 p.

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 10 нояб. 2010 г., № 575 : с изм и доп. Указом Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. № 49 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2024.

3. Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. — Режим доступа: http://dataportal.belstat.gov.by/. — Дата доступа: 01.03.2024.

4. Информационно-аналитический портал Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://soyuz.by/. — Дата доступа: 01.03.2024.

5. Департамент по гражданству и миграции [Электронный ресурс] // МВД Республики Беларусь. — Режим доступа: https://www.mvd.gov.by/ru/page/departament-po-grazhdanstvu-i-migraci. — Дата доступа: 09.03.2024.

6. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-З : принят Палатой представителей 4 мая 2006 г. : одобр. Советом Респ. 23 мая 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 27.12.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2024.

7. О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 12 дек. 2023 г., № 565-ФЗ : принят Гос. Думой 30 нояб. 2023 г. : одобр.

Советом Федерации 7 дек. 2023 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2024.

8. *Ванкевич, Е. В.* Влияние мобильности рабочей силы на рынок труда Республики Беларусь / Е. В. Ванкевич, Е. В. Гуторова // Белорус. экон. журн. — 2023. — № 3. — С. 53—71.

Vankevich, E. V. Vlijanie mobil'nosti rabochej sily na rynok truda Respubliki Belarus' [The impact of labor mobility on the labor market of the Republic of Belarus]/ E. V. Vankevich, E. V. Gutorova // Belorus. jekon. zhurn. — 2023. — N 3. — P. 53—71.

9. *Гуторова, Е. В.* Оценка влияния территориальной мобильности рабочей силы на эффективность рынка труда / Е. В. Гуторова // Вестн. Витеб. гос. технол. ун-та. — 2022. — № 1 (42). — С. 139—154.

Gutorova, E. V. Ocenka vlijanija territorial'noj mobil'nosti rabochej sily na jeffektivnost' rynka truda [Assessment of the impact of territorial labor mobility on the effectiveness of the labor market] / E. V. Gutorova // Vestn. Viteb. gos. tehnol. un-ta. — 2022. — N 1 (42). — P. 139—154.

10. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.11.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2024.

11. О внешней трудовой миграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 225-З : принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г. : одобр. Советом Респ. 10 дек. 2010 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2024.

ALENA HUTARAVA

HARMONIZATION OF CONCEPTUAL APPROACHES TO REGULATING LABOR MOBILITY WITHIN THE FRAMEWORK OF THE UNION STATE OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF BELARUS

Author affiliation. *Alena HUTARAVA* (gev2509@mail.ru), *Vitebsk State Technological University (Vitebsk, Belarus).*

Abstract. The article substantiates the principles and directions of harmonization of conceptual bases for regulating labor mobility within the framework of the Union State. A number of practical recommendations on improvement of normative-legal support of labor mobility regulation are given, the implementation of which will ensure consistency of measures of state bodies of the Republic of Belarus and the Russian Federation in the issue of development and application of appropriate measures of impact on specific types of labor mobility. A scheme of an organizational mechanism for the creation of the Unified Database of Migration Processes is proposed. The joint efforts of both states to combine information on the territorial labor mobility will make it possible to present it in a comparable form, ready for comprehensive analysis. The formation of a joint empirical base will be the basis for making managerial decisions in the field of optimization of international labor force movements within the framework of migration and employment policies

Keywords: labor force mobility; regulatory framework for labor mobility; unified database of migration processes.

UDC 331.55

Статья поступила
в редакцию 03. 06. 2024 г.