
KATSIARYNA IOSKA

**PROSPECTS FOR THE APPLICATION
OF MEDIATION IN THE ADMINISTRATIVE
PROCESS OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

Author affiliation. *Katsiaryna IOSKA (hineviche@mail.ru), Belarus State Economic University (Minsk, Belarus).*

Abstract. The article addresses the urgent problem of protecting the rights, freedoms, and legitimate interests of citizens and other persons. It focuses on expanding the scope of application of the Law of the Republic of Belarus «On Mediation» by applying the mediation procedure in proceedings on cases of administrative offenses. Such a procedure of reconciliation as mediation will lead to a decrease in cases considered by the court and bodies conducting administrative proceedings and will give individuals more opportunities to defend their violated rights and interests.

Keywords: administrative process; administrative-legal relations; mediation; right to defense; alternative way of protection of rights.

UDC 342.9

*Статья поступила
в редакцию 10. 04. 2024 г.*

С. Г. ЛУГОВСКИЙ

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
СОБСТВЕННОСТИ ДЕПАРТАМЕНТОМ ОХРАНЫ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Анализируется нормативное правовое регулирование права собственности в Республике Беларусь; раскрывается роль подразделений охраны органов внутренних дел по обеспечению охраны собственности в Республике Беларусь; показывается значимость цифровых технологий, используемых Департаментом охраны МВД Республики Беларусь по обеспечению охраны различных форм собственности.

Сергей Григорьевич ЛУГОВСКИЙ (1482370@mail.ru), кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (г. Минск, Беларусь).

Веснік Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта

Ключевые слова: собственность; Министерство внутренних дел; Департамент охраны; органы внутренних дел; охрана; сотрудники органов внутренних дел; цифровизация.

УДК 351.75

Понятие конституционного права на собственность является одним из важнейших для общества и индивидуальной жизни человека и гражданина. В быту данный термин обычно характеризует отношение лица к той или иной вещи, а также статус данной вещи. В этом смысле, пожалуй, можно утверждать, что любая вещь, принадлежащая индивиду, является продолжением личности, ее свободы, способностей.

Как отмечает Н. Л. Бондаренко, закрепленная в ст. 210 Гражданского кодекса (ГК) Республики Беларусь триада правомочий собственника: во-первых, не отражает современный уровень развития гражданского общества; во-вторых, не учитывает специфику частной и государственной собственности; в-третьих, разрывает права и обязанности собственника, создавая у участников гражданского оборота ошибочное представление о том, что содержание права собственности сводится лишь к правомочиям собственника. Содержание права собственности, по мнению автора, следует рассматривать как сбалансированное единство прав и обязанностей. Использование конструкционного права единства прав и обязанностей собственника будет способствовать повышению эффективности регулирования отношений собственности и достижению баланса интересов собственника и общества [1, с. 309].

Определяющим атрибутом правового государства является декларируемая законом и реализуемая в конституционном праве и, как следствие, в правоприменительной практике гарантированность для физических и юридических лиц защиты права собственности [2, с. 22].

На конституционном уровне в первую очередь должны решаться вопросы о том, какие формы собственности признаются и гарантируются государством. В связи с этим конституционно-правовые пределы реализации и ограничения права собственности в Республике Беларусь должны проявляться в той мере, в которой это соответствует потребностям политической, социальной и экономической систем государства. Охрана всех видов собственности от противоправных посягательств всегда являлась важнейшей государственной функцией, независимо от общественно-политического устройства и типа государства.

В ст. 13 Конституции Республики Беларусь и п. 1 ст. 213 Гражданского кодекса Республики Беларусь закреплено, что собственность может быть государственной и частной. Согласно п. 2,3 ст. 213 Гражданского кодекса Республики Беларусь субъектами права собственности являются Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы, негосударственные юридические и физические лица. Субъектами частной собственности являются граждане и негосударственные организации.

По мнению И. И. Пляхимовича, критерием отнесения собственности того или иного субъекта к частной форме является наличие у него частного интереса. Такой интерес есть не только у индивидов, но и у коллективов (юридических лиц). В свою очередь автор выделяет и более мелкие разновидности частной собственности: акционерную, собственность иных хозяйственных обществ и товариществ, кооперативную, собственность фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимателей и т. д. [3, с. 4].

В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь государство предоставляет всем равные права для развития всех форм собственности и на осуществление хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. В свою очередь ст. 44 Конституции закрепляет, что государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. Собственность, приобретенная законным способом, защищается государством.

Наряду с этим важной составляющей правоохранительной функции государства является административно-правовая охрана собственности специально уполномоченными государственными органами. Так, в числе государственных органов, имеющих своей задачей защиту имущества, особое место занимают подразделения Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Правовую основу деятельности Департамента охраны МВД Республики Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь от 13 ноября 2021 г. № 61-З «Об оружии», от 8 ноября 2006 г. № 175-З «Об охранной деятельности», от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Основными Указами Президента Республики Беларусь являются: от 25 октября 2007 г. № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности», от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности». Также можно выделить основные приказы Министерства внутренних дел Республики Беларусь: от 24 июля 2013 г. № 333 «Об утверждении Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности», от 3 января 2018 г. № 1 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь при выявлении и раскрытии преступлений», от 18 июля 2022 г. № 180 «О реагировании на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях».

Подразделения Департамента охраны Министерства внутренних дел оказывают данные услуги юридическим лицам на основании договоров, заключаемых с юридическими лицами. Формы типовых договоров на услуги, оказываемые подразделениями Департамента охраны, утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.07.2012 № 632 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 17». Порядок установления и применения тарифов на охранные услуги (работы) регламентирован постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 мая 2021 № 35/143 «О тарифах на охранные услуги (работы)».

В настоящее время под защитой подразделений Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь находятся почти 197 тысяч объектов юридических лиц и помещений с личным имуществом граждан. К пультам централизованного наблюдения подразделений Департамента охраны подключены более 3,2 тыс. учреждений образования, из них более 600 — в Минске. Анализируя профессиональную деятельность Департамента охраны,

можно отметить, что в указанном подразделении активно используются и внедряются цифровые технологии. В целях обеспечения надежной охраны абонентам предлагается оборудовать интегрированную систему безопасности, которая поддерживает технологии контроля доступа. Необходимо отметить, что абонентам прокладываются до квартиры опτικο-волоконные линии связи. Системы «Алеся» и «Новатех-РДО» могут передавать сигнал тревоги из охраняемых объектов при поступлении видеоизображения [4, с. 22]. Оборудовав автономными средствами охраняемый объект, владелец посредством мобильного телефона всегда может контролировать обстановку своего охраняемого объекта. Это позволяет не только в режиме реального времени определять проникновение, но и проводить в определенных случаях идентификацию личности преступника. В свою очередь служебные автомобили групп задержания оснащены цифровой радиосвязью и обеспечены специальными планшетами АРМ ГЗ для повышения мобильности нарядов. Данный комплекс помогает заблаговременно принять сигнал тревоги и своевременно выехать группе задержания к месту тревоги. Кроме того, данный вид автоматизированного рабочего места способен загружать видео, фото с места преступления или происшествия, в случае если там установлена система видеонаблюдения. Так, наряд, выходящий на охраняемый объект по сигналу «тревога», может взять планшет с автоматизированным рабочим местом, пройти по маршруту движения правонарушителя и отследить приметы и возможные пути его отхода. Это будет способствовать быстрому поиску лиц, совершивших проникновение на охраняемый объект, а также позволит повысить надежность охраны объектов различных форм собственности.

В настоящее время все служебные автомобили нарядов групп задержания подразделений Департамента охраны МВД Республики Беларусь оснащены тревожной кнопкой сигнализации. Также в служебном автомобиле нарядов групп задержания имеется автомобильный видеорегиистратор, который фиксирует действия водителя, а также контролирует действия задержанного во время доставления его в территориальный орган внутренних дел для дальнейшего разбирательства. Кроме этого, каждый сотрудник группы задержания имеет при себе персональный видеорегиистратор. Инспектор-дежурный территориального отдела Департамента охраны с помощью навигационно-мониторинговой системы может осуществлять контроль и эффективное управление нарядами. На наш взгляд, важным совершенствованием использования цифровых технологий в служебной деятельности нарядов Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь является размещение в каждом автомобиле группы задержания ноутбука и принтера для быстрого и качественного ведения административного процесса, оформления необходимых документов.

Наряду с этим в Минске оборудуется наземный общественный транспорт кнопками тревожной сигнализации. Навигационное оборудование маршрутных автобусов выводится на пульт централизованного управления или в ОДС территориального отдела Департамента охраны. В случае поступления сигнала тревоги из маршрутного автобуса в оперативно-дежурную службу или на пульт централизованного управления территориального отдела Департамента охраны поступит сигнал, после чего на экране отобразятся местоположение автобуса, номер его маршрута и ближайший наряд группы задержания Департамента охраны прибудет на данный вызов. Перспективным направлением является также появление автоматизированного рабочего места у инспекторов-дежурных отделов Департамента

охраны, у которых нужная информация выводится на один монитор. В частности, пилотный проект уже реализуется на базе Первомайского отдела Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь Минска. В Минске и областных центрах действует система цифровой радиосвязи стандарта DMR, которая объединена с системой цифровой связи ГУВД Мингорисполкома, что позволяет эффективно управлять нарядами, действующими в системе единой дислокации. Кроме этого, в практической деятельности Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь используются технологии NB-IoT (стандарт сотовой связи для устройств телеметрии, основанный на LTE и предусматривающий передачу небольших объемов данных). Преимущество данной технологии заключается в том, что NB-IoT работает достаточно устойчиво, бесперебойно, что в свою очередь исключает ложные срабатывания сигнализации с охраняемых объектов. Так, согласно решению Министерства связи и информатизации Республики Беларусь поддержка производится с помощью сетей 3G и 4G технологии, которые в регионах имеют небольшую зону покрытия, но скорость их работы гораздо выше. На наш взгляд, внедрение цифровых технологий требует немалых затрат, практика свидетельствует о том, что они оправданы, так как технология NB-IoT транслирует устойчивый сигнал в отдаленных районах, где в мобильных телефонах пропадает Интернет и даже голосовая связь.

Полученные положительные результаты использования для построения системы централизованной охраны цифровых каналов говорят о готовности как оборудования, так и инженерно-технической службы Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь к практической реализации перехода централизованной охраны объектов и квартир на цифровые каналы передачи данных. Так, основными преимуществами GPON является: отсутствие промежуточных активных узлов; экономия оптических приемопередатчиков в центральном узле; экономия волокон; удобство проектирования для частного сектора жилых домов. Следует отметить, что использование высокоскоростных и широкополосных цифровых каналов передачи информации, в том числе выполненных по технологии GPON, для целей централизованной охраны также позволит решить задачу существенного увеличения количества информации, которую можно получить с охраняемого объекта. В свою очередь решение данной задачи позволяет, во-первых, оптимизировать действия групп задержания за счет постоянного мониторинга поведения преступника на объекте, во-вторых, увеличит объем данных о развитии других негативных ситуаций на охраняемых объектах (например, пожара), что напрямую влияет на оперативность принятия обоснованных решений, грамотное распределение сил и средств.

Также для безопасности административных зданий внедрены приборы приемно-контрольные с резервированием каналов передачи данных и защитой от копирования ключей доступа и внесение их в базу данных кодов домофонов многоквартирных жилых домов в г. Минске и областных центрах. Это нововведение способствует тому, что наряд группы задержания может своевременно попасть в подъезд даже в ночное время для обследования объекта, с которого поступил сигнал «тревога» [5, с. 6]. На наш взгляд, перспективным направлением наращивания приема объектов под охрану является оборудование охранной сигнализацией многоквартирных жилых домов от первого до последнего этажа (размещение одного приемно-контрольного прибора на несколько квартир). Необходимо отметить,

что с использованием беспроводных технологий монтаж можно произвести как на этапе строительства, так и после чистовой отделки, что позволит сократить стоимость данной услуги собственникам квартир. Что касается совершенствования охраны частных домов, здесь необходимо использовать и внедрять периметральную охрану для частных домов граждан. Интеллектуальные видеоустройства фиксируют движение животных, насаждений, листья, но реагируют только на попадание в кадр человека. В свою очередь собственнику жилого охраняемого объекта сразу же отправляется соответствующее сообщение, при этом в доме не обязательно должна быть активирована сигнализация.

Таким образом, на основании изложенного можно сделать вывод, что в рамках обеспечения общественной безопасности нарядами Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь внедрение цифровых технологий предоставит возможность передачи с охраняемого объекта на пульт централизованного наблюдения аудио и видеoinформации, что значительно повысит эффективность реагирования групп задержания на сигналы тревоги с охраняемых объектов, а также обеспечит более высокую надежность охраны этих объектов.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. *Бондаренко, Н. Л.* Содержание права собственности как сбалансированное единство прав и обязанностей / Н. Л. Бондаренко // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. — Минск, 2018. — С. 308—314.

Bondarenko, N. L. Soderzhanie prava sobstvennosti kak sbalansirovannoe edinstvo prav i objazannostej [The content of property rights as a balanced unity of rights and obligations] / N. L. Bondarenko // Pravo v sovremennom belorusskom obshhestve : sb. nauch. tr. — Minsk, 2018. — P. 308—314.

2. *Вилкова, Т. Ю.* Неприкосновенность собственности в системе принципов уголовного судопроизводства / Т. Ю. Вилкова // Б-ка криминалиста. — 2017. — № 3 (32). — С. 21—31.

Vilkova, T. Ju. Neprikosnovennost' sobstvennosti v sisteme principov ugolovnogo sudoproizvodstva [Inviolability of property in the system of principles of criminal proceedings] / T. Ju. Vilkova // B-ka kriminalista. — 2017. — N 3 (32). — P. 21—31.

3. *Пляхимович, И. И.* Экономические основы конституционного строя Беларуси / И. И. Пляхимович // Право и демократия : сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т ; редкол. : В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. — Минск, 2010. — Вып. 21. — С. 3—18.

Pljahimovich, I. I. Jekonomicheskie osnovy konstitucionnogo stroja Belarusi [Economic foundations of the constitutional system of Belarus] / I. I. Pljahimovich // Pravo i demokratija : sb. nauch. tr. / Belarus. gos. un-t ; redkol. : V. N. Bibilo (gl. red.) [i dr.]. — Minsk, 2010. — Вып. 21. — P. 3—18.

4. *Луговский, С. Г.* Обеспечение общественной безопасности нарядами Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь / С. Г. Луговский // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. междунар. науч.- практ. конф., Минск, 28 янв. 2022 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: П. В. Гридюшко [и др.]. — Минск : Акад. МВД, 2022. — С. 22—23.

Lugovskij, S. G. Obespechenie obshhestvennoj bezopasnosti narjadami Departamenta ohrany Ministerstva vnutrennih del Respubliki Belarus' [Ensuring public safety by squads of the Security Department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus] / S. G. Lugovskij // Problemy bor'by s prestupnost'ju i podgotovki kadrov dlja pravoohranitel'nyh organov : tez. dokl. mezhdunar. nauch.- prakt. konf., Minsk, 28 janv.

2022 g. / Akad. M-va vnutr. del Resp. Belarus'; redkol.: P. V. Gridjushko [i dr.]. — Minsk : Akad. MVD, 2022. — P. 22–23.

5. *Счастливая, К.* Когда тайное становится явным / К. Счастливая // На страже — 2021. — 17 дек. — С. 15.

Schasnaja, K. Kogda tajnoe stanovitsja javnym [When the secret becomes clear] / K. Schasnaja // Na strazhe — 2021. — 17 dek. — P. 15.

SERGEY LUGOVSKIY

***ENSURING CONSTITUTIONAL PROPERTY
RIGHT BY THE SECURITY DEPARTMENT
OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF BELARUS UNDER
CONDITIONS OF DIGITALIZATION
OF PUBLIC RELATIONS***

Author affiliation. *Sergey LUGOVSKIY (1482370@mail.ru), Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus (Minsk, Belarus).*

Abstract. The normative legal regulation of property rights in the Republic of Belarus is analyzed; the role of security units of internal affairs bodies in ensuring the protection of property in the Republic of Belarus is revealed; the significance of digital technologies used by the Security Department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus to ensure the protection of various forms of property is shown.

Keywords: property; Ministry of Internal Affairs; Security Department; internal affairs bodies; security; employees of internal affairs bodies; digitalization.

UDC 351.75

*Статья поступила
в редакцию 04. 01. 2024 г.*

Правила оформления статей для подачи в журнал «Веснік Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта»

*Журнал принимает к изданию статьи на **русском, белорусском и английском языках.***

Авторы несут ответственность за направление в редакцию уже ранее опубликованных статей или статей, принятых к печати другими изданиями.

Редакция не взимает плату за опубликование научных статей.

Статьи, представленные лицами, осуществляющими послевузовское обучение (аспирантура, докторантура, соискательство), в год завершения обучения, публикуются первоочередно.

Объем научной статьи, учитываемой в качестве публикации по теме диссертации, должен составлять не менее 0,35 авторского листа (14 тыс. печатных знаков, включая пробелы между словами, знаки препинания, цифры и т. п. — как правило, не менее 8-ми страниц текста (но не более 12-ти), напечатанного шрифтом размером 14 пунктов через 1,5 интервала между строками). Страницы должны быть пронумерованы.

Научная статья должна включать следующие элементы:

введение;

основную часть с таблицами, графиками и другим иллюстративным материалом (при их наличии);

заключение, завершаемое четко сформулированными выводами;

список цитированных источников.

Название статьи должно отражать основную идею ее содержания, быть информативным и по возможности кратким. В заглавиях можно использовать только общепринятые сокращения.

Во введении статьи должна быть сформулирована ее цель (поставлена задача).

Обязательны ссылки на работы, не являющиеся публикациями автора. Ссылки на неопубликованные работы не допускаются.

Иллюстрации, формулы и сноски следует пронумеровать в соответствии с порядком цитирования в тексте.

Список цитированных источников располагается в конце текста, ссылки нумеруются согласно порядку цитирования в тексте. Номера ссылок должны быть написаны внутри квадратных скобок (например [1], [2] и т. д.). Все публикации на русском языке (кроме нормативных документов, архивных материалов, статистических сборников, газетных статей без указания автора, ссылок на сайты без указания конкретного материала) должны сопровождаться переводом *названия* на английский язык (приводится в квадратных скобках).

Сдавая статью в редакцию, авторы представляют:

- 1) *распечатку статьи и ее электронный вариант*. К статье должны быть приложены дополнительные сведения: *индекс УДК* в соответствии с классификатором, *ключевые слова* (5–10 слов или коротких ключевых фраз) на русском и английском языках;
- 2) *справку об авторе*:
 - а) фамилия, имя, отчество, ученая степень, ученое звание, должность, место работы (учебы) на русском языке;
 - б) имя и фамилия автора транслитерацией в романском алфавите (взять из паспорта);
 - в) электронная почта;
 - г) контактные телефоны;
- 3) *выписку из протокола заседания кафедры*, включающую рекомендацию об опубликовании;
- 4) для авторов других вузов (НИИ) – *рекомендательное письмо* руководства своей организации;
- 5) *резюме статьи* на русском языке (от 100 до 250 слов). В нем должно быть отражено краткое содержание статьи: цели и задачи, методы исследования, краткий вывод. Обязательно следует представить на английском языке название статьи, текст резюме и официальное название организации, в которой учится или работает автор;
- 6) *результаты проверки текста на предмет оригинальности* при помощи инструмента «Антиплагиат».

Журнал включен в наукометрическую базу данных Российский индекс научного цитирования (РИНЦ)

Индекс журнала

74838

Ответственная за выпуск *Н. И. Полетаева*
Редакторы *А. В. Зенькевич, А. К. Лапуста*
Компьютерная верстка *А. А. Карнейчик*

Адрес редакции:
220070, г. Минск, просп. Партизанский, 24. БГЭУ, корп. 6, к. 19. Тел. 209-78-84
Электронная почта: vestnik@bseu.by

Подписано в печать: 06.06. 2024.
Формат 70×108 1/16. Печать офсетная. Усл. печ.л. 11,40. Уч.-изд.л. 12,04.
Тираж 88 экз. Заказ

УО «Белорусский государственный экономический университет»
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя
печатных изданий № 1/299 от 22.04. 2014.
200070, г. Минск, просп. Партизанский, 26.

Отпечатано на ротапринте БГЭУ. Лицензия полиграфическая № 02330/210 от 14.04. 2014.
200070, г. Минск, просп. Партизанский, 26.
