

Учреждение образования
«Белорусский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования
«Белорусский государственный
экономический университет»

 А.В. Егоров

«22» 06 2024 г.

Регистрационный № УД-6106-24 /уч.

МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА

Учебная программа учреждения образования
по учебной дисциплине для специальности
6-05-0312-01 «Политология»

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта общего высшего образования ОСВО 6-05-0312-01-2023, учебного плана по специальности 6-05-0312-01 «Политология».

СОСТАВИТЕЛЬ:

О.Г.Казак, доцент кафедры политологии учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат исторических наук

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

А.Л.Шевцова, доцент кафедры экономической политики и государственного управления учреждения образования «Академии управления при Президенте Республики Беларусь», кандидат политических наук, доцент;

В.А.Ерошевич, доцент кафедры экономической истории учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат исторических наук, доцент

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой политологии учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 12 от 17.05.2024)

Методической комиссией по гуманитаризации учебного процесса, идеологической и воспитательной работе, по специальностям «Психология», «Социология», «Политология (по направлениям)», «Политология», «Философия», «Экономика» (профилизации «Экономическая психология (на английском языке)», «Экономическая социология», «Экономика образования»)
(протокол № 6 от 04.06.2024);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 7 от 17.06.2024)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Местная власть в политической системе общества» является дисциплиной профилизации для студентов, обучающихся специальности 6-05-0312-01 «Политология» (профилизация «Политический менеджмент»). Учебная программа по учебной дисциплине «Политика в сфере цифровой трансформации» направлена на формирование у студентов знаний, умений и навыков, которые являются неотъемлемым компонентом их профессиональной подготовки. Благодаря освоению учебной дисциплины «Местная власть в политической системе общества» студенты смогут ориентироваться в нюансах работы органов местной власти, делать взвешенные, научно обоснованные оценки функционирования институтов местной власти в Республике Беларусь и других странах. Изучение учебной дисциплины должно способствовать активному осознанному участию студентов в жизни местных сообществ. У

Цель учебной дисциплины «Местная власть в политической системе общества» – формирование систематизированного представления об институтах местной власти Республики Беларусь и зарубежных стран в исторической перспективе и на современном этапе.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач**:

- охарактеризовать организационные структуры местной власти в Республике Беларусь и ведущих странах мира;
- сформировать у студентов понимание базовых понятий «местная власть», «местное управление», «местное самоуправление»;
- охарактеризовать механизм взаимоотношений государственной и местной власти, проблему разграничения полномочий;
- ознакомить студентов с основными теориями природы местной власти;
- сформировать у студентов понимание исторической динамики развития институтов местной власти в Республике Беларусь и зарубежных странах;
- сформировать у студентов навыки анализа политических процессов на уровне местной власти.

В результате изучения учебной дисциплины «Политика в сфере цифровой трансформации» формируются следующие **компетенции**:

специализированная:

СК-15. Анализировать структуру и функции политической системы, организацию системы власти и управления конкретного государства, характеризовать иерархические уровни системы власти и управления, выявлять основные направления деятельности органов местного управления и самоуправления.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен:

знать:

- содержание понятий «местная власть», «местное управление», «местное самоуправление», теоретические основы и принципы их организации;
- основные виды, уровни, функции и методы местной власти;
- направления деятельности органов местной власти;

- принципы организации, механизм и структуру местного управления и самоуправления в Республике Беларусь;
- правовые, экономические и финансовые основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь;
- опыт организации государственного управления и местного самоуправления в зарубежных странах;

уметь:

- анализировать основные цели и задачи местной власти в политической системе общества;
- анализировать особенности деятельности органов местного управления и самоуправления различных территориальных уровней;
- выполнять оценку актуальных проблем местного управления и самоуправления, формулировать и обосновывать варианты их решения;

владеть:

- базовыми научно-теоретическими знаниями для решения теоретических и практических задач в области местного управления и самоуправления;
- системным и сравнительным методами политической науки;
- исследовательскими навыками; междисциплинарным подходом при решении проблем;
- навыками работы с современными средствами телекоммуникации;
- навыками разработки и отбора вариантов политических решений и процедур выработки государственной политики.

В рамках образовательного процесса по данной учебной дисциплине студент должен приобрести не только теоретические и практические знания, умения и навыки по специальности, но и развивать свой ценностно-личностный, духовный потенциал, сформировать качества патриота и гражданина, готового к активному участию в экономической, производственной, социально-культурной и общественной жизни страны.

Учебная дисциплина «Местная власть в политической системе общества» входит в модуль «Основы организации системы власти и управления» компонента учреждения образования.

Учебная дисциплина «Местная власть в политической системе общества» связана с учебными дисциплинами «Система правления в Республике Беларусь», «Налоги и налогообложение», «Теория государственного управления», «Конституционное право».

Форма получения высшего образования: дневная.

В соответствии с учебным планом университета на изучение учебной дисциплины отводится:

общее количество учебных часов – 124, аудиторных – 64 часа, из них лекции – 30 часов, семинарские занятия – 34 часа.

Учебная дисциплина «Местная власть в политической системе общества» изучается на втором курсе в 4 семестре.

Самостоятельная работа студента – 60 часов.

Трудоемкость – 3 зачетные единицы.

Форма промежуточной аттестации – зачет.

РАЗДЕЛ I.

КОНЦЕПТУАЛЬНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

Тема 1.1. Понятие и сущность местной власти

Власть в зеркале политической науки. Основные трактовки власти. Природа и особенности политической власти. Формы, виды и уровни власти.

Понятие местной власти. Местная власть как форма публичной власти. Интерпретация проблемы местной власти в научной литературе. Понятийно-терминологический аппарат («местная власть», «муниципальная власть», «местное сообщество», «местное управление», «местное самоуправление» и др.).

Система местной власти, ее структура, компетенции и особенности функционирования. Система органов местной власти и их классификация. Местная власть в процессе принятия политических решений. Соотношение и взаимное влияние центральной и местной власти. Сущность и соотношение местного управления и местного самоуправления.

Понятие местного управления и самоуправления в законодательстве Республики Беларусь и зарубежных стран. Конституционные основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г.

Европейская Хартия местного самоуправления. Содержание, сущность, принципы и нормы Европейской хартии местного самоуправления. Перспективы присоединения Республики Беларусь к Европейской хартии местного самоуправления: аргументы «за» и «против».

Модели взаимоотношений местного сообщества и органов местного самоуправления. Основные принципы формирования системы местной власти: принципы комплементарности, субсидиарности, демократизма, департаментализации.

Тема 1.2. История институтов местной власти на территории современной Беларуси и в зарубежных странах. Становление и развитие теорий природы местной власти

Местная власть в период существования Киевской Руси, Полоцкого княжества. Институт вече.

Организация системы местной власти в период существования Великого княжества Литовского и Речи Посполитой. Административная реформа 1564–1566 гг. Местное управление и самоуправление на уровне воеводств и поветов. Магдебургское право на белорусских землях. Статуты Великого княжества Литовского как правовая основа функционирования институтов местной власти.

Органы местного управления и самоуправления в Российской империи. Институт генерал-губернаторов, военных губернаторов, гражданских

губернаторов. Реформы Александра II и их влияние на становление институтов местной власти. Система дворянского, крестьянского, городского самоуправления. Институт мировых посредников, уездных по крестьянским делам присутствий, земских начальников. Земства в белорусских губерниях.

Советский этап организации местной власти. Национальные советы (1920-е – 1930-е гг.).

Этапы в развитии институциональных условий организации и функционирования местного самоуправления в современной Беларуси.

Муниципальные системы зарубежных стран: англосаксонская, континентальная, скандинавская, иберийская. Модели организационных структур в мировой практике местного самоуправления («мэр – совет», «мэр – менеджер», «мэр – собрание», «комиссионная система» и др.), анализ их преимуществ и уязвимых сторон.

Классические концепции местной власти: общинный и государственный подходы.

Теория свободной общины: взгляды Ж.-Г. Турэ, А. Токвиля, Н. Гербера, Н. Аренса. Общественная (хозяйственная) теория: взгляды О. Ресслера, Р. Моля, В. Н. Лешкова, А. И. Васильчикова. Государственная теория местного самоуправления: взгляды Л. Штейна, Р. Гнейста, В. Ч. Безобразова, А. Д. Градовского, Н. И. Лазаревского. Юридическая теория местного самоуправления: взгляды Г. Еллинека, Н. Коркунова, Б. Чичерина. Теория дуализма муниципального управления: взгляды Х. Ф. Алдерфера, Р. Родса.

Теория децентрализации. Понятийно-терминологический аппарат («теорема о децентрализации», «фискальный эквивалент», «вертикальные налоговые экстерналии»). Преимущества и недостатки децентрализации. Оценка влияния децентрализации местного самоуправления на экономический рост. Различия между децентрализацией и деконцентрацией.

РАЗДЕЛ II.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ФИНАНСОВЫЕ, ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

Тема 2.1. Административно-территориальное деление как основа функционирования институтов местной власти

Административно-территориальное деление (АТД): понятие, функции, принципы. Системы территориальной организации государства: опыт Республики Беларусь и зарубежных стран. Естественный и искусственный пути происхождения территориальных единиц низового и вышестоящего (вышестоящих) уровней.

Уровни АТД, типы субъектов АТД в Республике Беларусь. Реформирование системы АТД в БССР. Нереализованные проекты реформирования АТД БССР и Республики Беларусь (проекты БелНИИПградостроительства, Научно-исследовательского института

Министерства экономики Республики Беларусь и др.): оценка проектов реформ, причины отказа от их осуществления.

Порядок решения вопросов административно-территориального устройства. Населенные пункты, категории населенных пунктов. Учет и регистрация территориальных и административных единиц, наименование и переименование административных единиц и населенных пунктов. Генеральные планы и кадастры территорий.

Опыт реформирования АТД в зарубежных странах (Россия, Польша, Украина и др.).

Тема 2.2. Система местных органов управления и самоуправления в Республике Беларусь: структура, классификация, компетенция, особенности функционирования. Зарубежный опыт организации местной власти

Формирование местной власти. Органы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. Экономическая основа местного управления и самоуправления. Распоряжение коммунальной собственностью. Участие органов управления и самоуправления в экономической деятельности. Структура и характер местных бюджетов. Организация межбюджетных отношений в Республике Беларусь.

Структура местных Советов депутатов. Президиум Совета. Постоянные комиссии Совета. Порядок работы Совета. Решения Совета. Компетенции председателя Совета. Компетенции местных Советов депутатов. Формы работы депутата местного Совета. Работа в Совете. Работа в избирательном округе с избирателями. Взаимодействие с депутатами парламента, государственными органами и общественными объединениями.

Территориальное общественное самоуправление. Создание и деятельность органов территориального общественного самоуправления (ОТОС). Цель, задачи и направления деятельности ОТОС. Правовая база. Участие граждан в решении вопросов местного значения. Финансирование ОТОС.

Общественный контроль и участие граждан в принятии решений на местном уровне. Местный референдум. Местное собрание. Инициатива граждан по принятию решений Совета. Законодательная инициатива граждан. Самообложение граждан. Общественные (публичные) слушания. Опрос граждан. Инициатива по созыву сессии местного Совета. Инициирование выдвижения кандидата в депутаты и отзыв депутата местного Совета. Инициатива по организации встречи с депутатом местного Совета.

Местное управление. Структура и компетенции исполнительных комитетов (исполкомов). Полномочия председателя исполкома. Планирование работы исполкома. Организация и проведение заседания исполкома. Организация контроля и проверки исполнения принимаемых решений. Особенности компетенции исполкомов областного, базового и первичного уровней. Компетенция местных администраций.

Служба в органах местного управления и самоуправления. Кадровое обеспечение структур и модель специалиста органов местного управления и самоуправления. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров системы местного управления и самоуправления. Зарубежный опыт работы с кадрами муниципальных органов власти.

Эффективность местной власти. Государственный контроль и надзор в сфере местной власти.

Зарубежный опыт организации местной власти (Великобритания, США, Швеция, Германия, Франция, Польша, Россия, Украина, Китай, Япония и др.).

Тема 2.3. Государственная политика на локальном уровне

Совершенствование региональной политики в Республике Беларусь. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 г. Влияние демографических, социально-экономических, культурных факторов на региональную политику.

Политическая урбанистика. Политика в мегаполисах и городах в Республике Беларусь и в зарубежных странах. Теория «метрополитенского развития». Проблема агломераций. Актуальные проблемы развития городских пространств (на примере г. Минска).

Развитие средних и малых городов. Развитие сельских населенных пунктов в Республике Беларусь. Создание и поддержание инфраструктуры села. Агрородки.

Бюджет участия (партисипаторное бюджетирование): анализ мирового опыта, перспективы внедрения в Республике Беларусь. Развитие государственно-частного партнерства в Республике Беларусь.

Инструменты вовлечения молодежи в общественную жизнь населенных пунктов, локальных сообществ. Локальный патриотизм и его детерминанты.

Тема 2.4. Проблемы и перспективы развития местного управления и самоуправления в Республике Беларусь

Рекомендации специалистов по совершенствованию АТД Республики Беларусь. Возможность применения опыта реформирования АТД в зарубежных странах.

Уточнение компетенций органов местного управления и самоуправления. Организация эффективной деятельности ассоциаций местных Советов депутатов. Перспективы проведения местных референдумов в Республике Беларусь.

Укрепление материальной базы органов местного управления и самоуправления. Совершенствование управления коммунальной собственностью. Возможность изменения налогового законодательства.

Местная власть в общественном сознании граждан Республики Беларусь. Взаимодействие граждан, институтов гражданского общества с органами местного управления и самоуправления.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА»
Дневная форма получения образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Литература	Форма контроля знаний	
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов управляемой самостоятельной работы				
						Л	Пз			Лаб
Раздел I	Концептуально-методологические основы местной власти									
Тема 1.1	Понятие и сущность местной власти	2						[1–5, 9, 11]		
	Понятие и сущность местной власти			4				[1–5, 9, 11]	Опрос, рефераты	
Тема 1.2	История институтов местной власти на территории современной Беларуси и в зарубежных странах. Становление и развитие теорий природы местной власти	4				2		[1–11]		
	История институтов местной власти на территории современной Беларуси и в зарубежных странах. Становление и развитие теорий природы местной власти						4	[1–11]	Учебные задания	
Раздел II	Территориальные, организационные, экономические, финансовые, правовые основы местного управления и самоуправления									
Тема 2.1	Административно-территориальное деление как основа функционирования институтов местной власти	4						[5, 8, 9, 11]		
	Административно-территориальное деление как основа функционирования институтов местной власти			6				[5, 8, 9, 11]	Экспресс-опрос на аудиторных занятиях, тесты	
Тема 2.2	Система местных органов управления и самоуправления в Республике Беларусь: структура, классификация, компетенция, особенности функционирования. Зарубежный опыт организации местной власти	6						[1–4, 9, 11–16]		

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Литература	Форма контроля знаний	
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов управляемой самостоятельной работы				
						Л	Пз			Лаб
	Система местных органов управления и самоуправления в Республике Беларусь: структура, классификация, компетенция, особенности функционирования. Зарубежный опыт организации местной власти			6				[1–4, 9, 11–16]	Письменная работа, рефераты	
Тема 2.3	Государственная политика на локальном уровне	6				2		[1–5, 7–11]		
	Государственная политика на локальном уровне			6			2	[1–5, 7–11]	Письменная работа, тесты, учебные задания	
Тема 2.4	Проблемы и перспективы развития местного управления и самоуправления в Республике Беларусь	4						[1–5, 7–11]		
	Проблемы и перспективы развития местного управления и самоуправления в Республике Беларусь			6				[1–5, 7–11]	Устный опрос, рефераты	
	Всего часов	26		28		4	6		зачет	

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Литература

Основная:

1. Князев, С. Н. Местное управление и самоуправление: [учебное пособие] / С. Н. Князев, В. П. Клочков. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2022. – 343 с.
2. Политология : пособие для студентов, обучающихся на I ступени высшего образования / Н. А. Антанович [и др.] ; под ред. Н. А. Антанович ; Белорус. гос. ун-т. – Минск : БГУ, 2022. – 230, [1] с.

Дополнительная:

3. Бабун, Р. В. Организация местного самоуправления Электронный ресурс] : учебное пособие / Р. В. Бабун. – М. : КноРус, 2023. – 273 с. – Режим доступа: <https://book.ru/book/947671>. – Дата доступа: 17.05.2024.
4. Василевич, Г. А. Модернизация Конституции Беларуси как объективная необходимость / Г. А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2024. – 175 с.
5. Василевич, Г. А. Правовые основы нормотворческой деятельности органов исполнительной власти / Г. А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2021. – 154 с.
6. Васильев, А. А. Муниципальное управление и местное самоуправление : словарь / А. А. Васильев. – М. : ИНФРА-М, 2022. – 300 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1846254>. – Дата доступа: 17.05.2024.
7. Местное самоуправление в Беларуси и зарубежных странах / Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : Право и экономика, 2022. – 398 с.
8. Муниципальное управление и местное самоуправление : учебник / под ред. И. А. Алексеева. – М. : Инфра-М, 2022. – 353 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1044681>. – Дата доступа: 17.05.2024.
9. Мясникович, М. В. Теория и практика местного управления и самоуправления: состояние, проблемы и предложения / М. В. Мясникович, А. А. Попков. – Минск : Беларуская навука, 2020. – 157 с.
10. Сенько, А. Н. Стратегии развития регионов в Республике Беларусь: институциональный аспект / А. Н. Сенько, Ф. И. Храмцова. – Минск : Бестпринт, 2019. – 208 с.
11. Солодилов, А. В. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / А. В. Солодилов. – М. : Юстиция, 2023. – 371 с. – Режим доступа: <https://book.ru/book/946258>. – Дата доступа: 17.05.2024.

Нормативные правовые акты:

12. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 декабря 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 октября 1998 г. :

одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 5 января 2024 г. № 347-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

13. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 февраля 2000 г., № 370-3 : принят Палатой представителей 24 января 2000 г. : одобр. Советом Респ. 31 января 2000 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16 февраля 2023 г. № 252-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

14. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.– Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 72 с.

15. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 января 2010 г., № 108-3 : с изм. и доп. от 12 июля 2023 г. № 281-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

16. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 5 мая 1998 г. № 154-З : с изм. и доп. от 31 декабря 2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

Перечень вопросов для проведения зачета

1. Сущность местного самоуправления как власти.
2. Интерпретация проблемы местной власти в научной литературе.
3. Понятийно-терминологический аппарат («местная власть», «муниципальная власть», «местное сообщество», «местное управление», «местное самоуправление» и др.).
4. Система органов местной власти и их классификация.
5. Сущность и соотношение местного управления и местного самоуправления.
6. Модели местной власти.
7. Понятие местного самоуправления в законодательстве Республики Беларусь и зарубежных стран.
8. Европейская Хартия местного самоуправления: содержание, сущность, принципы и нормы.
9. Модели взаимоотношений местного сообщества и органов местного самоуправления.
10. Основные принципы формирования системы местного самоуправления.
11. Типы местного самоуправления.
12. Теории местного самоуправления и местного управления: свободной общины, общественная, государственная, дуализма и др.
13. Теория децентрализации.
14. Местная власть в период существования Киевской Руси, Полоцкого княжества. Институт вече.
15. Организация системы местной власти в период существования Великого княжества Литовского и Речи Посполитой.
16. Органы местного управления и самоуправления в Российской империи.
17. Советский этап организации местной власти. Национальные советы (1920-е – 1930-е гг.).
18. Этапы в развитии институциональных условий организации и функционирования местного самоуправления в современной Беларуси.
19. Модели организационных структур в мировой практике местного самоуправления («мэр – совет», «мэр – менеджер», «мэр – собрание», «комиссионная система» и др.), анализ их преимуществ и уязвимых сторон.
20. Особенности муниципальных систем зарубежных стран (Великобритании и США; Франции; Германии и др.).
21. Местная власть в Великобритании.
22. Местная власть в России.
23. Местная власть во Франции.
24. Местная власть в США.
25. Местная власть в ФРГ.
26. Административно-территориальное деление: понятие, функции, принципы.
27. Уровни административно-территориального деления, типы субъектов административно-территориального деления в Республике Беларусь.
28. Реформирование системы административно-территориального деления БССР.

29. Проекты реформ системы административно-территориального деления Республики Беларусь.
30. Порядок решения вопросов административно-территориального устройства.
31. Опыт реформирования административно-территориального деления в зарубежных странах (Россия, Польша, Украина и др.).
32. Местные Советы депутатов Республики Беларусь: структура, компетенции.
33. Статус депутата местного Совета.
34. Работа депутата в избирательном округе. Отчеты депутата перед избирателями. Помощники депутата. Встречи депутата на собраниях с избирателями.
35. Ассоциации органов местного самоуправления.
36. Местные выборы: правовая основа, особенности выборов депутатов представительных органов и должностных лиц местного самоуправления.
37. Отмена решений местных Советов депутатов, не соответствующих законодательству Республики Беларусь.
38. Контроль Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь за законностью актов местных Советов.
39. Органы территориального общественного самоуправления.
40. Местный референдум.
41. Местное собрание граждан и его полномочия. Вопросы, выносимые на его рассмотрение.
42. Правотворческая инициатива граждан: порядок выдвижения, рассмотрения и принятия решения по проекту акта.
43. Обращения граждан в органы местного самоуправления и их формы. Порядок и сроки рассмотрения обращений.
44. Структура и компетенции исполнительных комитетов (исполкомов).
45. Служба в органах местного управления и самоуправления. Кадровое обеспечение структур и модель специалиста органов местного управления и самоуправления.
46. Совершенствование региональной политики в Республике Беларусь.
47. Политическая урбанистика.
48. Политика в мегаполисах и городах в Республике Беларусь и в зарубежных странах.
49. Теория «метрополитенского развития». Проблема агломераций.
50. Актуальные проблемы развития городских пространств (на примере г. Минска).
51. Развитие сельских населенных пунктов в Республике Беларусь.
52. Партиципаторное бюджетирование (бюджет участия).
53. Государственно-частное партнерство в Республике Беларусь как один из инструментов регионального развития.
54. Местная власть в общественном сознании граждан Республики Беларусь.
55. Взаимодействие граждан, институтов гражданского общества с органами местного управления и самоуправления.
56. Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Республике Беларусь.

Примерный перечень заданий управляемой самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине «Местная власть в политической системе общества»

Тема: История институтов местной власти на территории современной Беларуси и в зарубежных странах. Становление и развитие теорий природы местной власти

1. Охарактеризуйте основные теоретико-методологические подходы к пониманию природы местной власти (общинный и государственный). Какой из них реализуется в Республике Беларусь? Аргументируйте свой ответ.

2. Заполните таблицу «Классические концепции местной власти»:

Исследователь	Характеристика концепции
А. Токвиль	
Дж. С. Милль	
Т. Джеферсон	
В. Н. Лешков	
А. И. Васильчиков	
...	

3. Напишите эссе на тему «Элементы апробированного опыта реализации местного самоуправления в развитых странах, приемлемые к адаптации в Республике Беларусь».

Тема: История институтов местной власти на территории современной Беларуси и в зарубежных странах. Становление и развитие теорий природы местной власти

1. Составьте тезисный план-конспект по теме «Магдебургское право на белорусских землях».

2. Заполните таблицу: «Этапы в развитии институциональных условий организации и функционирования местного самоуправления в современной Беларуси»:

Этап	Характеристика
кон. 1991 – март 1994	
март 1994 – ноябрь 1996	
декабрь 1996 – н.в.	

3. Сравните муниципальные системы зарубежных стран (англосаксонскую, континентальную, скандинавскую, иберийскую) по самостоятельно определенным критериям. Предложите «идеальную модель» организации местной власти. Какие характеристики различных муниципальных систем должны ей соответствовать? Аргументируйте свой ответ.

Тема: Государственная политика на локальном уровне

1. Составьте тезисный конспект статьи:

Буховец, Т. В. Структура доходов местных бюджетов базового уровня в Республике Беларусь и направления ее совершенствования / Т. В. Буховец // Научные труды БГЭУ. – 2021. – Вып. 14. – С. 64–73.

2. Что предусматривает принцип «опорного региона» в региональной политике? Дайте свою оценку данному принципу.

3. Подготовьте эссе на тему «Формирование и реализация государственной региональной политики на примере ... (по выбору) области: достижения и перспективы».

Перечень тем рефератов

1. Нормативные правовые акты Республики Беларусь, регулирующие функционирование системы местной власти, и Европейская хартия местного самоуправления: сравнительный анализ.
2. Модели взаимоотношений местного сообщества и органов местного самоуправления: теория, анализ конкретных кейсов.
3. Опыт реформирования системы АТД в странах Западной Европы в 1960-е– 1980-е гг.
4. Опыт реформирования системы АТД в современной Польше.
5. Опыт реформирования системы АТД в современной Украине.
6. Попытки инициирования проведения местных референдумов в Республике Беларусь: анализ конкретных кейсов.
7. Интернет-представительство органов местного самоуправления Республики Беларусь.
8. Интернет-представительство органов местного управления Республики Беларусь.
9. Транспарентность органов местной власти Республики Беларусь и зарубежных стран (1–2 страны по выбору студента): сравнительный анализ.
10. Интернет-платформы для обсуждения и решения проблем локального сообщества: отечественный и мировой опыт.
11. Бюджет участия (партисипаторное бюджетирование): анализ мирового опыта, перспективы внедрения в Республике Беларусь.
12. Инструменты вовлечения молодежи в общественную жизнь населенных пунктов, локальных сообществ.
13. Локальный патриотизм и его детерминанты.
14. Местная власть в общественном сознании граждан Республики Беларусь.
15. Взаимодействие граждан, институтов гражданского общества с органами местного управления и самоуправления.

Тематика семинарских занятий

1. Понятие и сущность местной власти.
2. История институтов местной власти на территории современной Беларуси и в зарубежных странах. Становление и развитие теорий природы местной власти.
3. Административно-территориальное деление как основа функционирования институтов местной власти.
4. Система местных органов управления и самоуправления в Республике Беларусь: структура, классификация, компетенция, особенности функционирования. Зарубежный опыт организации местной власти.
5. Государственная политика на локальном уровне.
6. Проблемы и перспективы развития местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

Организация самостоятельной работы студентов

Для получения компетенций по учебной дисциплине важным этапом является самостоятельная работа студентов.

На самостоятельную работу обучающегося дневной формы получения образования отводится 60 часов.

Содержание самостоятельной работы обучающихся включает все темы учебной дисциплины из раздела «Содержание учебного материала».

При изучении учебной дисциплины используются следующие формы самостоятельной работы:

углубленное изучение разделов, тем, отдельных вопросов, понятий;
работа с учебной, справочной, аналитической и другой литературой и материалами;

выполнение информационного поиска и составление тематической подборки литературных источников, интернет-источников;

выполнение информационного поиска и составление тематической подборки литературных источников, интернет-источников;

аналитическую обработку текста (аннотирование, реферирование, рецензирование).

Диагностика качества усвоения знаний проводится в рамках текущего контроля и промежуточной аттестации.

Мероприятия *текущего* контроля проводятся в течение семестра и включают в себя следующие формы контроля:

тест;

экспресс-опрос на аудиторных занятиях;

опрос;

реферат;

учебное задание;

письменная работа.

Результат текущего контроля за семестр оценивается отметкой в баллах по десятибалльной шкале и выводится исходя из отметок, выставленных в ходе проведения мероприятий текущего контроля в течение семестра.

Требования к обучающемуся при прохождении промежуточной аттестации.

Обучающиеся допускаются к промежуточной аттестации по учебной дисциплине при условии успешного прохождения текущей аттестации (выполнения мероприятий текущего контроля) по учебной дисциплине, предусмотренной в текущем семестре данной учебной программой.

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета.

Методика формирования отметки по учебной дисциплине

По основным формам текущего контроля каждому студенту должна быть выставлена отметка. Знания студентов оцениваются по 10-балльной шкале в соответствии с критериями оценки знаний и компетенций студентов, разработанными Министерством образования Республики Беларусь.

Балл успеваемости по результатам основных форм текущего контроля рассчитывается по формуле

$$G_{осн} = \frac{\sum_{i=1}^n G_{осн_i}}{m_{осн}}$$

где n – количество полученных студентом отметок;

$G_{осн}$ – отметка по i -той форме основного контроля;

$m_{осн}$ – количество основных форм контроля.

При значении $G_{осн}$ меньше 4 баллов без округления до целого студент не допускается кафедрой к экзамену по дисциплине. Дальнейшая процедура допуска осуществляется в соответствии с положением о проведении текущей аттестации студентов в БГЭУ.

Балл успеваемости на практических занятиях рассчитывается по формуле

$$G_{пр} = \frac{\sum_{i=1}^n G_{пр_i}}{n + m_n}$$

где n – количество полученных студентом отметок;

$G_{пр}$ – отметка, полученная студентом на i -том практическом занятии;

m_n – количество практических занятий, пропущенных без уважительной причины.

Средневзвешенный балл ($G_{св}$) текущей успеваемости рассчитывается по формуле:

$$G_{св} = G_{осн} \times 0,6 + G_{пр} \times 0,4.$$

Итоговая отметка по дисциплине определяется как округленная до целого сумма произведений средневзвешенного балла за текущий контроль и отметки на зачете на соответствующие весовые коэффициенты (коэффициент средневзвешенного балла – 0,4; коэффициент отметки на зачете – 0,6).

Образцы тестовых заданий

Тема 1.1. Понятие и сущность местной власти

1. К органам местного самоуправления Республики Беларусь не относятся:

- а) органы территориального общественного самоуправления;
- б) собрания граждан;
- в) местные исполнительные комитеты;
- г) местные Советы депутатов;
- д) местные референдумы.

2. Данная модель местного самоуправления предусматривает наличие преимущественно выборных местных органов управления, которые формируются населением и ответственны перед ним, отсутствие прямого подчинения местных властей центральным органам:

- а) англосаксонская;
- б) континентальная;
- в) скандинавская;
- г) советская;
- д) иберийская.

3. Данная модель местной власти предусматривает институт алькальда (префекта и т.п.), который одновременно является председателем совета, его исполнительным органом и утверждается правительством (президентом, министром внутренних дел) как представитель центра в данной административно-территориальной единице:

- а) англосаксонская;
- б) континентальная;
- в) скандинавская;
- г) советская;
- д) иберийская.

Тема 1.2. История институтов местной власти на территории современной Беларуси и в зарубежных странах. Становление и развитие теорий природы местной власти

1. В Великом княжестве Литовском – чиновник, командовавший военными силами главного замка воеводства и ополчением военнообязанных лиц, приписанных к данному замку (он же был товарищем воеводы по представлению интересов воеводства в раде и на сойме):

- а) каштелян;
- б) конюший;
- в) городничий;
- г) подвоевода;
- д) староста.

2. Институт, созданный в Российской империи для практической реализации аграрной реформы 1861 г.:

- а) тивуны;
- б) генерал-губернаторы;
- в) земские начальники;
- г) мировые посредники;
- д) городничие.

3. Институт земских начальников в Витебской, Могилевской и Минской губерниях был введен в... :

- а) 1861 г.;
- б) 1875 г.;
- в) 1889 г.;
- г) 1901 г.;
- д) 1914 г.

Тема 2.1. Административно-территориальное деление как основа функционирования институтов местной власти

1. Закон «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» был принят в... :

- а) 1991 г.;
- б) 1994 г.;
- в) 1998 г.;
- г) 2004 г.;
- д) 2012 г.

2. Города областного подчинения в Республике Беларусь должны иметь численность населения не менее... :

- а) 150 тыс. человек;
- б) 125 тыс. человек;
- в) 100 тыс. человек;
- г) 75 тыс. человек;
- д) 50 тыс. человек;

3. Сколько городов районного подчинения насчитывается в Республике Беларусь на момент 2022 г.?

- а) 256;
- б) 190;
- в) 118;
- г) 104;
- д) 90.

Тема 2.2. Система местных органов управления и самоуправления в Республике Беларусь: структура, классификация, компетенция,

особенности функционирования. Зарубежный опыт организации местной власти

1. Лицо, предлагаемое для выдвижения кандидатом в депутаты областного Совета депутатов путем сбора подписей, должно собрать:
 - а) не менее 500 подписей;
 - б) не менее 250 подписей;
 - в) не менее 150 подписей;
 - г) не менее 100 подписей;
 - д) не менее 50 подписей.

2. Лицо, предлагаемое для выдвижения кандидатом в депутаты Совета депутатов первичного уровня путем сбора подписей, должно собрать:
 - а) не менее 500 подписей;
 - б) не менее 250 подписей;
 - в) не менее 150 подписей;
 - г) не менее 100 подписей;
 - д) не менее 20 подписей.

3. Председатели областных и Минского городского исполнительного комитетов:
 - а) назначаются Президентом;
 - б) назначаются председателем Совета Министров;
 - в) избираются депутатами областного (Минского городского) Совета депутатов;
 - г) избираются населением на прямых выборах;
 - д) назначаются специальной комиссией.

Тема 2.3. Государственная политика на локальном уровне

1. Развитие малых и средних городов было определено одним из приоритетных направлений развития национальной экономики Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на... :
 - а) 1996–2000 гг.;
 - б) 2001–2005 гг.;
 - в) 2006–2010 гг.;
 - г) 2011–2015 гг.;
 - д) 2016–2020 гг.

2. Количество малых предприятий в небольших городских поселениях Беларуси в 2010 г. по сравнению с 2007 г....:
 - а) осталось неизменным;
 - б) увеличилось в 2 раза;
 - в) увеличилось в 4 раза;
 - г) уменьшилось в 1,5 раза;
 - д) уменьшилось в 2 раза.

3. Суть данного принципа – в приоритетном развитии территорий, являвшихся центрами региональных и местных систем расселения, где уже имеются условия для устойчивого экономического роста:

- а) принцип опорного региона;
- б) принцип выравнивания;
- в) принцип субсидиарности;
- г) принцип комплементарности;
- д) принцип транспарентности.

Тема 2.4. Проблемы и перспективы развития местного управления и самоуправления в Республике Беларусь

1. Как часто председатели исполнительных комитетов обязаны представлять сессиям соответствующих Советов отчеты о деятельности исполкомов по вопросам, отнесенным к компетенции Совета?

- а) не реже одного раза в месяц;
- б) не реже одного раза в квартал;
- в) не реже одного раза в полугодие;
- г) не реже одного раза в год;
- д) не реже одного раза в два года.

2. Инициировать местный референдум в Республике Беларусь могут не менее ... граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории:

- а) 5 %;
- б) 7 %;
- в) 10 %;
- г) 15 %;
- д) 20 %.

3. Юридическая сила решения, принятого местным референдумом, определяется... :

- а) Президентом Республики Беларусь;
- б) Советом Республики;
- в) Советом Министров;
- г) местным Советом;
- д) местным исполнительным комитетом.

**ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ
С ДРУГИМИ УЧЕБНЫМИ ДИСЦИПЛИНАМИ СПЕЦИАЛЬНОСТИ**

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Психология управления	Экономической социологии и психологии предпринимательской деятельности	Замечаний и предложений нет <i>И. В. Мещеряков</i>	Учебную программу по учебной дисциплине «Местная власть в политической системе общества» рекомендовать к утверждению (протокол № ____ от ____ 2024)