

- экономико-экологический (характеризует особенности глобальной и региональной политики охраны окружающей среды): институциональная политика управления ресурсами; методические подходы к стоимостной оценке природных ресурсов и возмещения ущерба; политика замещения природных ресурсов в моделях производства и потребления; степень интегрированности в процессы ресурсопользования политики «виртуальной» воды; роль ресурсного дефицита и ресурсных ограничений в принятии социальноэкономических решений и др.;

- политэкономический (народнохозяйственный) (характеризует особенности структуры экономики): характер и особенности ресурсных режимов (доступа, использования и управления ресурсом); доминирующей технологический уклад; доля ресурсоемких производств в общей структуре народного хозяйства; структура занятости населения; тенденции и динамика структурных сдвигов в экономике; характер проявления основных государственных интересов (ПФГ, госмонополии, межгрупповые связи и др.); характер и особенности политики субсидирования и трансфертов; структура экспорта-импорта основных материально-энергетических ресурсов; тенденции на мировых ресурсных рынках и их влияние на состояние внутреннего рынка; структура экспорта-импорта продовольствия; влияние на экономику фактора «ресурсного проклятия» и др.;

- правовой (характеризует состояние нормативно-правовой и законодательной (НПЗ) базы): упорядоченность национальной правовой базы в сфере ресурсопользования; закрепление на национальном уровне прав собственности на природные ресурсы; соответствие положений национальной НПЗ базы рыночным принципам ресурсопользования; правовое регулирование процедур взимания экологических налогов и платежей; готовность государственных правовых институтов к сотрудничеству с международными правовыми институтами и др.

Предложенный подход к формированию вариантов неконфликтной экологической политики позволит, по нашему мнению, при принятии решений учитывать и оценивать достаточно широкий спектр экономических, экологических, социальных, нормативно-правовых факторов, показателей и критериев, что в конечном счете будет способствовать согласованию конфликтных интересов и реализации императивов устойчивого развития.

*А.В. Чернов, канд. юрид. наук
БГСХА (Горки)*

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

В главе 7 Концепции проекта Экологического кодекса Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Респуб-

ки Беларусь от 16.12.2005 г. № 1460, предусматривается законодательное закрепление элементов экономического механизма охраны окружающей среды. В республике сложилась система платежей за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды. Для осуществления государственной политики в области охраны окружающей среды разрабатываются и реализуются краткосрочные и долгосрочные программы и планы в этой сфере.

Развивать экономику и обеспечивать охрану окружающей среды необходимо посредством экономического стимулирования природоохранной деятельности. Экономическое стимулирование является одним из способов решения проблем охраны окружающей среды путем поощрения субъектов хозяйственной деятельности при соблюдении требований экологического законодательства.

Система мер экономического стимулирования предполагает усиление заинтересованности хозяйствующих субъектов в выполнении требований законодательства об охране окружающей среды и тем самым создает снижение возложенного на них в первую очередь налогового бремени. При этом совершенствование экономического механизма, с одной стороны, обеспечивается путем регулирования налогообложения, установления льгот, проведения специальной политики в области акцизов, кредитования, а с другой — предполагает специальное налогообложение экологически вредной продукции и продукции, выпускаемой с применением экологически опасных технологий.

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды» в ст. 82 предусматривает экономическое стимулирование охраны окружающей среды, осуществляемое на основе установления отдельным категориям юридических и физических лиц налоговых и иных льгот при внедрении ими малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, специального оборудования, снижающего вредное воздействие на окружающую среду, при использовании отходов в качестве вторичного сырья и осуществлении иной природоохранной деятельности. Также предусматривается ускоренная амортизация оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления окружающей среды.

Законодательством Республики Беларусь установлены и иные виды экономического стимулирования, контроля и повышения ответственности в области охраны окружающей среды, которые используются местными исполнительными и распорядительными органами.

Так, решением коллегии № 1 Витебского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды от 17 января 2011 г. «Об итогах работы Витебского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды за 2010 год и задачах на 2011 год» предусмотрено, что в 2010 г. природоохранная деятельность была сконцентрирована на выполнении Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды», декретов, директив и указов Президента Республики Беларусь, постановлений и по-

ручений Совета Министров, решений коллегии Минприроды и Витебского облисполкома, государственных и отраслевых программ. В 2010 г. выполнено 49 мероприятий по улучшению состояния окружающей среды путем внедрения малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, проведено более 20 тыс. обследований объектов, выявлено 7691 нарушение, выдано 5520 предписаний, составлено 1876 протоколов на сумму 293,4 млн р.

Это свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования экономического механизма охраны окружающей среды и усиления ответственности за нарушение природоохранных требований.

*О.С. Шимова, д-р экон. наук, профессор
БГЭУ (Минск)*

ИНДИКАТОРЫ КАК ИНСТРУМЕНТ МОНИТОРИНГА ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ

Мониторинг устойчивого развития невозможен без выработки конкретных количественных параметров (индикаторов), позволяющих осуществлять оценку устойчивости. Такие индикаторы должны отвечать следующим требованиям: сочетать экологические, социальные и экономические аспекты; иметь однозначную интерпретацию для лиц, принимающих решения; иметь количественное выражение; опираться на имеющуюся систему национальной статистики и не требовать значительных затрат для сбора информации и расчетов; быть репрезентативными для международных сопоставлений; обеспечивать возможность оценки в динамике; быть немногочисленными (для удобства использования на практике).

Безусловно, система таких индикаторов будет отражать страновую или отраслевую специфику (в зависимости от формата оцениваемого объекта). В контексте устойчивого развития наибольший интерес представляет мониторинг экологоемких отраслей, примером которых может служить туристическая индустрия. Принятый в разных странах мира набор экономических и социальных показателей функционирования кластера туризма не позволяет в должной мере осуществлять контроль устойчивости его развития. С этой целью Всемирная туристская организация (ЮНВТО) предложила набор индикаторов для мониторинга туристической деятельности на территории дестинации по всем трем аспектам — экологическому, экономическому и социальному. Индикаторы применимы для сопоставления состояния данной отрасли в большинстве стран и регионов (см. таблицу).