

прогресса, рассмотренные в четырех основных видах (производственные, информационные, социальные и прочие).

Модифицированная модель может быть применена для практического анализа и прогнозирования развития экономики.

Следует добавить, что метод, разработанный для получения математической модели (25), может быть использован для решения других задач экономико-математического моделирования.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Korotayev, A. A Compact Mathematical Model of the World System Economic and Demographic Growth / A. Korotayev, A. Malkov. — New York: Cornell University library [Electronic resource]. — Mode of access: <http://arxiv.org/pdf/1206.0496v1>. — Date of access: 03.06. 2012.
2. Chernyshov, S.I. The Problem of Modeling of Economic Dynamics / S.I. Chernyshov, A.V. Voronin, S.A. Razumovsky. — New York: Cornell University library [Electronic resource]. — Mode of access: <http://arxiv.org/abs/0904.0756/>. — Date of access: 03.06. 2012.
3. Каложный, В. Объяснение парадоксов неоклассической модели экономического роста Роберта Солоу / В. Каложный // Вісник Національного банку України (НБУ). — 2005. — № 2.
4. Beaudry, P. Population Growth, Technological Adoption and Economic Outcomes: A Theory of Cross-Country / P. Beaudry, D. A. Green // Review of Economic Dynamics. — 2002. — Vol. 5(4, Oct), — P. 749—774.
5. Гладких, А.П. Моделирование и оптимизация процесса размещения капитала в саморазвивающейся рыночной экономике / А.П. Гладких. — Тамбов: Изд-во ГОУ ВПО ТГТУ, 2010.
6. Mankiw, N.Gr. A Contribution to the Empirics of Economic Growth Author(s) / N.Gr. Mankiw, D. Romer, D.N. Weil // The Quarterly Journal of Economics. — 1992. — Vol. 107, N 2.
7. Чистилин, Д.К. Моделирование развития мировой экономики / Д.К. Чистилин // Строчейський вектор економічного розвитку. — 2009. — № 2 (7).
8. Сухарев, А.П. Государственные сбережения в макроэкономических моделях экономического роста / А.П. Сухарев // Математические и инструментальные методы экономики (Экономические науки). — 2009. — № 7 (56).
9. Бейбаласва, Д.К. Модель факторного анализа источников экономического роста / Д.К. Бейбаласва // Региональные проблемы преобразования экономики. — 2008. — № 3.
10. Акаев, А.А. Модель сбалансированного экономического роста для устойчивого сокращения бедности / А.А. Акаев // Экономика и математ. методы. — 2006. — Т. 42. — № 4.
11. Назруллаева, Е. Оценка уровня технологического прогресса в российской экономике / Е. Назруллаева // Статьи: прикладная эконометрика. — 2008. — № 5. — С. 59—82 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.quantile.ru/05/05-EN.pdf>. — Дата доступа: 01.12. 2012.

Статья поступила
в редакцию 05.03. 2013 г.

Н.В. МАНЦУРОВА

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СТРАХОВАНИЯ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ

Осознание полного спектра связанных с безработицей издержек, как на государственном уровне, так и на уровне нанимателя и работника, обуславливает необходимость построения и развития в нашей стране эффективной системы социальной защиты от безработицы, направленной на сохранение и развитие трудового потенциала, обеспечение социальной стабильности и развития общества.

Наталья Владимировна МАНЦУРОВА, аспирантка кафедры экономики труда Белорусского государственного экономического университета.

Повышение уровня защиты работающих граждан от социальных рисков, к которым в том числе относится риск безработицы, является одним из основных направлений работы Международной организации труда (МОТ). Согласно международным правовым документам данной организации в области социальной защиты населения и социального обеспечения, в качестве основной формы защиты граждан в случае потери работы МОТ рекомендует обязательное социальное страхование от безработицы. Вместе с тем по причине неразвитости системы социального обеспечения в отдельных странах социальная поддержка различных категорий безработных может дополняться другими видами социальной помощи, например, единовременными программами поддержки длительно безработных граждан, мероприятиями по содействию занятости и др.

Изучение мировых тенденций в сфере социальной защиты от безработицы также показало, что в большинстве экономически развитых стран основным инструментом социальной защиты от безработицы является социальное страхование.

Несмотря на невысокий уровень официально регистрируемой безработицы в Беларуси (0,7 % численности экономически активного населения по состоянию на 01.01.2012 г.), проблема социальной защиты безработных граждан и их материальной поддержки является весьма актуальной и в нашей стране, что подтверждается рядом программных документов в области социальной политики и экономического развития страны [1—3].

Так, по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, например, в 2009 г. численность экономически активного населения составила 4 686,1 тыс. человек, в том числе численность занятого населения — 4 643,8 тыс. человек и безработных — 42,2 тыс. человек (уровень безработицы составлял 0,9 % численности экономически активного населения) [4]. Однако согласно данным переписи населения, фактическая безработица в 2009 г. составила 6,1 %, или 285,9 тыс. человек. То есть фактически неучтенными при определении численности экономически активного населения оказались 243,7 тыс. человек, что приводит к искажению показателей, характеризующих состояние рынка труда в стране.

Низкий официальный уровень безработицы связан с расширением скрытого рынка труда. Многие безработные не регистрируются в органах по труду, занятости и социальной защите, предпочитая осуществлять поиск работы и трудоустроиться самостоятельно либо посредством обращения в частные кадровые агентства. Основной причиной подобных решений граждан является, прежде всего, неудовлетворяющее безработных качество предлагаемых вакансий.

Сдерживающим фактором является низкий уровень пособия по безработице, размер которого не превышает двух базовых величин (по сути, независимо от наличия у безработного страхового стажа, предшествующего безработице) и не позволяет обеспечить минимальный жизненный уровень безработных и их семей.

Развитие социального страхования от безработицы в Беларуси позволит обеспечить надлежащий уровень социальной защиты безработных граждан и их семей и предотвратить резкое снижение их доходов.

Реализация мероприятий по организации социального страхования от безработицы требует комплексного подхода. Первоочередными мероприятиями являются разработка соответствующей нормативной правовой базы, а именно закона «О страховании от безработицы», и ведение персонализированного учета страховых взносов по данному виду страхования.

Законом «О страховании от безработицы» должны быть определены объекты и субъекты страхования, условия и процедура предоставления страховых выплат в случае наступления безработицы, порядок расчета

страхового пособия, а также условия и формы подтверждения права на получение страхового пособия в течение периода безработицы.

В основу финансирования системы страхования от безработицы целесообразно заложить два базовых принципа:

1) обязательность участия работников и нанимателей в формировании доходов системы страхования от безработицы;

2) обеспечение финансовой солидарности в функционировании системы страхования от безработицы [5].

В соответствии с первым принципом предполагается, что страховые взносы на страхование от безработицы уплачиваются нанимателем (в виде доли от фонда оплаты труда) и наемным работником (в виде доли от заработной платы).

Реализация принципа солидарности предполагает, что страховые взносы уплачивают все работники, занятые в экономике страны, а формируемые средства используются только на социальные выплаты и поддержку граждан, признанных в соответствии с законодательством безработными.

На первоначальном этапе введения страхования от безработицы необходимо выделить величину целевого тарифа на страхование от безработицы (далее — ЦТСБ) из общей суммы взносов на государственное социальное страхование (6 %) при сохранении сложившегося уровня страховой нагрузки.

Для определения величины ЦТСБ разработан алгоритм, предусматривающий балансовое равенство между совокупностью финансовых поступлений в систему и совокупностью финансовых выплат из системы страхования от безработицы (пособий по безработице, материальной помощи и стипендий гражданам, направленным на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации).

Алгоритм расчета ЦТСБ включает следующие шаги:

1. При установлении размера пособия предлагается учитывать, что данный вид выплат должен обеспечивать приемлемое существование экономически активных граждан в период поиска работы и стимулировать их к активному поиску работы.

Пособие по безработице является единственным видом пособия, рассчитываемым относительно базовой величины, а не привязано к бюджету прожиточного минимума (БПМ), который используется для расчета всех других видов социальных выплат и устанавливает уровень минимальных социальных гарантий в социально-трудовой сфере нашей страны. Поэтому предлагается устанавливать пособие по безработице в привязке к БПМ; представляется целесообразным сохранение установленного действующим законодательством порядка расчета страхового пособия, предусматривающего снижение величины пособия по безработице с увеличением периода его выплат.

2. При организации страхования от безработицы в соответствии с рекомендациями МОТ целесообразно установить минимальный и максимальный пределы заработков, не подлежащих страховому обложению. В Республике Беларусь максимальный уровень страхуемых доходов составляет величину, эквивалентную четырем средним заработным платам по стране; минимальный уровень доходов предлагается установить на уровне минимальной заработной платы.

3. Одновременно предлагается установить верхний и нижний уровни пособия по безработице: максимальный размер пособия по безработице — на уровне бюджета прожиточного минимума, что будет отвечать единому подходу к установлению величины социальных выплат — на уровне критерия нуждаемости; минимальный размер пособия по безработице — в пределах 25 % его максимальной величины.

Поскольку финансовые возможности государства на современном этапе ограничены, предлагается постепенное повышение уровня максимального пособия. На первоначальном этапе внедрения системы страхования от безработицы следует установить максимальную величину пособия по безработице на уровне БПМ, при стабилизации социально-экономической ситуации в стране предлагается постепенное повышение нижней границы пособия до 40—50 % средней заработной платы по стране.

4. В соответствии с требованиями международных норм период выплаты пособий по безработице не должен превышать 26 недель в течение каждого 12-месячного периода, что в нашей стране установлено законодательством.

5. При расчете объема поступающих средств на страхование от безработицы должно учитываться распределение населения по уровню среднечеловеческих доходов. Предполагается, что системой страхования будут охвачены группы граждан трудоспособного возраста (мужчины в возрасте 16—59 лет, женщины — 16—54 лет) с доходами не ниже минимальной заработной платы по стране и не выше величины четырех средних заработных плат по стране.

Сумма поступлений (S) в систему страхования рассчитывается по формуле

$$S_k^p = T \sum_{k=1}^5 n_k Z_k,$$

где T — целевой тариф на страхование от безработицы; k — количество групп (количество квинтильных групп); n_k — количество человек по каждой квинтильной группе; Z_k — заработная плата работника по каждой квинтильной группе.

6. Целевой тариф на страхование от безработицы рассчитывался для среднестатистического работника в процентах от величины их заработной платы. Применение такого подхода позволяет установить одинаковый размер ЦТСБ для мужчин и женщин на основе расчета среднего страхового стажа независимо от пола работника.

7. Величина страхового взноса на страхование от безработицы должна рассчитываться с учетом индивидуальной заработной платы работников, что обуславливает дифференциацию сумм страховых выплат по безработице.

8. При формировании средств системы страхования от безработицы предполагается обеспечение их сохранности, что позволяет рассчитывать величину ЦТСБ с учетом величины будущих сумм страховых взносов (размер которых может быть увеличен за счет инвестиционного дохода) к моменту наступления страхового случая. Риск потери работы носит вероятностный характер (страховой случай — потеря работы в течение всей трудовой жизни у работников — может не наступить или наступить один или более раз), поэтому в системе предполагается действие принципа солидарности между работниками.

9. Расчет дохода от использования и хранения поступающих средств в систему страхования производился с учетом средней ставки по депозитам за весь период трудовой деятельности работника. Для приведения будущей стоимости выплат из системы к настоящей применяется коэффициент дисконтирования (K_d).

10. Предполагается, что работник начинает трудовую деятельность в возрасте 18 лет. Расчетный срок окончания его участия в системе страхования от безработицы наступает при выходе на пенсию по возрасту.

11. Трудовой стаж работников, соответствующий периоду уплаты страховых взносов, рассчитывался в зависимости от количества случаев наступ-

ления безработицы и продолжительности периода выплаты пособия по безработице (принята средняя продолжительность периода выплаты — 6 мес.).

Для установления среднего страхового стажа для работников, в течение которого будут уплачиваться взносы на страхование от безработицы (в совокупности для мужчин и женщин) определено процентное соотношение мужчин и женщин (49 и 51 % соответственно).

По результатам расчетов для среднестатистического работника средний период уплаты страховых взносов составляет 434,4 мес., или 36,2 года).

12. При определении величины ЦТСБ должны применяться соответствующие коэффициенты:

- коэффициент охвата системой страхования ($K_{\text{оцв}}$), который рассчитывается как отношение численности занятых в экономике к численности населения в трудоспособном возрасте. По предварительным расчетам значение данного коэффициента составляет 0,81.

Следует отметить, что снижение данного коэффициента влечет за собой снижение объемов средств системы, а его увеличение будет иметь отложенный во времени эффект и через определенный период (как минимум период, определенный в законодательстве и дающий право на страховое пособие по безработице) улучшит финансовое положение системы;

- коэффициент выбытия работников из системы страхования от безработицы. В данном случае используется коэффициент выбытия, который закладывался в расчетах при организации системы профессионального пенсионного страхования ($K_{\text{выб}} = 0,3$) [6];

- коэффициент нагрузки ($K_{\text{н}}$), который рассчитывается как отношение численности получателей пособия по безработице к численности застрахованных работников. Размер данного коэффициента варьируется в зависимости от условий предоставления пособия (права на пособие), от страхового стажа и возрастной структуры населения.

13. Расчет величины ЦТСБ производится для различных вариантов, где уровень безработицы соответствует:

- официальному уровню безработицы (0,6 % по состоянию на 01.01. 2012 г.);
- уровню безработицы 3,5 %;
- уровню, определенному по данным обследования домашних хозяйств по вопросам занятости в 2012 г. (5,4 %);
- пороговому уровню, установленному Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь (8,0 %).

14. Численность получателей пособия по безработице в расчетах закладывается на уровне базового, который отражает среднегодовую численность получателей пособия по безработице в 2012 г., следовательно, соблюдены пропорции получателей пособия по безработице по категориям и для других вариантов.

15. Расчет расходов на выплату пособий по безработице должен производиться с учетом категории безработных, их страхового стажа, численности в каждой группе, периода выплаты. Сумма средств на выплату пособий по безработице по всем категориям безработных рассчитывается по формуле

$$P^p = \sum_{i=1}^b \sum_{j=1}^c P_{ij}^p = B \sum_{i=1}^b \sum_{j=1}^c N_{ij} \sum_{l=1}^{c_{ij}} P_{ij}^l a_{ij}^l,$$

где P^p — размер пособия по безработице по всем категориям безработных, р.; b — количество категорий безработных; i — категория безработных; c — количество групп стажа в i -й категории безработных; j — группа стажа; B — величина БПМ, р.; N_{ij} — количество безработных в j -й группе стажа i -й категории; c_{ij} — количество периодов в j -й группе стажа i -й категории безра-

ботных; l — период выплаты пособия по безработице; P_{ij}^l — величина пособия по безработице в l -й период в j -й группе стажа i -й категории безработных, выраженная в процентах к БПМ; a_{ij} — продолжительность периода l в j -й группе стажа i -й категории безработных.

В ходе исследования были рассчитаны различные варианты величины ЦТСБ. В соответствии с первым вариантом расчетов предлагается сохранить сложившийся механизм социальной защиты безработных, т. е. обеспечить охват всех категорий безработных, повышение уровня выплаты пособий до БПМ дифференцированно в зависимости от страхового стажа и причины потери работы. Категории безработных, по которым осуществлялся расчет ЦТСБ, выявлены по результатам анализа безработицы на рынке труда в 2011—2012 гг.

Анализ данных официальной статистики показал, что примерно 40 % численности зарегистрированных безработных получают пособие по безработице.

В данном варианте расчета величины ЦТСБ размер пособия устанавливается в зависимости от причины безработицы и страхового стажа работника следующим категориям:

высвобожденным в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников; уволенным по собственному желанию, соглашению сторон и прочим уважительным причинам (в размере 100 и 75 % БПМ соответственно в первые и последующие 13 недель для безработных со стажем; 70 и 50 % — для безработных, не имеющих стажа);

уволенным за нарушение трудовой дисциплины (в размере 70 и 50 % БПМ для безработных со стажем; 50 и 25 % БПМ — для безработных без стажа);

выпускникам учебных заведений; уволенным с воинской службы; длительно неработающим; лицам, освобожденным от наказания по приговору и завершившим курс принудительного лечения; прошедшим профобучение и прочим (в размере 50 и 25 % БПМ соответственно).

Величина ЦТСБ составила для нанимателя:

0,13 % фонда оплаты труда (ФОТ) — при уровне безработицы 0,6 %;

0,7 % ФОТ — при уровне безработицы 3,5 %;

1,13 % ФОТ — при уровне безработицы 5,4 %;

1,68 % ФОТ — при уровне безработицы 8 %.

Согласно второму варианту расчета, предлагается осуществлять страхование от безработицы только занятых в экономике работников и повысить уровень выплаты пособий до размера минимальной заработной платы (далее — МЗП) дифференцированно, в зависимости от страхового стажа и причины потери работы. При этом предполагается, что категория безработных граждан, которые не имели страхового стажа, переходит в систему государственной адресной социальной помощи. Данные категории безработных исключаются из числа получателей пособия по безработице и, следовательно, не учитываются при расчете величины ЦТСБ.

В данном варианте расчета величины ЦТСБ размер пособия устанавливается следующим категориям безработных:

высвобожденным в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников;

уволенным по собственному желанию, соглашению сторон и прочим уважительным причинам; уволенным с воинской службы и прочим (в размере 100 и 90 % МЗП соответственно в первые и последующие 13 недель выплаты пособия);

уволенным за нарушение трудовой дисциплины (в размере 90 и 80 % соответственно).

Величина ЦТСБ составила для нанимателя:

0,16 % ФОТ — при уровне безработицы 0,6 %;

0,99 % ФОТ — при уровне безработицы 3,5 %;

1,46 % ФОТ — при уровне безработицы 5,4 %;

2,17 % ФОТ — при уровне безработицы 8 %.

Третий вариант расчетов ЦТСБ предусматривает дифференциацию выплат страховых пособий по безработице в зависимости от причины потери работы и наличия страхового стажа до наступления безработицы.

Так, при расчете ЦТСБ в привязке к средней заработной плате по стране и бюджету прожиточного минимума (по данным 2012 г.) увеличивается размер пособия по безработице, что приводит к росту совокупных расходов на выплату пособий всем категориям безработных и увеличению ЦТСБ.

В данном варианте расчета величины ЦТСБ размер пособия устанавливается в зависимости от причины безработицы:

для безработных граждан, высвобожденных в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников; уволенных по собственному желанию, соглашению сторон и прочим уважительным причинам; уволенных за нарушение трудовой дисциплины размер пособия по безработице устанавливается в процентном отношении к средней заработной плате рабочих и служащих и составляет соответственно 50 и 40 % в первые и последующие 13 недель;

для безработных граждан, впервые выходящих на рынок труда (выпускники учебных заведений); уволенных в связи с окончанием срочной военной службы; длительно неработающих граждан; лиц, освобожденных от наказания по приговору и завершивших курс принудительного лечения, и прочих категорий размер пособия устанавливается в процентном отношении к БПМ и составляет соответственно 100 и 75 % для первых трех категорий безработных, 70 и 50 % — для двух последующих категорий, 50 и 25 % — для всех прочих категорий.

Величина ЦТСБ составила для нанимателя:

0,28 % ФОТ — при уровне безработицы 0,6 %;

1,64 % ФОТ — при уровне безработицы 3,5 %;

2,53 % ФОТ — при уровне безработицы 5,4 %;

3,75 % ФОТ — при уровне безработицы 8 %.

Общий объем страховых взносов и платежей может меняться за счет изменения страхового тарифа, изменения базы для его взимания и законодательного регулирования условий предоставления права на пособие по безработице.

Таким образом, предлагаемые подходы к реализации страхования от безработицы в Республике Беларусь рассматриваются в рамках сложившегося уровня страховой нагрузки и не предусматривают ее увеличение. Проведенные расчеты направлены на выделение величины ЦТСБ из общей страховой нагрузки на государственное социальное страхование.

На начальном этапе введения страхования от безработицы предлагается установить размер пособия по безработице на уровне БПМ (критерия нуждаемости). Предусмотрено снижение величины пособия по безработице в зависимости от продолжительности его выплаты.

В целом, реализация выработанных методических подходов к организации страхования от безработицы в Республике Беларусь будет способствовать повышению эффективности системы социальной защиты работников при потере работы.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011—2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2011. № 136 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 43. — 1/12462.

2. О Государственной программе содействия занятости населения Республики Беларусь на 2012 год : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 янв. 2012 г. № 18 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2012. — № 5.

3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Нац. комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь: редкол.: Я.М. Александрович [и др.]. — Минск: Юнипак, 2004.

4. Статистический сборник «Труд и занятость в Республике Беларусь» // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/homep/ru/publications/labour/2012/about.php>. — [дата доступа: 10.11.2012.

5. Четвернина, Т.Я. Становление системы защиты от безработицы в современной России / Т.Я. Четвернина. — М.: Наука, 2004.

6. Куропатенкова, И.Н. Механизм формирования профессионального пенсионного обеспечения работников отраслей экономики: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / И.Н. Куропатенкова. — Минск, 2009. — 135 л.

*Статья поступила
в редакцию 05.03.2013 г.*

Е. П. ХОЛОДОВА

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ТЕКУЩЕЙ ПОТРЕБНОСТИ В ВЫПУСКНИКАХ

Согласно Положению о порядке прогнозирования потребностей в трудовых ресурсах для формирования заказа на подготовку специалистов, рабочих, служащих, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 августа 2011 г. № 972 (далее — Положение № 972), необходимой основой формирования структуры и объемов подготовки кадров в учреждениях образования Республики Беларусь за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов является информация о дополнительной потребности в трудовых ресурсах. В трактовке Положения № 972 дополнительная потребность в трудовых ресурсах определяется как потребность в выпускниках учреждений образования в год их выпуска для пополнения кадрового состава организаций-заказчиков, необходимая для развития производства, реализации инновационных проектов, включая создание новых высокотехнологичных производств, возмещения выбытия кадров [1, п. 3]. Организации-заказчики кадров (далее — организации) — это организации с долей собственности государства в их уставных фондах, а также организации частной формы собственности, заинтересованные в подготовке кадров [1, п. 3, 6].

На основе сведений о дополнительной потребности в трудовых ресурсах государственные органы формируют заказ на подготовку специалистов. Он определяется по специальностям (направлениям специальностей, специализациям), включенным в Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Специальности и квалификации», утверждаемый Министерством образования. На основе заказа Министерство образования по согласованию с Министерством труда и социальной защиты, Министерством экономики, Министерством финансов формирует прогнозные показатели на пятилетний период по профилям (направлениям) образования, которые включаются в государственные программы развития образования [1, п. 14].

*Елена Петровна ХОЛОДОВА, ассистент кафедры информационных технологий
Белорусского государственного экономического университета.*

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.