

ручений Совета Министров, решений коллегии Минприроды и Витебского облисполкома, государственных и отраслевых программ. В 2010 г. выполнено 49 мероприятий по улучшению состояния окружающей среды путем внедрения малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, проведено более 20 тыс. обследований объектов, выявлено 7691 нарушение, выдано 5520 предписаний, составлено 1876 протоколов на сумму 293,4 млн р.

Это свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования экономического механизма охраны окружающей среды и усиления ответственности за нарушение природоохранных требований.

*О.С. Шимова, д-р экон. наук, профессор
БГЭУ (Минск)*

ИНДИКАТОРЫ КАК ИНСТРУМЕНТ МОНИТОРИНГА ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ

Мониторинг устойчивого развития невозможен без выработки конкретных количественных параметров (индикаторов), позволяющих осуществлять оценку устойчивости. Такие индикаторы должны отвечать следующим требованиям: сочетать экологические, социальные и экономические аспекты; иметь однозначную интерпретацию для лиц, принимающих решения; иметь количественное выражение; опираться на имеющуюся систему национальной статистики и не требовать значительных затрат для сбора информации и расчетов; быть репрезентативными для международных сопоставлений; обеспечивать возможность оценки в динамике; быть немногочисленными (для удобства использования на практике).

Безусловно, система таких индикаторов будет отражать страновую или отраслевую специфику (в зависимости от формата оцениваемого объекта). В контексте устойчивого развития наибольший интерес представляет мониторинг экологоемких отраслей, примером которых может служить туристическая индустрия. Принятый в разных странах мира набор экономических и социальных показателей функционирования кластера туризма не позволяет в должной мере осуществлять контроль устойчивости его развития. С этой целью Всемирная туристская организация (ЮНВТО) предложила набор индикаторов для мониторинга туристической деятельности на территории дестинации по всем трем аспектам — экологическому, экономическому и социальному. Индикаторы применимы для сопоставления состояния данной отрасли в большинстве стран и регионов (см. таблицу).

Основные индикаторы устойчивого развития туризма ЮНВТО

№	Наименование показателя
1	2
A	<i>Показатели для государственной реализации концепции устойчивого развития</i>
A-1	Наличие местной политики по устойчивому развитию в районе
A-2	Участие заинтересованных сторон
A-3	Наличие реестра мест, представляющих культурную ценность
A-4	Наличие реестра мест, представляющих природную ценность
A-5	Количество туристских комплексов, имеющих экомаркировку или участвующих в программах по управлению природопользованием (EMAS или ISO 14000)
B	<i>Показатели воздействия антропогенной деятельности на окружающую среду</i>
B1	Туристские перевозки (транспортировка до и от места отдыха, внутренние перевозки)
B1-1	Доля «устойчивых» перевозок среди общего количества транспортных перевозок
B1-2	Количество посетителей, прибывающих на короткий срок, чел./км ²
B1-3	Передвижение по территории принимающей стороны
B2	Несущая емкость — использование земли, биоразнообразие и туристская деятельность
B2-1	Максимальная плотность населения (пик сезона), чел./км ²
B2-2	Спальные места в летних домах (% общей жилищной емкости)
B2-3	Соотношение застроенной территории и природных зон
B2-4	Размер защищенных природных территорий (% общей территории назначения)
B2-5	Развитие различной деятельности в свободное от работы время с использованием большого количества ресурсов
B2-6	Процент природной береговой линии
B3	Использование энергии
B3-1	Доля возобновляемой энергии в общем энергопотреблении (по всей территории назначения, местного производства или импортированная)
B3-2	Использование энергии на туристские нужды
B4	Использование воды
B4-1	Рациональное использование водных ресурсов
B4-2	Доля домов и сооружений коммунального хозяйства, имеющих доступ к сооружениям по очистке сточных вод

1	2
B5	Обращение с твердыми отходами
B5-1	Доля твердых отходов, отобранных для переработки
B5-2	Общее количество твердых отходов, вывезенных на мусорную свалку и/или мусоросжигательный завод, т
B5-3	Ежемесячное производство отходов
C	<i>Социальные и культурные показатели</i>
C-1	Соотношение служащих, не проживающих в данном месте, к общему количеству работающих в туризме
C-2	Средняя длительность контрактов для туристского персонала
C-3	Процент территории, занимаемой служащими, не проживающими в данном месте
C-4	Количество зарегистрированных краж
C-5	Соотношение населения (турист/хозяин)
D	<i>Экономические показатели</i>
D-1	Сезонные колебания занятости в туристской сфере
D-2	Сезонные колебания аренды жилья
D-3	Общая жилищная емкость на представителя местного населения
D-4	Средняя продолжительность ночевков

Нельзя не заметить, что некоторые предложенные индикаторы (блоки A1—A4) не предполагают количественной оценки процесса развития, что не отвечает одному из требований, предъявляемых к показателям устойчивости. С учетом приоритетных экологических целей природного туризма на особо охраняемых природных территориях (ООПТ) Беларуси можно предложить следующие дополнительные индикаторы, позволяющие отслеживать его влияние на биоразнообразии территорий:

- численность: 1) видов, включенных в Красную книгу; 2) видов, сократившихся за период наблюдений; 3) видов, используемых местным населением; 4) растений в коллекциях ex-situ, находящихся в угрожаемом положении; 5) ранее исчезнувших видов, но восстановленных теперь; 6) инвазивных видов; 7) особей видов, представляющих экономический/научный интерес, изъятых из природной среды;
- численное соотношение полов, возрастной состав и другие аспекты структуры популяций чувствительных и ключевых видов;
- площади: 1) ООПТ; 2) заповедных зон в национальных парках и заповедника; 3) зон регулируемого использования в национальных парках;

- количество ООПТ с международным статусом;
- процентное соотношение площадей основных биомов, охраняемых на ООПТ;
- процент дорожно-транспортных происшествий с участием животных;
- соотношение бюджетного и внебюджетного финансирования охраны биоразнообразия и др.

Поскольку приведенные индикаторы имеют количественное выражение, то их динамика во времени позволит оценить воздействие природного туризма в пределах ООПТ на состояние экосистем и изменение их биоразнообразия для мониторинга соответствия туристической деятельности принципам устойчивого туризма.

*М.А. Шклярова, ассистент
БГЭУ (Минск)*

НОВАЦИИ В ИСЧИСЛЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПЛАТЕЖЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В целях стимулирования рационального природопользования с 1992 г. в Республике Беларусь был введен экологический налог, представляющий собой платежи за загрязнение окружающей среды и размещение (захоронение) отходов, а также платежи за добычу (изъятие) природных ресурсов. Для ограничения вреда, наносимого окружающей среде, предусмотрена процедура установления лимитов размещения (захоронения) отходов, за превышение которых или при загрязнении окружающей среды при отсутствии утвержденных в установленном порядке которых экологический налог взимался по ставке, увеличенной в 15 раз; и лимитов изъятия (добычи) — при превышении которых или при добыче природных ресурсов при их отсутствии экологический платеж взимался в 10-кратном размере. Следует также отметить, что суммы экологического налога за сверхлимитное загрязнение или изъятие не включались плательщиками в затраты по производству и реализации продукции и уплачивались за счет прибыли остающейся в распоряжении предприятия после налогообложения. Вместе с тем для субъектов, осуществляющих капитальные вложения на создание и приобретение объектов природоохранного назначения (например, очистные сооружения или строительство и реконструкция объектов захоронения и обезвреживания отходов), предусматривалось уменьшение сумм экологического налога на сумму освоенных капитальных вложений, но не более исчисленной суммы налога. Такой порядок исчисления экологических платежей сохранялся до 2011 г.

С 2011 г. изменился порядок расчета экологических платежей при превышении лимитов выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду. Упразднены повышающие коэффициенты для расчета налога за