

**БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

УДК 651.01:339.9(476)

МАРИНИЧ МИХАИЛ АФАНАСЬЕВИЧ

**РЕГУЛИРОВАНИЕ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ
СВЯЗЕЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

(состояние, проблема и пути совершенствования)

**Специальность 08 00 14—Мировое хозяйство и международные
экономические отношения**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук**

Минск, 1996 г.

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 651.01 : 339.9(476)

МАРИНИЧ МИХАИЛ АФАНАСЬЕВИЧ

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ
СВЯЗЕЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

(состояние, проблема и пути совершенствования)

Специальность 08 00 14 - Мировое хозяйство и международные
экономические отношения

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Минск, 1996 г.

Работа выполнена в Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Научный руководитель — доктор экономических наук
Шрубенко А.Г.

Официальные оппоненты — доктор экономических наук, профессор
Медведков С.Ю.

— доктор экономических наук, профессор
Тур А.Н.

Оппонирующая организация — Научно-исследовательский
экономический институт
Министерства экономики
Республики Беларусь

Защита состоится ^{29 мая 1996} ~~29 октября~~ 1996 г. на заседании Совета по защите
диссертаций К 02.07.01 в Белорусском государственном экономическом
университете по адресу: 220672, г. Минск, Партизанский проспект, 26, зал
заседаний совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке университета

Автореферат разослан ^{29 мая 1996} ~~4 октября~~ 1996 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций

Кричевский С.Ю.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы. На пути становления государственной независимости любая национальная экономика сталкивается с необходимостью прохождения сложного пути преобразований своих производственных и организационных структур. На этом пути находится и Республика Беларусь, осуществляющая внутренние реформы экономики, активно преобразующая и развивающая взаимные внешнеторговые, научно-технические, производственные, валютно-финансовые, культурные и туристические связи со странами мирового сообщества. На коротком интервале времени она испытывает и проверяет ранее не применяемые в ее практике принципы и формы двустороннего и многостороннего сотрудничества, создает новую инфраструктуру внешнеэкономической деятельности, налаживает процессы взаимного обмена и участия в политических и других институтах, общепризнанных в мире.

Стремясь к политическому и экономическому признанию на мировой арене, республика испытывает существенные трудности из-за ухудшения условий внешней торговли, из-за большой зависимости внутренней экономики от импортозамещения и других сырьевых ресурсов, из-за возникших проблем неплатежей между странами. Общий спад экономической активности страны и отток капитала при ограниченном доступе к иностранному финансированию сузили объемы внешней торговли.

Среди причин, вызывающих трудности в цепи организационно-экономических преобразований национальной экономики, следует указать на отсутствие должного опыта самостоятельного выхода республики на установление и развитие мировых связей, отсутствие целостной научно обоснованной концепции совершенствования регулирования внешнеэкономических связей и недостаточная проработка связанных с ней теоретико-методологических основ.

Научная и периодическая литература национальных изданий за последние годы медленно восполняет недостаток в новых разработках по эффективным формам сбалансированного внешнего сотрудничества. Ограничен круг предложений по устранению дезорганизующих факторов в реформировании общественных отношений внутри страны, нет комплексной работы, развивающей процессы и механизмы развития внешнеэкономических связей, их регулирование и управление ими, служащей базисом обоснованного становления и совершенствования традиционных и нетрадиционных форм внешнего экономического сотрудничества.

Потребность в концентрированном исследовании организации, экономики и эффективности внешнеэкономических связей и их регулирования при учете изменяющихся внешних и внутренних условий национальной экономики определило выбор темы диссертационной работы и последовательность изложения понятий, определений, классификаций и правил, служащих ориентиром эффективного управления и регулирования внешнеэкономической деятельности государства.

В качестве *объекта исследования* автором принята национальная экономика Республики Беларусь и мировая экономика в пределах параметров, обусловленных управлением и регулированием внешнеэкономических связей государства.

Системное изучение организационно-экономической сущности и закономерностей процесса управления внешнеэкономическими связями на уровне национальной экономики, установление форм, методов и механизмов их проявления и совершенствования явилось *предметом исследования* диссертации.

Характер преобразований экономических отношений, обусловленных объектом и предметом исследования, выявление существенных причин гармонического и эффективного развития внешнеэкономических связей нового независимого государства предопределили цели и задачи исследования, методологические подходы к его проведению и практической реализации результатов.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационной работы заключается в развитии теоретических основ эффективного регулирования внешнеэкономическими связями страны на базе методологических принципов и системной взаимосвязки важнейших элементов, возможных путей, способов формирования и использования экономических механизмов и инструментов в соответствии со складывающимися внутренними и внешними экономическими условиями.

Главная задача исследования состоит в обобщении зарубежного и отечественного опыта и практики регулирования внешнеэкономических связей и определение условий их развития, при которых отражались бы объективные требования и исторические условия развития национальной экономики.

Для достижения поставленной цели и решения главной задачи потребовалось:

- раскрыть сущность и содержание экономических процессов и механизмов развития внешнеэкономических связей государства в контексте с общими основами развития национальной экономики;
- проанализировать принципы, методы и механизмы управления развитием внешнеэкономических связей;
- развить и уточнить базисные основы использования механизма государственного воздействия в процессе регулирования внешнеэкономических связей;
- охарактеризовать состояние и проследить особенности методического обеспечения важнейших государственных регуляторов внешнеэкономических связей;
- разработать модели и методы количественной и качественной оценки эффективности развития внешнеэкономических связей государства и механизм регулирования ими.

Решение поставленных задач было подчинено поиску источников стабилизации и роста национальной экономики за счет внешнеэкономического фактора и проводилось посредством исследования категории "управление и регулирование" в трех неразрывно связанных аспектах: в методологическом - определении основ ее познания, в теоретическом - сущностной ее характеристики, в практическом - совершенствовании форм ее реализации.

Для определения эффективных направлений совершенствования управления внешнеэкономическими связями в диссертации ставятся и решаются задачи перспективности и обоснованности внедрения в практику различных организационно-экономических форм и институциональных элементов внешнеэкономической политики государства, обосновываются концептуальные подходы и программы развития внешнеэкономических связей с возможными приоритетами и экономическими последствиями для государства.

Цель и задачи исследования обусловили теоретико-методологический характер работы. Ее базисом и теоретической основой для написания послужили комплексный, системный и исторический подходы к анализу имеющейся отечественной и зарубежной научной литературы по теме исследования и обобщению фактического материала.

Методологическую основу исследования составили работы отечественных и зарубежных экономистов по теории и проблемам развития и управления внешнеэкономическими связями государства, материалы и рекомендации международных экономических комиссий и организаций, законодательно-нормативные акты Республики Беларусь и других государств по вопросам регулирования внешнеэкономических отношений, а также публикации в экономических научных журналах различных авторов по проблеме формирования системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

В качестве источников данного исследования выступают такие документы, как Римский договор об учреждении Европейского экономического сообщества, Белая книга о создании единого внутреннего рынка, единый европейский акт, Маастрихтский договор о Европейском союзе, Договор о создании Европейского экономического пространства, Общая экономическая перспектива до 2000 г. (ОЭП), соглашение о Таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, Меморандум о торговом режиме Республики Беларусь и ряд других.

Информационную базу диссертационной работы составили данные министерств: внешних экономических связей, статистики и анализа, финансов, Национального банка, других министерств и ведомств Республики Беларусь, материалы научно-исследовательских организаций.

Работанность темы диссертационного исследования. Анализ теоретического и практического аспектов развития внешнеэкономических связей и их регулирования в исследованиях отечественных и зарубежных авторов показал, что разрабатываемая тема не нашла полного освещения в них и находится на стадии поиска концептуальных решений.

Авторитетные специалисты запада А.Бекоузена, Р.Беркардта, Р.Бибера, А.Гроссе, Х.Дике, Питер Ф. Дракер, А.Жакмина, А.Зель, Ж.Йеннекенс, Р.Купера, П.Линдерт, М.Мескон, К.Михалопулос, М.Пебро, М.Портеро, Д.Пупкорна, Д.Стройла, Д.Гарра, Ф.Тейлор, Л.Фогель, К.Шмиттгофф, Г.Шредер и ряд других имеют разные подходы к рассматриваемой проблеме и сформировали школы становления науки, которые оказывают большую пользу для отечественной науки управления и регулирования. Однако специфика национальных экономических процессов такова, что при всей актуальности и глубине их исследований они недостаточно приложимы к обоснованию и формированию национальной концепции и модели развития внешнеэкономических связей и их регулированию.

Траговке развития указанных процессов посвящены работы экономистов Беларуси и России: Г.Габуния, Г.Денисов, С.Долгов, Л.Заико, Б.Ключников, И.Коротчия, Э.Кочетов, С.Кричевский, Г.Лыч, С.Медведков, М.Мяснико维奇, М.Никитенко, О.Пашкевич, Л.Петровская, М.Плотницкий, А.Покровский, А.Тур и ряд других. Хотя их исследования и раскрывают многие аспекты управления внешнеэкономическими связями, в них все еще недостаточно отражены свойственные нашему состоянию развития формы, принципы, приемы, методы управления и регулирования. Соответственно этому тема диссертации относится к числу неразработанных.

В ходе исследования автором диссертации использовались методы обобщения и аналогий, прямые экономические расчеты, корреляционный и регрессионный анализ процессов, методы прогнозирования временных рядов, метод анализа и синтеза, путь исследования от абстрактного к конкретному.

Научная новизна полученных результатов в диссертационной работе состоит в представленной Концепции, комплексно раскрывающей содержание категории государственного регулирования и управления внешнеэкономическими связями страны, формирующей процесс создания и разработки единой

государственной внешнеэкономической политики, реализации и координации реально осуществимой внешнеэкономической деятельности государства на длительную перспективу. Конкретизация положения и механизмов Концепции регулирования экономикой под воздействием внешнеэкономического фактора базируется на:

а. совершенствовании методологии как учения о принципах построения, формах и способах развития внешнеэкономических связей государства. Автором предложена модель открытой экономики, впервые увязывающая национальную политику за рубежом и внутри страны, базирующаяся на системном представлении денежно-кредитной, бюджетно-налоговой и торговой политики страны во взаимосвязи с динамикой инвестиций, сбережений и курса национального платежного средства. Эта внешнеэкономическая модель адекватна внешней хозяйственной сфере и формируется из национальных внутренних реалий.

б. разработке новых подходов, дающих целостное понимание сферы развития внешнеэкономических связей и управления ими. Разработана принципиально новая модель регулирования внешнеэкономических связей, которая в совокупности с предложенными экономическими механизмами обеспечивает рациональную динамику управления развитием внешнеэкономических связей на определенном этапе.

в. дальнейшем развитии положения о системе управления и регулирования внешнеэкономическими связями, ее общих черт и принципов формирования, выделении позитивных и негативных тенденций их развития. Детализация этого положения позволила автору преобразовать система управления развитием внешнеэкономических связей сообразно с типичными и стабильными управленческими работами, которые в совокупности с конкретными механизмами становятся отправной точкой обеспечения устойчивого и эффективного роста национальной экономики.

г. систематизации основ управления и регулирования внешнеэкономическими связями, обеспечивающих возможность поэтапного, дифференцированного включения национальной экономики в мировое хозяйство в соответствии с объективно обусловленными критериями стабилизации и экономического роста. Автор впервые излагает и доказывает условия гибкого преобразования механизма включения национальной экономики в международное разделение труда на макроуровне с возможностями маневрирования в рамках складывающихся приоритетов и направлений.

д. использовании основ платежного и регионального балансов в оценке эффективности регулирования внешнеэкономических связей государства и разработке системы дополнительных макроэкономических индикативных показателей. Это позволило методически и практически по-новому дать объективную оценку развития внешнеэкономических связей республики и целенаправленно их регулировать.

На основе полученных новых научных результатов в работе обоснованы пути совершенствования регулирования внешнеэкономической деятельности республики, разработана новая организационная система управления внешними экономическими связями, предложена концепция развития внешних экономических связей на период стабилизации национальной экономики, сформированы подходы к дальнейшему совершенствованию государственного регулирования внешнеэкономическими связями государства.

Практическая значимость работы. Результаты исследования использованы в разработке Концепции и Программы социально-экономического развития Республики Беларусь до 2000 года, в формировании структуры и организации управления Министерства внешних экономических связей, в

подготовке ряда материалов и меморандумов Республики Беларусь в связи с заключением торгово-экономических соглашений и соглашений по защите иностранных инвестиций на территории Республики Беларусь. По материалам исследования подготовлено ряд аналитических докладов и записок в Верховный Совет, Президенту Республики Беларусь, в Кабинет Министров Республики Беларусь, характеризующих и формирующих направление развития и управление внешнеэкономическими связями страны.

Материал, содержащийся в диссертации, может быть использован в процессе преподавания в высших учебных заведениях по курсам: теория управления, внешняя торговля и спецкурсам по внешнеэкономическим отношениям.

Экономическая значимость полученных результатов. Результаты и выводы исследования по анализу и концепции развития внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь рассмотрены и приняты Коллегией Министерства внешних экономических связей Республики Беларусь; они включены в Программу социально-экономического развития Республики Беларусь до 2000 года. Для обоснования эффективного развития внешнеэкономических связей, определения приоритетов и оценки результатов заключения торгово-экономических соглашений и соглашений по защите инвестиций подготовлено и утверждено "Руководство по оценке эффективности внешнеэкономической деятельности", которое используется управлениями и отделами Министерства внешних экономических связей. По результатам диссертационного исследования разработано итоговое описание и сформирована структура Министерства внешних экономических связей и инфраструктура представительств республики за рубежом.

Личный вклад соискателя. Диссертационное исследование является научным трудом, выполненным соискателем самостоятельно под руководством доктора экономических наук Шрубенко А.Г. Одна из научных публикаций автора выполнена совместно с кандидатом технических наук Качуровским Е.П. Текст диссертации и автореферата представляет материал, подготовленный исключительно автором на основе изучения теоретического, фактологического материала и освещенного в отечественной и иностранной литературе опыта регулирования внешнеэкономическими связями государства.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационного исследования излагались на международных конференциях, семинарах и форумах: "Развитие внутренней торговли в СНГ и укрепление внешней торговли" (Кишинев, январь 1995 г.), "Беларусь — будущее для инвестиций и бизнеса" (Лондон, ноябрь 1995 г.), "Всемирный экономический форум" (Давос, февраль 1996 г.), "Запад-Восток" (Балтимор, март 1996 г.); представлялись в международные экономические организации (Смешанный Белорусско-Швейцарский комитет по вопросам торговли и экономического сотрудничества — апрель 1995 г., Всемирная торговая организация — декабрь 1995 г.); обсуждались на проходивших внутри республики семинаре (Гомель — январь 1996 г.) и конференции (Минск — март 1996 г.) по проблеме внешнеэкономических связей и управления ими.

Публикации. По результатам исследования опубликовано 9 работ объемом около 10 печатных листов, в том числе одна монография.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем работы составил 169 страниц печатного текста, 49 страницы приложений и 14 иллюстраций, а также 127 наименований по списку использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе диссертации “Теоретико-методологические основы управления и регулирования внешнеэкономическими связями государства” последовательно классифицируются и систематизируются понятия и категории, определяемые управлением и регулированием внешнеэкономическими связями, опосредствуется методологический аппарат проведения исследования, формулируются основные идеи и принципы относительно создания, функционирования и совершенствования системы и структуры управления внешнеэкономическими связями страны. Регулирование внешнеэкономическими связями государства формулируется как проблема рационального способа управления, как искусство управления интеллектуальными, финансовыми, сырьевыми и материальными ресурсами в целях достижения стабилизации и экономического роста национальной экономики. Особо подчеркивается, что основные категории и закономерности экономических связей между государствами проявляются в развитии любой страны, однако их значимость зависит от действия с большей или меньшей силой определенных факторов, совокупность которых существенным образом может повлиять на формирование направлений и темпов развития национальной экономики. Управляющее воздействие на форму и динамику внешнеэкономических связей осуществляет само государство. Изучение способов наиболее эффективного управляющего воздействия для достижения поставленных целей является принципиально важной и актуальной задачей на современном этапе развития экономики Республики Беларусь.

Многофакторная и многовариантная зависимость системы управления внешнеэкономическими связями существенным образом влияет на выбор механизма регулирования их развитием, на специфику его компоновки и с уровнями, этапами, формами экономических преобразований. В диссертации делается заключение, что на этапе переходного (стабилизационного) периода экономических преобразований предпочтителен программный метод государственного регулирования, в последующем развитии могут использоваться индикативные и самоорганизующиеся системы регулирования внешнеэкономическими связями. Государство в целом воспринимает механизм функционирования мирохозяйственной системы, закономерности ее развития и придает управленческую и организационно-экономическую форму сотрудничеству на мировой арене с позиций масштабности включения национальной экономики в систему мирохозяйственных связей. Оно вырабатывает свой кодекс поведения и правила экономической игры для стратегических задач преобразований и качественного изменения экономики страны, оно стремится к снятию “психологических” барьеров, нейтрализации отрицательных тенденций и установлению жизненно важных направлений взаимного обмена внешними ресурсами.

Чтобы выяснить структуру того объекта, в который намерена встраиваться Беларусь, оценить место республики в этой структуре и адекватно этому разработать подходы к совершенствованию организационной системы и структуры управления внешнеэкономическими связями, в работе методологически прослеживается комплекс указанных проблем и выясняются закономерности формирования и организации эффективного управления внешнеэкономическими связями. Используя системный анализ теорий и концепций управления, инструментальный цивилизованный подхода к факторологическому материалу, функционально увязывающему через показатели эффективности внешнеэкономическое пространство, автором доказывается, что новые модели и

методологические подходы вырастают из принципиально нового взгляда на внешнюю сферу:

национальная экономика должна не только использовать преимущества международного разделения труда на основе традиционно сложившейся хозяйственной структуры, она должна целенаправленно включаться в систему мирохозяйственных связей, срачиваться с передовым мирохозяйственным комплексом. Для этого требуется вовлечение в мирохозяйственное общение всех звеньев воспроизводственного процесса, а центр тяжести взаимодействия должен смещаться в сторону инвестиционно-производственного сотрудничества.

Качественное преобразование всей внешнеэкономической деятельности под углом зрения производственно-инвестиционной модели должно стать основой реформы внешнеэкономических связей республики. Налаживание сотрудничества по всем звеньям воспроизводственной цепи, вынос части ее звеньев за национальные рамки, формирование новых организационных образований на национальной и интернациональной (совместной) основе составляют суть и содержание такого развития.

Используя приемы и методы системного анализа и синтеза интеграционных процессов, автору диссертации удалось построить в наибольшей мере приемлемую для национальной экономики организационно-экономическую модель внешнеэкономических связей, которая соответствует:

- наиболее полному, динамичному и сбалансированному развитию интеграционных процессов Республики Беларусь в пользу экономического союза в рамках СНГ, в первую очередь, с Россией;
- переходу к более высоким формам взаимодействия и использования преимуществ участия в разделении труда между ними,
- усилению открытости национальной экономики и радикальному улучшению структуры и пропорций внешнеэкономического обмена со странами "дальнего" зарубежья;
- привлечению в страну передовых технологий и иностранного капитала,
- проблемной ориентации на интернационализацию национальной экономики и на обеспечение благоприятных внешних условий развития страны, на укрепление доверия и авторитета в мире,
- отражению достижений стабилизации и последующего экономического роста за счет внутренних и внешних факторов, обусловленных геополитическими, экономическими и природно-географическими особенностями республики,
- теоретически и практически непротиворечивым решениям, отсекает от модели чисто рыночного хозяйства ее наиболее негативных черт.

Приведенный перечень преимуществ предлагаемой модели свидетельствует, что по-существу это не модель, а симбиоз моделей, базирующийся на "эффекте подражания" и оригинально включающий принципиально важные особенности развития национальной экономики.

Странам со слабыми научно-техническим, финансовым и материальным потенциалами разработка и реализация приоритетных национальных программ регионального сотрудничества, в большинстве случаев, не под силу. Они ограничиваются программами решения своих первоочередных проблем, а потому более склонны к установлению прямых контактов с отдельными государствами. Приоритетные сферы носят, как правило, локальный характер и они полностью зависят от государственной власти и ее способности эффективно осуществлять соответствующую экономическую политику.

При формировании модели выбора приоритета решаемой проблемы и проблемной ситуации проблема (П - определение значимости страны по рейтингу

для заключения соглашения) может быть задана следующим образом: дано A , требуется найти A^1 (предполагается, что желаемое состояние объекта A^1 [страны] находится в некоторой зависимости от условий A), а также указанием только одного условия: “требуется A без исходных данных”. Пару (A, A^1) , естественно, можно определить как проблемную ситуацию, а второе условие как собственно проблему. Проблему можно представить в виде проблемной ситуации решением специальной проблемной ситуации вида $(A, (A, A^1))$, т.е. “дана проблема A , требуется описать ее проблемную ситуацию”.

Проблемой называется множество вида:

$$P = \{A^1, A, \alpha\},$$

где A^1 и $A = \{a^i\}$ – множество целей: A описание проблемы (множество свойств проблемы, представленное в виде модели ПС); α -- оператор решения, при помощи которого достигается A^1 .

В зависимости от вида разрыва, определяющего проблемность ситуаций, последние могут быть разбиты на два класса: детерминированные (рутинные), когда известен α способ преодоления этого разрыва, и индетерминированные, проблемность которых заключается в отыскании способа, позволяющего получить цель A^1 из условий A .

Гипотезой решения проблемы P называется оператор $Y_x = Y_x(S)$, где S – вектор параметров гипотезы (альтернативы) решения подпроблем, причем условия решения проблемы имеют вид:

$$Y_x = \{Y_i(S_i)\}, Y_x = Y_1(S_1) \wedge Y_2(S_2) \wedge Y_3(S_3) \wedge \dots \wedge Y_n(S_n);$$

$$i = 1, 2, \dots, n.$$

Во второй главе “Динамика и структура процессов регулирования и показателей развития внешнеэкономических связей государства” прослеживается эволюция создания нормативно-правовой базы регулирования внешнеэкономическими связями Республики Беларусь, детализируется политика регулирования в отношении экспорта-импорта, внешней и внутренней инвестиционной политики. Систематизация и анализ параметров внешней торговли, привлечения иностранных инвестиций и внешнего финансирования в экономику республики во взаимосвязи с генезисом нормативно-правовой базы регулирования этими процессами позволили автору определить место и роль Министерства внешних экономических связей в системе координации и регулирования.

В развитии внешней торговли республики в 1992-1995 годах можно выделить следующие характерные черты:

- сохранение значительных объемов экспорта и импорта в 1992 году за счет накопленного в предшествующие годы промышленного потенциала и выполнения поставок по внешнеторговым контрактам в рамках бывшего СССР;
- резкое падение объемов торговли в 1993 году вследствие негативных факторов переходного периода (разрыв производственных связей, увеличение цен на энергоносители, материалы, полуфабрикаты и т.п.);
- стабилизацию объемов внешней торговли в 1994 и существенный прирост - в 1995 году;
- сокращение физических объемов взаимной торговли со странами СНГ, в том числе с Россией.

В настоящее время внешняя торговля республики в значительной степени определяет устойчивость функционирования всего народнохозяйственного комплекса. Комплексные и целенаправленные меры по либерализации внешнеэкономической деятельности оказывали и продолжают оказывать положительное влияние на динамику и эффективность экспортно-импортных

операций и, в первую очередь, на рост их объемов, что позволяет существенно смягчить последствия общего экономического кризиса.

Внешнеторговый оборот республики в расчете на душу населения составил за 1995 год 889 USD, в том числе экспорт — 423 USD. По объему товарооборота в расчете на душу населения Беларусь занимает первое место среди стран Содружества, а по объему экспорта — второе после России (для сравнения: в расчете на душу населения в России в 1995 году товарооборот составил — 834 USD, экспорт — 522 USD, в Туркменистане — 610 USD и 436 USD, в Казахстане — 346 USD и 304 USD, на Украине — 425 USD и 218 USD соответственно).

Внешнеторговый оборот Республики Беларусь за январь-август текущего года сложился в размере 7.9 млрд. долл. Товарооборот со странами СНГ составил 5.2 млрд. долл., в том числе с Россией — 4.1 млрд. долл., со странами дальнего зарубежья — 2.7 млрд. долл.

Характерно, что при всей привлекательности иностранных кредитов (низкая процентная ставка по отношению к так называемым коммерческим валютным кредитам, среднесрочный и долгосрочный характер по возврату средств и др.) предприятия продолжают занимать пассивную позицию. Сложившееся положение отдельных предприятия, ведомства и банки приписывают ужесточению новой процедуры отбора проектов, включая обязательное предоставление встречных гарантий обслуживающих банков. Однако это не соответствует действительности. Внесенные изменения являются нормальным требованием, ретучивающим снижение рисков Правительства при невыполнении финансовых обязательств предприятиями-заемщиками. Снижение активности предприятий связано в первую очередь с экономическими условиями реализации инвестиционных проектов, направленных на воспроизводство основных фондов.

Сложившийся на этом этапе базис дальнейшего развития внешнеэкономических связей Республики Беларусь требует пристального внимания тем мерам, которые создают и развивают инфраструктуру экспорта, содействуют дальнейшему совершенствованию тарифного и нетарифного регулирования, предотвращают недобросовестную конкуренцию и демпинг на внешнем рынке. Эти и другие проблемы внешнеэкономической деятельности являются основными установками при адаптации торговли и инвестиционно-кредитных отношений республики при изменяющихся условиях и интеграции в мировую экономику.

Анализ тенденций и показателей развития внешнеэкономических связей Республики Беларусь, приведенный в диссертации показал, что внешняя торговля и иностранные инвестиции являются решающим фактором трансформации экономики Республики Беларусь. Глубокая взаимозависимость национальной экономики и системы регулирования внешнеэкономическими связями вытекают из необходимости обеспечения стабилизации и экономического роста государства. При этом сокращение доли прямого участия государства в регулировании внешнеэкономических связей является неременным условием экономических преобразований в стране. Это требует форсирования внешнеэкономических исследований, разработки узловых проблем теории внешнеэкономической деятельности в свете новых стратегических задач преобразования и качественного изменения национальной экономики. В соответствии с общепринятой практикой стран с рыночной экономикой, кодексом их поведения, правилами экономической игры при разработке стратегии показывают, что нужно заниматься созданием такой политической и регулирующей среды, которые способствуют торговле и содействуют формированию финансовой и институциональной инфраструктуры с прямыми отношениями. Объективные экономические механизмы магистрального регулирования внешнеэкономических связей лежат именно на этом пути.

В организационном построении система управления внешнеэкономическими связями национальной экономики может базироваться на различных законодательных и исполнительных органах. Поэтому в диссертации особое внимание уделяется оценке тенденций развития внешнеэкономических связей на этапе становления Республики Беларусь как нового независимого государства во взаимосвязи с системой макроэкономических показателей и уровнем государственного регулирования. Их характер описывается под углом кодекса поведения системы мирохозяйственных связей и правил экономической игры. Это позволило автору диссертации выявить условия реализации узловых вопросов теории регулирования внешнеэкономическими связями, наметить адекватные приемы и методы для последующего исследования проблемы и разработки объективных экономических механизмов магистрального регулирования внешнеэкономических связей.

Третья глава **“Концепция регулирования внешнеэкономическими связями Республики Беларусь”** базируется на разработке методологических и программных основ формирования эффективной внешней торговли, широкого привлечения иностранных инвестиций и внешнего финансирования, формирования механизма эффективного управления развитием внешнеэкономических связей государства и на их основе определения путей совершенствования организационной структуры Министерства внешних экономических связей страны.

Исходя из стратегических целей и главных критериев экономической политики Республики Беларусь, основными задачами в области развития внешних связей должны стать:

- либерализация внешнеэкономической деятельности,
- развитие экспорта как основного источника валютных поступлений и обеспечения импортных поставок для проведения структурной перестройки экономики,
- расширение интеграционных связей со странами СНГ и мировым сообществом государств, обеспечение эффективного вхождения Беларуси в мирохозяйственные связи,
- защита интересов национального рынка от неблагоприятного воздействия мировой конъюнктуры и иностранной конкуренции на этапе становления в Беларуси рыночных отношений. При этом должны быть обеспечены государственная поддержка и стимулирование внешнеэкономической деятельности, а также необходимый контроль в этой сфере,
- проведение структурно-инвестиционной политики на базе привлечения иностранных инвестиций для наращивания экспортного потенциала и расширения производства наукоемкой, неэнергоемкой, высокодоходной и конкурентоспособной продукции.

Сформулированные стратегические цели и главные функции внешнеэкономических связей предлагаются в качестве базовых ориентиров министерствам, ведомствам, предприятиям и организациям (субъектам хозяйствования) Беларуси на ближайшую перспективу для более полноценной интеграции белорусской экономики в мировое хозяйство. При этом их действия должны быть соподчинены двум фазам структурной перестройки экономики (пассивной и активной), обусловленных сложившейся ситуацией в государстве. Первая из них соответствует кризисному состоянию и этапу макроэкономической стабилизации, вторая - связана с системой последовательных активных шагов на социальную переориентацию воспроизводственной структуры экономики с приоритетами, комплексно решающими проблемы: продовольствие - жилье - экспортный потенциал.

Для достижения разумного баланса торговли и движения капиталов на пути развития внешних экономических связей во взаимосвязи с макроэкономическими преобразованиями в диссертации предлагается модель открытой экономики (табл. I), концептуально и программно увязывающая экзогенные и эндогенные факторы внутренней и внешней экономической ситуации. Исходя из посылок этой модели, условий и требований, изложенных в предыдущих разделах диссертации, автором предлагается осуществить:

в направлении стимулирования наращивания экспорта

1. использование как общих для всех экспортеров методов государственной поддержки, так и дифференцированных подходов в отношении наиболее важных, ключевых отраслей или отдельных крупных производственных комплексов. Они должны явиться в последующем базой для разработки целевой комплексной программы поддержки экспортеров;

2. разработку проектов законодательных актов по рациональному снижению налогового давления на производителя-экспортера, сокращению необоснованных ограничений и запретов с целью расширения базы налогообложения и, как следствие, сокращение дефицита государственного бюджета;

3. предоставление льгот, направленных на увеличение в структуре экспорта полуфабрикатов и готовых изделий, устранение дискриминационных барьеров на пути экспорта продукции и услуг. Должна быть продолжена работа по максимально эффективному использованию преференциальных торговых льгот развитых стран в рамках Всеобщей системы преференций и расширению перечня этих стран. Одно из приоритетных направлений - получение страной возможности пользоваться преференциальными торговыми режимами таких стран, как Япония, Новая Зеландия, Австралия, Швейцария, Норвегия;

4. меры по созданию инфраструктуры внешней торговли, которая станет адекватной новым экономическим условиям. Создание новой системы информационного обеспечения торговли с равным и гарантированным доступом к информационным массивам предприятий вне зависимости от их форм собственности;

5. содействие созданию внебюджетных фондов поддержки экспортной деятельности, которые бы осуществляли кредитование наиболее эффективного экспорта на рыночных началах. Внешнеэкономическая поддержка экспортных возможностей малых предприятий всех форм собственности.

в направлении осуществления гибкой импортной политики

1. создание экономически обоснованной системы тарифного регулирования с целью дифференцированного допуска на внутренний рынок зарубежных товаров, исходя из факта отечественного производства аналогов этих товаров на недостаточном, достаточном или избыточном уровнях. Целью этого подхода является как оптимальное насыщение внутреннего товарного рынка, так и защита национального производства;

2. создание правовой системы применения односторонних ограничений импорта. Введение повышающих таможенных ставок и количественных ограничений на отдельные виды продукции в строгом соответствии с нормами ВТО с целью защиты национальных производителей и отдельных отраслей отечественной промышленности и потребительского рынка;

Таблица 1.

Модель открытой экономики

Политика страны	Воздействие экзогенных факторов	Эндогенные изменения со стороны												
		процентной ставки и счета движения капитала					реального обменного курса рубля и счета текущих операций							
		Инвестиции	Сбережения	Сальдо по счету движения капитала	Сальдо по внешнеторговым операциям	Курс	Гибкий обмен			Фиксированный обмен				
Экс. порт	Им. порт						Чистый экспорт	Сальдо по счету движения капитала	Экс. порт	Им. порт	Чистый экспорт	Сальдо по счету движения капитала		
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ														
Бюджетно-налоговая	Увеличение гос. расходов или снижение налогов	↑	0	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	0	↑	0	↑
	Сокращение гос. расходов или увеличение налогов	↑	0	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	0	↓	0	↓
Денежно-кредитная	Увеличение предложения денег	↑	0	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	0	↑	0	↑
	Уменьшение предложения денег	↓	0	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	0	↓	0	↓
Торговая	Стимулирование экспорта	↑	0	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	0	↑	0	↑
	Сокращение экспорта	↓	0	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	0	↓	0	↓
	Протекционизм, введение импортных тарифов	0	0	0	↑	↑	↑	0	0	0	↑	↑	0	0
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ВНУТРИ СТРАНЫ														
Бюджетно-налоговая	Стимулирующая увеличение гос. расходов или снижение налогов	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	0	↑	0	↑
	Налоговая стимулирующая инвестиций	↑	0	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	0	↑
	Сдерживающая сокращение гос. расходов или увеличение налогов	↓	↑	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	0	↓	0	↓
Денежно-кредитная	Увеличение предложения денег				↑	↑	↑	↑	↑	↑	0	↑	0	0
	Уменьшение предложения денег				↓	↓	↓	↓	↓	↓	0	↓	0	0
Торговая	Стимулирование экспорта	↑	↑	↑	↑	↑	↑	0	↑	↑	↑	↑	0	↑
	Сокращение экспорта	↓	↓	↓	↓	↓	↓	0	↓	↓	↓	↓	0	↓
	Протекционизм, введение импортных тарифов	0	0	0	↑	↑	↑	0	0	0	↑	↑	0	0

У переход к дифференцированным ставкам импортного тарифа на товары неэлитического импорта в зависимости от качественных характеристик товаров. Использование механизма применения сезонных импортных таможенных ставок. Внедрение эффективного механизма обязательной сертификации импортируемых товаров с созданием соответствующей инфраструктуры;

4 пересмотр списка стран, на которые распространяются преференционные таможенные ставки, исходя из принципа взаимности.

Учитывая комплекс указанных мер и общую тенденцию развития народного хозяйства республики до 2000 года, можно предположить, что в целом структура экспорта импорта в ближайшие два года не претерпит существенных изменений в ряде стран партнеров, ибо резко изменить экспортный потенциал и сформировать новые тенденции импортозамещения вряд ли удастся.

Доведение к 2000 г. удельного веса иностранных инвестиций в общем объеме капитальных вложений до 10% будет возможным при условии предоставления иностранным инвесторам налоговых и иных льгот, правительственных гарантий неизменности налоговых условий согласно контрактам до окупаемости инвестиций, безлицензионный и неквотируемый экспорт товаров. Важно совершенствовать и нормативную базу, связанную с развитием страхования валютных кредитов, иностранных инвестиций, гармонизацией таможенных пошлин, с распределением экспортно-импортных операций, проведением ревизии открытых кредитных линий.

Для благоприятный режим для иностранных инвестиций должен быть установлен законами и соответствующими подзаконными актами, а также мерами по стабилизации курса денежной единицы республики, так как инвесторы заинтересованы прежде всего не в льготах, а в стабильности экономического, валютно-финансового положения и в отсутствии дискриминации. При этом стержневым долгосрочным направлением внешнеэкономической политики, организационно-правовой и практической деятельности должно стать привлечение прямых частных капиталовложений. Привлечение иностранных инвестиций должно быть ориентировано на решение таких задач, которые связаны с:

- мобилизацией инновационных ресурсов, переходом к новой инновационной системе, характеризующейся четкой ориентацией на требования потребителей, высокой технологичностью создания продукта, использованием гибкого механизма функционирования;
- развитием научно-технического потенциала - в соответствии с направлениями мировой науки и задачами экономики республики;
- формированием инфраструктуры нововведений - условий, способствующих их созданию и использованию: финансовая система поддержки венчурных проектов, лизинг оборудования, квалифицированный инжиниринг, консалтинг и аудит, информационные сети, система страхования информационных проектов, получение информации о передовых технологиях и состоянии их рынков, банки инновационных проектов и др.

Для успешного решения поставленных задач необходимо совершенствовать инфраструктуру и механизм осуществления внешних связей, создать необходимую нормативно-правовую базу, усилить регулирование внешней торговли с помощью экономических методов. Целью нормотворческой деятельности должно быть урегулирование в максимально сжатые сроки неурегулированных правоотношений в области концессий, свободных экономических зон, которые привлекают серьезное внимание иностранных инвесторов.

Необходимо интенсифицировать работу по унификации норм и правил внешнеэкономической деятельности с международными конвенциями и практикой, путем внесения соответствующих изменений и дополнений в законодательные акты, включая Гражданский кодекс. При этом главными направлениями и источниками гармонизации внутреннего внешнеэкономического законодательства должны стать, во-первых, принципы и нормы ВТО, во-вторых, соответствующие положения законодательства Европейского Союза с учетом существующей степени интеграции между Беларусью и ЕС.

Решающая роль в создании предпосылок для реализации Концепции развития внешнеэкономических связей принадлежит управлению. Его первоочередной задачей является использование такого механизма, который в наилучшей форме осуществлял бы заложенные в Концепции возможности. Важно при этом, чтобы результаты реализации Концепции достигались с минимальными затратами управленческого труда.

Создание экономико-правового пространства, всемерно содействующего внешнеэкономической деятельности субъектов хозяйствования при соблюдении общенациональных интересов и приоритетов, - исходная позиция реализации такого механизма и его принципов в развитии внешнеэкономических связей.

В диссертации экономический механизм в отношении развития внешнеэкономических связей определен как система реализации специфики экономических отношений субъектов хозяйствования и государства, как способ использования экономических законов в конкретном направлении деятельности или, наконец, как систему использования объективных экономических форм с целью стимулирующего воздействия на субъекты хозяйствования для достижения эффективности в области внешней торговли, международного научно-технического и производственного сотрудничества, внешнего инвестирования и кредитования.

Разработанный экономический механизм упорядочения внешнеэкономической деятельности ориентирован на максимальное использование потенциальных возможностей внешней сферы и рациональной регламентации прав и обязанностей субъектов хозяйствования и прав и обязанностей государства, включая нормы, правила и условия проведения экспортно-импортных операций, валютных операций и валютного контроля, таможенных процедур, а также систему гарантий экономической безопасности и обеспечения эффективности. При этом заметим, что механизм управления внешнеэкономическими связями увязан, с одной стороны, с общими направлениями и тенденциями совершенствования механизма хозяйствования внутри страны и, с другой стороны, - в нем отражена специфика внешней сферы деятельности и методы управления ею.

Так как процессы и механизм реализации Концепции развития внешнеэкономических связей на определенный период описываются критериально и с помощью системы показателей, то в диссертации утверждается, что существует определенная траектория такой реализации, при которой более успешно достигаются конечная цель и решаемые задачи. Исходной основой поиска оптимального решения этих процессов в рамках обобщенной динамической модели является сравнение трех критериев оценки возможного отклонения траектории:

$$G_1 = \max_{j=1, n} k_j (y_j - y); G_2 = \sum_{j=1}^n K_j (y_j - y); G_3 = \sum_{j=1}^n K_j (y_j - y)$$

где $k_j > 0$ - заданные коэффициенты, T - плановый период, лет;
 $j = 1, n; i = 1, 3$.

Оптимальные решения задачи нахождения $\min g_i(y)$ при условиях

$a \cdot \varphi \cdot b$ соответственно равны:

$$G_i^*(\varphi) = \min \{g(a), g(b), \min_{z_{ij} \in U[a,b]} g(z_{ij})\},$$

где Z_{ij} — множество точек, для которых $k_i / z_j - z / k_i = z / z_j - z / k_i$;
 $i, j = 1, n, i \neq j$.

$$G_i(z) = \min \{g(a), g(b), \min_{\{z_j\} \in U[a,b]} g(z_j)\}$$

$$G_i(z) = \min \{g(a), g(b), g(z')\},$$

$$\text{где } z' = \sum_{j=1}^n z_j.$$

Успешная организация управления внешнеэкономическими связями развитых стран складывается, как правило, с расходами в доле от объема внешней торговли. На рис. 1 приведены две кривые — успешной и мало успешной организации управления. Республика Беларусь относится по расходам к левой части графика, поэтому одной из задач на пути совершенствования регулирования внешнеэкономическими связями должна стать проблема увеличения доли расходов на управление. Так как проблема концептуального развития внешнеэкономических связей решается в рамках различных министерств и ведомств, то в работе предложены модель и алгоритм задачи рационального распределения и закрепления работ (мероприятий) между заинтересованными организациями.

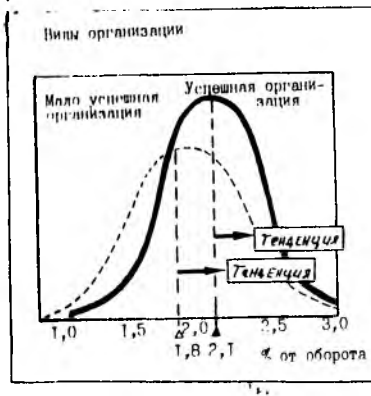


Рис. 1. Зависимость успеха организации управления от доли расходов в торговом обороте

экономической сферы. Во взаимосвязи с такими структурами можно обсуждать проблему повышения эффективности управления в рамках Министерства внешних экономических связей и использования реальных механизмов реализации всей программы развития внешнеэкономических связей Республики Беларусь.

Автором разработана модель внешнеэкономических связей государства, в последующем которая реализуется на макроуровне управления, и решается проблема критериев и методов оценки эффективности внешнеэкономических связей государства. В этой связи автором диссертации предлагается в качестве

Роль Министерства внешних экономических связей в этой системе ориентирована на создание экономико-правового пространства для субъектов хозяйствования и координацию поведения участников этого пространства. Учитывая, что существует огромный пласт работы в области внешнеэкономической деятельности, который должен быть ориентирован на горизонтальный уровень, в работе обосновывается взаимосвязь организационной структуры Министерства внешних экономических связей с другими организациями.

Внедрение в систему государственного управления новой структуры позволит более оптимально и эффективно распределить участки деятельности в области внешне-

инструментария такой оценки использовать платежный баланс. Его результаты более полно оценивают внешнеэкономическое положение страны, ее международную конкурентоспособность. Унификация понятий, методологических принципов и методов расчета, используемых при его составлении в целом по стране или в региональном направлении с любой страной (группой стран), свидетельствует о том, что это мощный и универсальный аппарат оценки эффективности. Его приложимость к любому отрезку времени и периоду расширяет границы оценки эффективности внешнеэкономических связей.

Носителями индикативной оценки в системе результирующих показателей эффективности внешнеэкономических связей и экономического роста государства могут использоваться также параметры, характеризующие темпы прироста ВВП, снижения уровня инфляции, динамика сокращения внешнего долга, повышение доходов населения и т.п.

С учетом этих посылок в диссертации предложены методы оценки и анализа эффективности внешней торговли товарами, услугами, текущими трансфертами, очерчены условия эффективности привлечения иностранных инвестиций в национальную экономику, определена эффективность внешнеэкономического сотрудничества с использованием кредита. Именно на этих методах базируется построение модели и расчет эффективности внешнеэкономических связей государства.

Эффективные внешнеэкономические преобразования реальны только при условии рационального регулирования этими процессами. Выравнивание платежного баланса должно рассматриваться как первый шаг совершенствования внешнеэкономических процессов, ибо оно может быть установлено на разном уровне эффективности функционирования народнохозяйственного комплекса. Требуется последующее органическое сочетание материально-вещественной и финансово-кредитной сбалансированности, способной противостоять возможным инфляционным процессам. Ведь платежеспособный спрос отраслей и предприятий, выпускающих продукцию на экспорт, импортирующих и потребляющих отечественное сырье, материалы, топливо и оборудование, в значительной мере определяет внутренние пропорции экономики и ее дефицитность. Любые нарушения этих процессов усугубляют управляемость экономики.

Линия на усиление экономических методов управления и переход к более гибкому механизму регулирования внешнеэкономической деятельности создаст надежду, что рассмотренный подход к оценке эффективности позволит использовать новые экономические рычаги и стимулы, предназначенные для воздействия на внешнеэкономические процессы. Ориентация экономики на качественные показатели сопряжена с условиями точной оценки экономической эффективности и последовательной реализации стратегических путей. Исходя из этого, автором диссертации предлагаются показатели оценки организационно-экономической деятельности министерства, которые представляют систему достижений в различных направлениях внешнеэкономической деятельности (табл.2.).

Предложенные оценочные параметры характеризуют эффективность функционирования решающих звеньев структуры министерства и позволяют комплексно и системно анализировать, контролировать и регулировать внешнеэкономическую деятельность сообразно главному экономическому критерию. Это вытекает и согласуется с общим процессом совершенствования системы государственного регулирования и управления, определенным в "Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 годы".

Таблица 2.

Показатели оценки организационно-экономической деятельности
Министерства внешних экономических связей
(за 1995 г. и 9 месяцев 1996 г.)

Наименование показателя	базисный период 1995г.	I квартал 1996 г.	I полугодие 1996 г.	III квартал 1996 г.
1 Изменение торгового баланса				
сальдо внешней торговли, млн USD	9158,1	2929,9	5969,7	7890,1
в том числе:				
экспорт, млн USD	4362,9	1215,7	2549,1	3437,1
сальдо торгового баланса	-432,3	-498,5	-871,5	-1015,9
сальдо услуг, млн USD	225,6	58,9	136,3	197,5
Показатель чистой торговли (отношение сальдо торгового баланса к внешнеторговому обороту), %	-4,72	-17,0	-14,6	-12,9
2 Состояние привлечения иностранных инвестиций				
тарифно-процентов СЧ	376	35	42	2
тарифно-процентов ИП	251	31	33	32
Привлечено прямых иностранных инвестиций — всего, млн USD	74,1	16,8	23,8	16,0
Получено иностранных кредитов под гарантию Правительства, млн USD	351,0	1,0	70,9	12,9
3 Поступило в государственные сборы				
за выдачу лицензий и регистрацию контрактов, млрд.руб.	7,5	1,3	1,0	0,5
за открытие представительств иностранных фирм, тыс. USD	180,0	60,0	119,0	42,0
за регистрации СЧ и ИП, млн.руб.	47,7	6,6	60,0	1,6
4 Совершенствование и формирование международной договорно-правовой базы				
заключено соглашений	7	4	5	1
в том числе:				
торгово-экономических	1	2	3	—
по взаимной защите инвестиций	6	2	2	1
5 Взаимодействие с международными экономическими и финансовыми организациями				
Получено кредитов от международных финансовых организаций, млн USD	193,5	—	28,9	6,1
Получено шенгенской помощи	—	—	—	—
6 Проведение внешнеторговых мероприятий				
проведено выставок				
за рубежом	14	4	2	2
в Республике Беларусь	56	—	38	10
7 Совершенствование внутреннего законодательства в области регулирования внешнеэкономической деятельности				
Разработано проектов законодательных и нормативных актов в области совершенствования регулирования внешнеэкономической деятельности - всего	15	4	9	4
из них принято	9	2	4	2
8 Создание инфраструктуры внешнеэкономической деятельности				
Открыто торговых представительств и торгово-экономических служб в посольствах Республики Беларусь в странах мира	4	—	—	6
Открыто представительств иностранных фирм на территории республики	84	37	57	14
Создано за рубежом:				
торговых домов	—	4	—	—
коммерческо-технических центров	—	—	—	—
9 Использование персонала				
Планируемая численность работников	165	165	165	165
Фактическая численность работников	156	156	159	158
Исполнено поручений — всего	7897	2350	4829	2440
10. Эффективность внешнеэкономических связей				
Отношение объема экспорта к ВВП, %	42,3	41,3	43,3	40,0
Отношение объема импорта к ВВП, %	46,5	58,2	58,3	52,0
Сальдо торгового баланса в % к ВВП	-5,6	-16,9	-15,0	-11,9
Уровень кредитной безопасности	15,1%	—	16,2%	—
11. Уровень регулирования внешнеэкономической деятельности				
Контрольный коэффициент административного контроля, в процентах	17	—	19	—

Наименование показателя	базисный период 1995г.	I квартал 1996 г.	I полугодие 1996 г.	III квартал 1996 г.
в том числе:	0,82	—	0,79	—
1. Коэффициент торгового режима	66	—	59	—
число котируемых товарных позиций из них поставляемых в страны ЕС	50	—	50	—
2. Коэффициент режима ценообразования (коэффициент контроля над оптовыми ценами)	10,2	—	9,1	—
3. Коэффициент режима валютного регулирования (коэффициент искажения обменного курса), в %	9,33	—	27,3	—

Выполненное автором исследование предусматривает рационализацию и формирование структуры государственного управления внешнеэкономическими связями, адекватных новому этапу развития страны и способных с наивысшей эффективностью регулировать и сопровождать процессы реформирования реального сектора экономики.

ВЫВОДЫ

В диссертации на основе теоретических исследований и обобщения практики управления развитием внешнеэкономических связей Республики Беларусь и анализа мирового опыта получены следующие результаты:

1. Показано, что внешняя торговля, иностранные инвестиции и кредиты определяют сферу мирового сотрудничества и партнерства, являются составляющими и решающими факторами трансформации национальной экономики. В их развитии выявлено ряд негативных и позитивных тенденций, доказана необходимость системного подхода к разработке масштабной программы экономического сотрудничества и совершенствования управления развитием важнейших направлений внешнеэкономических связей.

2. Определены базовые принципы систематизации и классификации эконометрических моделей, используемых при описании развития конкретной экономики в контексте с макроэкономикой и особенностями внешней торговли и инвестиционного процесса. Установлены границы применимости "демонстрационного эффекта" или "эффекта подражания" для моделирования и решения стратегических задач национальной экономики. Предложены подходы к разработке объективных экономических механизмов магистрального регулирования внешнеэкономических связей республики. Разработана структура открытой модели национальной экономики с акцентом на ее приложимость к регулированию внешнеэкономическими процессами. Предложенная модель создает возможность комплексного анализа преобразований в республике в направлении установления последствий либерализации внешнеэкономической деятельности, развития конкурентной среды на внешних рынках и изменений системы экономических отношений внутри страны. На ее основе создается возможность разработки путей содействия рациональному международному сотрудничеству, максимально эффективной экспансии белорусских производителей на мировом рынке, определению импорта сырьевых ресурсов и товаров в пределах неэффективности их производства в Беларуси.

3. Обобщены и сформулированы условия приоритетов внешнеэкономического сотрудничества Республики Беларусь. Они ориентированы на внутренние интересы и новые рынки, а также учитывают другие факторы, предопределяющие необходимость сохранения и развития равноправного международного сотрудничества. Формализованы процессы интеграции с государствами Содружества и странами дальнего зарубежья, определены

приоритеты в контексте с механизмами их реализации. Концептуально и программно разработаны и предложены пути скоординированного и согласованного укрепления институциональных и правовых основ Таможенного союза, экономических и финансовых институтов Содружества. Систематизированы пути активизации деятельности Министерства внешних экономических связей по реальному наполнению договоров и соглашений о сотрудничестве в области торговли и инвестиций на дву- и многосторонней основе.

Установлено, что сам факт участия или присоединения отдельных стран к двусторонним или многосторонним соглашениям еще не свидетельствует о реальном воплощении в жизнь этими странами предусмотренных в соглашениях принципов и норм. Общеэрочные принципы и нормы экономического, финансового и валютного регулирования должны стать частью программного обеспечения дву- и многостороннего сотрудничества.

4. Разработаны новые подходы, методы и структурно-логические схемы оценки эффективности внешнеэкономических связей с использованием основ платежного и реального балансов страны, а также общепризнанных в мире расчетов системы индикативных показателей эффективности. Методические подходы автора представляют собой иерархическую последовательность расчетов агрегированных и конечных параметров, отражающих характер и эффективность развития внешнеэкономических связей. Предложенная система показателей реально характеризует процессы экономического роста и сопряжена с содержанием эконометрической модели страны.

5. Методологически разграничены категории регулирования внешнеэкономическими связями и управления внешнеэкономической деятельностью. Первое рассматривается на макроуровне и обуславливает действие организационных структур, создающих и регулирующих экономико-правовое пространство для эффективной внешнеэкономической деятельности субъектов хозяйствования. Категория управления внешнеэкономической деятельностью в большей мере относится к субъектам хозяйствования, которые в рамках созданного пространства обеспечивают торговые, производственные, инвестиционные и другие связи. "Жесткое" государственное регулирование или администрирование внешнеэкономическими процессами подчинено защите национальных интересов и обеспечению национальной безопасности. Эти научные подходы обеспечили возможность описания взаимосвязи модели функционирования национальной экономики и модели регулирования развитием ее внешнеэкономических связей.

6. Сформирована макроэкономическая модель развития экономики государства, которая в своей основе обеспечивает возможность анализа взаимозависимости с мировой экономикой, позволяет оценить как внутренний, так и внешний эффект фискальной и монетарной политики. Как следствие реализации модели, концептуально формируется спектр совершенствования развития внешнеэкономических связей на программно-целевой основе в направлении стимулирования наращивания экспорта, осуществления гибкой импортной политики, создания благоприятного инвестиционного климата и условий эффективного внешнего финансирования, развития инфраструктуры внешнеэкономических связей и гармонизированного внутреннего законодательства.

Проведенное исследование на предмет точности предложенной модели показало относительную приемлемость и целесообразность ее практического использования.

7. Обоснована содержательная часть модели регулирования и управления развитием внешнеэкономических связей государства, которая ориентирована на

прикладное решение проблемы среднесрочного развития национальной экономики в условиях существующих ограничений информационной базы и состава воздействующих факторов. В ней комплексно отражены этапы постановки, определения ограничений, разработки алгоритма решения и наполнения исходными данными его блоков в условиях коротких рядов, описана методика получения конечных результатов.

8. Разработана концепция регулирования внешнеэкономических связей, базирующаяся на определении и прогнозировании развития экономики и ее внешнеэкономических связей. При разработке стратегии экономического развития страны выделены положительный и отрицательный сценарии. Первый предусматривает наличие условий благоприятной международной экономической обстановки для быстрой интеграции и ее стимулирующего воздействия на экономическую активность внутри страны. Второй предполагает наличие условий, в которых происходят неблагоприятные процессы международного экономического развития с возрастающим протекционизмом. В этом случае республика должна концентрировать свои усилия на проведение политики экономической стабилизации, корректируя свои корпоративные преобразования и темпы экономического роста. Этим обуславливается разработанная внешнеэкономическая политика и стратегия национальной экономики, регулирование ее внешнеэкономического сектора на перспективу.

9. Перспективность комплексного использования модели развития экономики государства и модели регулирования развитием внешнеэкономической деятельности характеризуется разработкой структуры управления министерства. В ее основе концентрация функций в одном структурном подразделении, обеспечение оптимального соотношения структурных единиц и исключение дублирования как между отдельными блоками министерства, так и между другими центральными министерствами и ведомствами. Экономичность, оперативность и результативность — основные принципы совершенствования структуры управления Министерства внешних экономических связей Республики Беларусь.

10. В работе дана оценка современной ситуации процессов мировой интеграции, выявлены внешние и внутренние факторы, сдерживающие развитие этих процессов, сформулированы варианты решений на основе примеров поэтапного углубления интеграции в области внешней торговли и использования инвестиций как генераторов экономического роста. С позиции управленческой практики сформулированы два принципиально различные пути организационного развития: “слоеный пирог” и “кластеризация”. Показано, что при первом подходе процесс интеграции должен найти мандат организации в форме последовательно принимаемых политических документов с определенным экономическим наполнением. При втором подходе — должен быть сформулирован блок принципов, целей, задач, которые должны модернизироваться государством также по определенным правилам. Под “шапкой” принципов и правил должен проследиваться порядок “свертывания” ограничений по всему спектру процесса интеграции.

11. Создан экономико-правовой механизм эффективного управления развитием внешнеэкономических связей государства, в наилучшей форме позволяющий осуществить заложенные в Концепции возможности экономического равновесия. Его блоки включают правовое обеспечение, настройку общесистемных инструментов, мероприятия, проекты и систему координации и контроля. Механизм ориентирует и регламентирует действия управления на макроуровне для успешной организации процесса развития внешнеэкономических связей по оптимальной траектории и рациональном

использовании ресурсов, обеспечивающих эффективный менеджмент внешнеэкономических связей. Такая постановка и решение структурных вопросов в системе управления и регулирования внешнеэкономическими связями являются в теории впервые и проверена на практике в условиях конкретной организационной структуре, какой является Министерство внешних экономических связей Республики Беларусь.

Совокупность решенных в диссертации задач представляет собой теоретическое обобщение и новые научно обоснованные результаты, имеющие важное методологическое значение для теории мировой экономики и международных экономических отношений, практики развития национальной экономики. Результаты диссертационной работы представляют методологический анализ защиты интересов государства и участников внешнеэкономической деятельности.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

1. Маринович М.А. (в соавторстве) Эффективность управления внешнеэкономическим комплексом: Проблемы, поиски, решения. Мн., 1994.-75с.
2. Маринович М.А. Экономика и инвестиционная политика Беларуси. Мн.: Ж Финансы, улiк, аудит, 1994. N5. с.29-36
3. Маринович М.А. Внешнеэкономические связи: все направления важны, но некоторые важнее. Мн.: "Дело", 1995. №1, с. 24-25.
4. Маринович М.А. Рынок немыслим без внешней торговли //Бел. думка.- 1995. №6 16 с.
5. Маринович М.А. С кем и как торгует Беларусь (Внешнеэкономические связи) // Гандлевая газ. - 1995 iльень.
6. Маринович М.А. Пути развития внешнеэкономических связей Республики Беларусь. (Тезисы доклада Международной конференции "Проблемы развития внешнеэкономических связей Республики Беларусь". (Минск 28-29 марта 1996г.) Мн.: БГЭУ, 1996.- с. 3-5.
7. Маринович М.А. Внешнеэкономические связи Республики Беларусь. Вестник БГЭУ № 1 (3), 1996.- с. 5-10.
8. Маринович М.А. Модель оценки эффективности управления в области внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь в рамках микроэкономического анализа. (Тезисы доклада Международной конференции "Проблемы развития внешнеэкономических связей Республики Беларусь". (Минск 28-29 марта 1996г.) -Мн.: БГЭУ, 1996.- с. 5-9.
9. Маринович М.А. Беларусь должна вести свою "игру" на полях внешнего рынка. //Республика. - 1994. - 17 ноября.



Р Э З Ю М Э

Марыніч Міхаіл Афанасьевіч

РЕГУЛЯВАННЕ ЗНЕСНШЭКАНАМІЧНЫХ
СУВ'ЯЗЕЙ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

(стан, праблема і шляхі ўдасканалення)

Кіраўніцтва, кіраванне, рэгуляванне, мадэлі знешнеэканамічных сувязей, мадэль кіравання знешнеэканамічнай дзейнасцю, канцэпцыя і праграма, механізм рэгулявання, структура кіраўніцтва, эфектыўнасць рэгулявання.

Аб'ектам даследавання з'яўляецца нацыянальная эканоміка Рэспублікі Беларусь і сусветная эканоміка ў межах параметраў, абумоўленых знешнеэканамічнымі сувязямі і заканамернасцямі працэсу кіравання і рэгулявання знешнеэканамічнымі сувязямі на ўзроўні нацыянальнай эканомікі, устаануленне форм, метадаў і механізмаў іх працяжэння і ўдасканалення.

Мэтай дысертацыйнай працы з'яўляецца развіццё тэарэтычных асноў эфектыўнага рэгулявання знешнеэканамічнымі сувязямі краіны на падставе метадалагічных прынцыпаў і сістэмнай узаема сувязі найбольш значных элементаў, магчымых шляхаў, спосабаў фарміравання і выкарыстання эканамічных механізмаў і інструментаў у адпаведнасці з унутранымі і знешнімі эканамічнымі ўмовамі, якія у цяперашні час складаюцца.

На працягу даследавання выкарыстоўваліся сістэмны падыход, метады абгульнення і аналогій, метады мадэліравання, прамыя эканамічныя разлікі, асобныя статыстычныя метады, метады аналізу і сінтэзу, шлях даследавання ад абстрактнага да канкрэтнага.

Да найбольш істотных вынікаў, якія змяняюць навуковую навізну, адносяцца наступныя: прадстаўленая канцэпцыя рэгулявання знешнеэканамічнымі сувязямі, метадалогія як вучэнне аб прынцыпах набудовы, формах і спосабах рэалізацыі сістэмы рэгулявання знешнеэканамічнымі сувязямі; новыя падыходы і ідэі да разумення заканамернасцей у галіне рэгулявання знешнеэканамічнай дзейнасці; практычная метадалогія вывучэння і пераўтварэння сістэмы кіравання знешнеэканамічнымі сувязямі над улівам разнастайных унутраных і знешніх фактараў і канкрэтных механізмаў забеспячэння ўстойлівага і эфектыўнага росту нацыянальнай эканомікі; механізм рэгулявання знешнеэканамічнымі сувязямі, які дае магчымасць пазганнага, дыферэнцыраванага ўключэння нацыянальнай эканомікі ў сусветную гаспадарку ў адпаведнасці з аб'ектыўна ўстаноўленымі крытэрыямі эканамічнага росту; абгрунтаваныя ўмовы гібкага пераўтварэння механізму ўключэння нацыянальнай эканомікі ў міжнароднае раздзяненне працы на макраўзроўні з магчымасцямі манеўравання ў межах вызначаных прыярытэтаў і накірункаў; новыя мадэлі знешнеэканамічных сувязей дзяржавы і мадэлі рэгулявання імі, адэкватныя знешняй гаспадарчай сферы і ўлічваючыя ўнутраныя нацыянальныя рэаліі.

На падставе атрыманых новых навуковых вынікаў у рабоце абгрунтаваны шляхі ўдасканалення рэгулявання знешнеэканамічнымі сувязямі дзяржавы, распрацавана новая арганізацыйная сістэма кіравання знешнеэканамічнай дзейнасцю і сфарміравана методыка ацэнкі эфектыўнасці рэгулявання знешнеэканамічнымі сувязямі на макраўзроўні.

Вынікі даследавання выкарыстаны пры распрацоўцы "Праграмы неадкладных мераў па выхадзе эканомікі Рэспублікі Беларусь з крызісу", у Асноўных напрамках сацыяльна-эканамічнага развіцця Рэспублікі Беларусь да 2000 года. На выніках даследавання вызначана структура і штатны расклад Міністэрства знешніх эканамічных сувязей, распрацаваны механізм кіравання зменамі ў структуры на меры пераўтварэнняў у эканоміцы краіны.

РЕЗЮМЕ

Маринич Михаил Афанасьевич

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ
СВЯЗЕЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

(состояние, проблема и пути совершенствования)

Руководство, управление, регулирование, модели внешнеэкономических связей, модели управления внешнеэкономической деятельностью, концепция и программа, механизм регулирования, структура управления, эффективность регулирования.

Объектом исследования является национальная экономика Республики Беларусь и мировая экономика в пределах параметров, обусловленных внешнеэкономическими связями государства. Предмет исследования - организационно-экономические проблемы и закономерности процесса управления и регулирования внешнеэкономическими связями на уровне национальной экономики, установление форм, методов и механизмов их проявления и совершенствования.

Целью диссертационной работы является развитие теоретических основ эффективного регулирования внешнеэкономическими связями страны на базе методологических принципов и системной взаимоувязки важнейших элементов, возможных путей, способов формирования и использования экономических механизмов и инструментов в соответствии со складывающимися внутренними и внешними экономическими условиями.

В ходе исследования использовались системный подход, методы обобщения и аналогий, методы моделирования, прямые экономические расчеты, отдельные статистические методы, метод анализа и синтеза, путь исследования от абстрактного к конкретному.

К наиболее существенным результатам, содержащим научную новизну, относятся следующие: представленная концепция регулирования внешнеэкономическими связями, методология как учение о принципах построения, формах и способах реализации системы регулирования внешнеэкономическими связями; новые подходы и идеи к пониманию закономерностей в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности; практическая методология изучения и преобразования системы управления внешнеэкономическими связями под влиянием многообразных внутренних и внешних факторов и конкретных механизмов обеспечения устойчивого и эффективного роста национальной экономики; механизм регулирования внешнеэкономическими связями, дающий возможность поэтапного, дифференцированного включения национальной экономики в мировое хозяйство в соответствии с объективно установленными критериями экономического роста; обоснованные условия гибкого преобразования механизма включения национальной экономики в международное разделение труда на макроуровне с возможностью маневрирования в рамках определенных приоритетов и направлений; новые модели внешнеэкономических связей государства и модели регулирования ими, адекватные внешней хозяйственной сфере и учитывающие внутренние национальные реалии.

На основе полученных новых научных результатов в работе обоснованы пути совершенствования регулирования внешнеэкономическими связями государства, разработана новая организационная система управления внешнеэкономической деятельностью и сформирована методика оценки эффективности регулирования внешнеэкономическими связями на макроуровне.

Результаты исследования использованы при разработке "Программы неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса", в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь до 2000 года. По результатам исследования определена структура и штатное расписание Министерства внешних экономических связей, разработан механизм управления изменением в структуре по мере преобразований в экономике страны.

RESUME

Mikhail A. Marinich

MANAGEMENT OF FOREIGN ECONOMIC
RELATIONS OF THE REPUBLIC OF BELARUS

(present situation, existing problems, and ways of improvement)

Guidance, directing, management, models of foreign economic relations, models of foreign economic activities management, concept and program, management facilities, structure of management, management efficiency.

The research targets Belarussian national economy and world economy within the parameters set by the country's foreign economic relations. The subject of the research organizational and economic problems and natural properties of the foreign economic relations, management process on the national economy level, definition of ways, methods and facilities of its manifestation and perfection.

The present dissertation aims at creation of theoretical bases for efficient state management of establishment and development of foreign economic relations on the foundations of methodological principles and system interconnection of the essential elements, possible ways and methods of formation and utilization of economic facilities and instruments in accordance with the given internal and external economic conditions.

In the course of the research the author used a system approach, methods of generalization and analogies, modeling methods, direct economic estimations, a number of statistic methods, the method of analysis and synergy as well as "from the abstract to the concrete" method of research.

Listed below are the most meaningful and scientifically innovative results of the research the presented concept of management of foreign economic relations, a methodology as a doctrine on the principles of construction, forms and methods of implementation of the foreign economic relations management system; new outlooks, ideas and conceptions that provide a comprehensive understanding of the essential laws and connections in the sphere of foreign economic activities management; a practical methodology for studying and transformation of the foreign economic relations management system under the influence of diverse internal and external factors and concrete facilities used to ensure stable and effective growth of the national economy; a facility for foreign economic relations management that provides for step-by-step, differentiated integration of the national economy into the world economy following the objective criteria of economic growth; well-grounded conditions for flexible transformation of the facility used to integrate the national economy into the international labor separation on the macrolevel with opportunities left for maneuvering within the limitations set by certain priorities and guidelines; new models of the country's foreign economic relations and models of their management adequate to the foreign economic sphere and sensitive to internal national realia.

Using the above-mentioned results, the author has elaborated ways of development of the country's foreign economic relations as well as a new system of its management, and has shaped methods for macrolevel assesment of efficiency of foreign economic relations management.

The results of the research have been used to work out "The Program of Emergency Measures to Overcome Economic Crisis in the Republic of Belarus", the basic guidelines of the program of social and economic development of the Republic of Belarus till the year 2000. The results of the research has helped define the structure and the daily schedule of Ministry of Foreign Economic Relations as well as the facility for guiding of structure alterations stimulated by economic transformation in the country.

Подписано в печать 29.10.96.
Формат 60x84/16. Объем 1 п. л.
Тираж 100 экз. Заказ № 6923

Отпечатано в типографии изд.-ва
"Белорусский Дом печати".
Минск, пр. Ф. Скорины, 79